



Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del
09/02/2016

Delibera n.
23

L'anno **duemilasedici** addì **nove** del mese di **febbraio** alle ore **15:30** in Fabriano si è riunita la Giunta Comunale nel prescritto numero legale con l'intervento dei Signori:

Partecipano:

Nominativo	Presente
SAGRAMOLA GIANCARLO	SI
TINI ANGELO	SI
ALIANELLO CLAUDIO	NO
PALLUCCA BARBARA	SI
MELONI LEONANDO	SI
PAGLIALUNGA MARIO	SI
SAITTA GIORGIO	SI
BALDUCCI GIOVANNI	SI

assistita dal Segretario Generale GIAMPAOLO GIUNTA

ha deliberato sul seguente

N. 23

OGGETTO:

**PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ - PTTI 2016 – 2018
AGGIORNAMENTO**



Città di Fabriano

Seduta del
09/02/2016

Delibera n.
23

GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

IL SEGRETARIO GENERALE

[Responsabile per la prevenzione della corruzione - RPC]

VISTO, l'art.1, comma 35, L. 190/2012, secondo cui *il Governo è delegato ad adottare, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, entro sei mesi dalla sua entrata in vigore, un decreto legislativo per il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, mediante la modifica o l'integrazione delle disposizioni vigenti, ovvero mediante la previsione di nuove forme di pubblicità;*

VISTO, altresì, il successivo comma 36, secondo cui *“le disposizioni di cui al decreto legislativo adottato ai sensi del comma 35 integrano l'individuazione del livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche a fini di trasparenza, prevenzione, contrasto della corruzione e della cattiva amministrazione, a norma dell'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione, e costituiscono altresì esercizio della funzione di coordinamento informativo statistico e informatico dei dati dell'amministrazione statale, regionale e locale, di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera r), della Costituzione”;*

RICHIAMATO integralmente il decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 intitolato *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*, adottato in attuazione dell'art.1, comma 35, della L.190/2012;

RILEVATO che, secondo tale decreto legislativo (art.1), la trasparenza è intesa come *“accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche”* e che ai fini del decreto per “pubblicazione” si intende la pubblicazione, in conformità a peculiari specifiche tecniche, nei siti istituzionali delle Pubbliche Amministrazioni dei documenti, delle informazioni e dei dati relativi ad organizzazione ed attività, cui corrisponde il diritto di chiunque di accedere ai siti direttamente ed immediatamente, senza autenticazione ed identificazione;

EVIDENZIATO, inoltre, che la trasparenza, come definita nel decreto, *“nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di stato, di segreto d'ufficio, di segreto statistico e di protezione dei dati personali, concorre ad attuare il principio democratico e i principi costituzionali di eguaglianza, di imparzialità, buon andamento, responsabilità, efficacia ed efficienza nell'utilizzo di risorse pubbliche, integrità e lealtà nel servizio alla nazione”* e che *“essa è condizione di garanzia delle libertà individuali e collettive, nonché dei diritti civili, politici e sociali, integra il diritto ad una buona amministrazione e concorre alla realizzazione di una amministrazione aperta, al servizio del cittadino”;*

RILEVATO, altresì, che le disposizioni del decreto legislativo in questione integrano l'individuazione del livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche a fini di trasparenza,



Città di Fabriano

Seduta del
09/02/2016

Delibera n.
23

GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

prevenzione, contrasto della corruzione e della cattiva amministrazione e che esse costituiscono altresì esercizio della funzione di coordinamento informativo, statistico e informatico dei dati dell'amministrazione statale, regionale e locale (art.117, comma 2, lett. r), Costituzione Italiana);

RICHIAMATI i contenuti dell'Intesa raggiunta dalla Conferenza Unificata Stato – Regioni – Enti Locali il 24 luglio 2013, secondo cui le disposizioni in materia di trasparenza sono immediatamente precettive anche per gli enti locali, i quali devono curare gli adempimenti in materia secondo le indicazioni contenute nell'Allegato A al D. Lgs. 33/2013 e nella delibera n. 50/2013 dell' ANAC, Autorità nazionale anticorruzione

VISTO l'art. 10 del D.Lgs. 33/2013, che prevede:

1. *“Ogni amministrazione, sentite le associazioni rappresentate nel Consiglio Nazionale dei Consumatori e degli utenti, adotta un Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, da aggiornare annualmente, che indica le iniziative previste per garantire:*

a) un adeguato livello di trasparenza, anche sulla base delle linee guida elaborate dalla Commissione di cui all'articolo 13 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150;

b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità;

2. *“il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità definisce le misure, i modi e le iniziative volti all'attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi”;*

- “le misure del Programma triennale sono collegate, sotto l'indirizzo del Responsabile, con le misure e gli interventi previsti dal Piano di prevenzione della corruzione. A tal fine, il Programma costituisce di norma una sezione del Piano di prevenzione della corruzione”;

- “gli obiettivi indicati nel Programma triennale sono formulati in collegamento con la programmazione strategica e operativa dell'amministrazione, definita in via generale nel Piano della performance e negli analoghi strumenti di programmazione previsti negli enti locali. La promozione di maggiori livelli di trasparenza costituisce un'area strategica di ogni amministrazione, che deve tradursi nella definizione di obiettivi organizzativi e individuali”;

- “ogni amministrazione ha l'obbligo di pubblicare sul proprio sito istituzionale il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità ed il relativo stato di attuazione”;

RICHIAMATO, altresì, l'art. 46 D.Lgs. 33/2013 secondo cui *“l'inadempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente o la mancata predisposizione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità costituiscono elemento di valutazione della responsabilità dirigenziale, eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine dell'amministrazione e sono comunque valutati ai fini della corresponsione della retribuzione di risultato e del trattamento accessorio collegato alla performance individuale dei responsabili”;*



Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del 09/02/2016	Delibera n. 23
---------------------------------	--------------------------

RILEVATO che la CIVIT ora ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione, con delibera n. 50/2013 del 5 luglio 2013, avente ad oggetto “Linee Guida per l’aggiornamento del Programma Triennale per la Trasparenza e l’Integrità 2014/2016”, ha fornito indicazioni per l’aggiornamento del Programma Triennale e per il suo coordinamento con il Piano di Prevenzione della Corruzione;

RICHIAMATE, altresì, in ordine ai contenuti e alle modalità di predisposizione del Programma, le indicazioni fornite dall’ANAC attraverso i seguenti atti:

- Delibera n. 105/2010 avente ad oggetto “Linee Guida per la predisposizione del Programma Triennale per la Trasparenza e l’Integrità”;

- Delibera n. 2/2012 avente ad oggetto “Linee Guida per il miglioramento della predisposizione dell’aggiornamento del Programma Triennale per la Trasparenza e l’Integrità”;

EVIDENZIATA la Determinazione n.12 del 28.10.2015 dell’Anac “ Aggiornamento 2015 al Piano nazionale Anticorruzione” nella quale al paragrafo 2.1 si parla di “**Trasparenza come misura di prevenzione della corruzione.**”

La trasparenza è uno degli assi portanti della politica anticorruzione impostata dalla l. 190/2012. Essa è fondata su obblighi di pubblicazione previsti per legge ma anche su ulteriori misure di trasparenza che ogni ente, in ragione delle proprie caratteristiche strutturali e funzionali, dovrebbe individuare in coerenza con le finalità della l. 190/2012.

A questo fine si raccomanda di inserire il Programma per la trasparenza all’interno del PTPC, come specifica sezione, circostanza attualmente prevista solo come possibilità dalla legge (art. 10 co. 2 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33).”

DATO ATTO CHE:

- la Giunta Comunale con Delibera n. 169 del 29.09.2011 ha approvato il programma triennale per la trasparenza e l’integrità annualità 2011/2013 nel quale sono stati recepiti gli obblighi di trasparenza fissati dal D.lgs. 150/09 che prevedeva la pubblicazione nel sito istituzionale di un’apposita area denominata “Trasparenza, valutazione e merito poi evoluta nella sezione “Amministrazione Trasparente” in base alle disposizioni del D.Lgs. 33/2013

- la Giunta comunale, con Delibera GC n.43/2013 del 28.03.2013 ha approvato le prime misure in materia di prevenzione della corruzione (aggiornate con successiva Delibera GC n.154/2013 in data 15.10.2013), dove, in una specifica sezione, disciplina la materia riferita alla trasparenza, nelle more di approvazione del PTPC 2014-2016 (Piano triennale della prevenzione della corruzione)

- la Giunta Comunale con Delibera n.15 dell’11.02.2014 ha approvato il Piano Triennale della Prevenzione e della corruzione - PTPC 2014/2016



Città di Fabriano

Seduta del 09/02/2016	Delibera n. 23
---------------------------------	--------------------------

GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

- la Giunta Comunale con Delibera n.14 dell'11.02.2014 ha approvato il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (2014 – 2016)
- la Giunta Comunale con Delibera n.2 del 23.01.2015 ha approvato il Piano Triennale della Prevenzione e della corruzione - PTPC 2015/2017 – Aggiornamento
- la Giunta Comunale con Delibera n.3 del 23.01.2015 ha approvato il Piano Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (2015– 2017) – Aggiornamento
- l'art. 43 del D.Lgs. 33/2013 che, nel comma 2, stabilisce: *“Il Responsabile per la trasparenza provvede all'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, all'interno del quale sono previste specifiche misure di monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza e ulteriori misure e iniziative di promozione della trasparenza in rapporto con il Piano anticorruzione.*

DATO ATTO CHE:

- il Responsabile per la Trasparenza del Comune di Fabriano è il Segretario generale del Comune di Fabriano, Dott. Giunta Giampaolo nominato con Decreto n.21 del 12.02.2015
- il Responsabile per la Trasparenza ha predisposto la proposta di Programma triennale della trasparenza ed integrità – PTTI 2016- 2018 – Aggiornamento;

VISTA la proposta del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità – PTTI 2016-2018, allegata al presente atto, quale parte integrante e sostanziale, a cui si fa espresso rinvio e che si compone di una parte descrittiva e dei seguenti 5 allegati:

Allegato 1: Obblighi di pubblicazione in attuazione del D.Lgs. 33/2013 (manuale)

Allegato 2: Modalità di attuazione del Programma: le azioni, i tempi e le strutture competenti

Allegato 3: Iniziative di comunicazione della trasparenza

Allegato 4: Percorso progettuale giornata della trasparenza rivolta alle scuole

Allegato 5: Questionario sui temi della trasparenza e legalità

EVIDENZIATO che :

- le misure del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità sono collegate, sotto l'indirizzo del Responsabile, con le misure e gli interventi previsti dal Piano triennale di prevenzione della corruzione – PTPC, di cui il PTTI ne costituisce un allegato obbligatorio come specificato anche nella Determinazione ANAC n. 12 del 28.10.2015 sopra richiamata;



Città di Fabriano

Seduta del	Delibera n.
09/02/2016	23

GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

SOTTOLINEATO che la diffusione dei contenuti del PTTI, oltre alle attività di pubblicazione e trasmissione previste dal D.Lsg. 33/2013 e delle deliberazioni dell'ANAC, sarà realizzata con specifiche iniziative descritte nell'allegato 3 del PTTI;

ATTESO che è stata garantita nella fase propedeutica all'approvazione del PTTI la necessaria partecipazione e consultazione dei cittadini e dei portatori d'interesse (interni ed esterni) attraverso la pubblicazione di apposito avviso-invito ad apportare contributi propositivi sul sito web istituzionale e che non sono pervenute osservazioni in tal senso;

che analogo invito è stato contemporaneamente rivolto anche ai consiglieri comunali, dai quali non sono pervenute osservazioni e/o contributi;

ATTESO che l'adozione della presente rientra tra le competenze della Giunta comunale;

CONSIDERATO che il presente provvedimento, stante la sua esclusiva natura di atto di pianificazione e programmazione, non comporta oneri a carico del bilancio dell'ente, né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, eventualmente demandati ai successivi atti di attuazione, e pertanto non richiede il parere in merito alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO IL PARERE FAVOREVOLE di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs.267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, in ordine alla regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato come inserito nella presente proposta di deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

PROPONE

per le motivazioni meglio espresse in premessa:

1) di approvare il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità - PTTI 2016/2018, come allegato alla presente deliberazione, per formarne parte integrante e sostanziale, composto da una parte descrittiva e dai cinque allegati, uniti al presente atto:

Allegato 1: Obblighi di pubblicazione in attuazione del D.Lgs. 33/2013 (manuale);

Allegato 2: Modalità di attuazione del Programma: le azioni, i tempi e le strutture competenti

Allegato 3: Iniziative di comunicazione della trasparenza

Allegato 4: Percorso progettuale giornata della trasparenza rivolta alle scuole

Allegato 5: Questionario sui temi della trasparenza e legalità

2) di dare atto che il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità – PTTI 2016 -2018 - Aggiornamento ed i relativi allegati saranno pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale dell'Ente e lo stesso sarà inoltre disponibile sulla rete intranet;



Città di Fabriano

Seduta del 09/02/2016	Delibera n. 23
---------------------------------	--------------------------

GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

- 3) di dare atto che il PTTI 2016 - 2018 costituisce, a sua volta, allegato obbligatorio al PTPC 2016-2018 che viene nella stessa seduta adottato dalla Giunta comunale;
- 4) di dare mandato al Responsabile della Trasparenza, nella persona del Segretario Generale, di procedere all'aggiornamento periodico del PTTI, ai sensi dell'art. 43 del D.Lgs. 33/2013;
- 5) di dare atto altresì che il presente provvedimento, stante la sua esclusiva natura di atto di pianificazione e programmazione, non comporta oneri a carico del bilancio dell'ente, né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, eventualmente demandati a successivi atti di attuazione, e pertanto non richiede il parere in merito alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- 6) di dichiarare, stante l'urgenza, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.

IL SEGRETARIO GENERALE

[Responsabile per la prevenzione della corruzione - RPC]

(dr. Giampaolo Giunta)



Città di Fabriano

Seduta del 09/02/2016	Delibera n. 23
---------------------------------	--------------------------

GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

(proposta n. 24 del 29/01/2016)

LA GIUNTA COMUNALE

ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal dirigente del settore

VISTO l'art. 48 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.

VISTI i pareri favorevoli di cui all'art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012 che si allegano alla presente a formarne parte integrante e sostanziale;

Con i voti favorevoli, legalmente espressi;

DELIBERA

di prendere atto della proposta di deliberazione, di cui all'oggetto in premessa richiamato, approvandola integralmente;

di dare atto che della presente deliberazione sarà data comunicazione ai Capigruppo, ai sensi dell'art. 125 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;

LA GIUNTA COMUNALE

In considerazione dell'urgenza che riveste l'adempimento, con voti favorevoli unanimi, legalmente espressi

DELIBERA

Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i

Il presente verbale letto e confermato viene sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giunta Giampaolo

IL SINDACO

Sagramola Giancarlo

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i