



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Numero 660 del 09/09/2020

Responsabile dell'istruttoria Gambini Luca Proposta di determinazione n. 812 del 09/09/2020

Servizio Trasporti e Sicurezza

Servizio Trasporti e Sicurezza

Oggetto: CONTRIBUTO REGIONE MARCHE SERVIZIO TRASPORTO PUBBLICO LOCALE PER L'ATTUAZIONE DELLA MISURA "EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID-19. SOSTEGNO AL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE REGIONALE AUTOMOBILISTICO URBANO" APPROVAZIONE ALLEGATI "A" E "B".

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE:

- con Delibera di Giunta Municipale n. 9 del 28.01.2014 è stato approvato il nuovo assetto organizzativo del comune di Fabriano, che comprende la nuova macro - struttura, il nuovo funzionigramma e l'assegnazione dell'organico;
- con Decreto Sindacale n. 270 del 28/11/2017 è stato confermato Dirigente del Settore 'Polizia Municipale e Sicurezza', previsto dalla nuova macro - struttura, il dott. Cataldo Strippoli;
- il Settore 'Polizia Municipale e Sicurezza' previsto dalla nuova macro - struttura comprende n. 03 Servizi relativamente ai quali, nel Servizio Trasporti e Sicurezza, è collocata la Posizione Organizzativa;
- con Determina Dirigenziale n. 350 del 04/04/2019 il citato Dirigente del Settore Polizia Municipale e Sicurezza ha confermato prorogando l'incarico di Responsabile di Posizione Organizzativa relativa al Servizio "Trasporti e Sicurezza" assegnata con decreto dirigenziale n. 89/2018, al sottoscritto dipendente Canneta Carlo, delegando allo stesso talune specifiche funzioni dirigenziali ai sensi dell'art. 17 comma 1-bis del D.Lgs. n. 165/2001, dell'art. 5 comma 1 della Legge 241/1990 e dell'art. 36 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

PREMESSO che:



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

- L'Organizzazione Mondiale della Sanità il 30 gennaio 2020 ha dichiarato l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale. Con la Delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, è stato dichiarato per sei mesi dalla data del provvedimento, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili.
- L'emergenza epidemiologica da Covid-19 ha causato importanti ricadute economiche e sociali tali da rendere necessaria una forte azione di rilancio idonea a garantire la ripresa delle attività.
- Per far fronte alla perdurante situazione emergenziale, con la legge regionale n. 20 del 03 giugno 2020 "Misure straordinarie ed urgenti connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19 per la ripartenza delle Marche" sono stati istituiti dei fondi straordinari al fine di attenuare gli effetti economici e sociali derivanti dall'emergenza COVID-19, destinati a promuovere l'attivazione di misure straordinarie ed urgenti rivolte a famiglie e imprese (operatori economici), connesse all'emergenza stessa.
- Con D.G.R. n. 746 del 15/06/2020 per le finalità sopra indicate, nell'ambito d'interesse e di competenza del Servizio Tutela, Gestione e Assetto del Territorio sono state approvate, tra le altre, misure a sostegno **al trasporto pubblico locale regionale automobilistico urbano**;
- L'obiettivo principale della predetta misura, riguarda il mantenimento degli equilibri economici dei contratti di servizio delle società esercenti soggette ad obbligo di servizio pubblico.
- In particolare, nel settore dei trasporti pubblici locali la Regione Marche, per rispondere all'emergenza sanitaria COVID19, da metà marzo 2020, ha adottato diverse Ordinanze per modularne quantità e qualità di erogazione dei servizi in funzione dell'evolversi della situazione; in ottemperanza alle prescrizioni del Governo per gestire l'emergenza, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera ii del DPCM 17 maggio 2020, il Presidente della Regione ha disposto la programmazione del servizio erogato dalle aziende del trasporto pubblico locale, finalizzata alla riduzione e alla soppressione dei servizi in relazione agli interventi sanitari necessari per contenere l'emergenza COVID-19 sulla base delle effettive esigenze e al solo fine di assicurare i servizi minimi essenziali.
- Nel periodo di lock down la riduzione dei passeggeri trasportati nelle Marche e pertanto presumibilmente dei ricavi da traffico, si è attestata nell'ordine del 90% ed oltre, creando squilibri di cassa a fronte di costi variabili cessanti non proporzionati rispetto alla riduzione dei servizi.
- Ad oggi il DL n. 18/2020 "Cura Italia" ha disposto all'art. 92 la copertura integrale dei



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

contratti di servizio fino al 31 dicembre 2020 a prescindere dai servizi resi e dalla qualità erogata. Inoltre l'art. 200 del recente DL n. 34/2020 "Rilancio" ha previsto un fondo nazionale di 500 M€ a ristoro dei disequilibri delle aziende di trasporto pubblico locale principalmente indotto dai mancati ricavi da traffico, ribadendo il principio del mantenimento degli equilibri economici-finanziari dei contratti di servizio del trasporto pubblico locale.

- Sui mancati ricavi si somma anche l'effetto delle disposizioni di cui all'art. 215 del DL n. 34/2020, circa il ristoro degli utenti per il mancato utilizzo dei titoli di viaggio per i provvedimenti governativi di contrasto all'emergenza sanitaria, che nelle Marche causerà un impatto rilevante sui flussi di cassa delle imprese concessionarie nel periodo prescolastico. Si ritiene pertanto opportuno prevedere un ristoro a complemento di quanto stabilito dal DL n. 34/2020 all'art. 200 che, oltre ad integrarsi a quest'ultimo, dovrà essere anticipato il prima possibile, fatto comunque salvo che la loro somma dovrà agire nei limiti dell'equa remunerazione degli oneri di servizio pubblico ai sensi del Regolamento EU n. 1370/07, da verificarsi successivamente in fase di conguaglio, dopo l'approvazione dei bilanci delle aziende esercenti il servizio di trasporto pubblico locale;
- Con decreto 407/TPL del 21/07/2020 la Regione Marche, considerata l'evidente insufficienza del fondo statale (500 M€) salvo ulteriori provviste statali, ha concesso e ripartito ai Comuni i fondi stanziati per l'attuazione della Misura "Emergenza epidemiologica COVID 19 - Sostegno al Trasporto pubblico locale regionale automobilistico urbano;

CONSIDERATO che:

- La misura a favore del settore del TPL automobilistico urbano sarà gestita dai Comuni in quanto titolari dei relativi contratti di servizio;
- I Comuni sono tenuti a seguire, sia per le fasi di liquidazione dei fondi che di verifica dell'assenza di sovra compensazione nei confronti delle aziende, le stesse modalità utilizzate dalla Regione per il TPL extraurbano.
- Il contributo viene concesso e ripartito tra i Comuni, come individuati dalla Programma Triennale dei Servizi regionale vigente, proporzionalmente tenendo conto dei ricavi da traffico, risultanti, per ciascun contratto di servizio delle aziende che svolgono il TPL urbano, dalla banca dati dell'Osservatorio sulle politiche del trasporto pubblico locale del Ministero dei Trasporti per l'esercizio 2018, individuati alle voci "proventi da titolo di viaggio aziendali" e nei proventi da "bigliettazione integrata";
- Qualora il Comune espleti i servizi di TPL urbano in economia, dovrà considerare le risorse come ulteriore trasferimento per l'anno 2020 e dovrà impiegare i fondi per garantire l'equilibrio finanziario della gestione del servizio TPL urbano;



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

- Tutti i Comuni che otterranno le risorse dovranno rendicontare alla Regione Marche entro il mese di febbraio 2021 come sono state utilizzate le risorse trasferite;
- I Comuni, per quanto concerne l'erogazione delle risorse alle aziende titolari dei servizi di TPL urbano, si atterranno alle stesse modalità utilizzate dalla Regione per i contratti extraurbani come da decreto n. 405/TPL del 17/07/2020;
- I Comuni dovranno pertanto acquisire apposita istanza di liquidazione nella quale la base di calcolo del contributo sarà costituita dai mancati introiti (ricavi da traffico ordinari) registrati mensilmente a partire dal mese di marzo 2020 dichiarati dalle aziende ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000, rispetto alle media degli stessi ricavi registrati nei due esercizi precedenti nel medesimo periodo e al netto di eventuali altri ricavi concernenti compensazioni degli enti concedenti per libera circolazione;
- In relazione a quanto dichiarato dal beneficiario, nella propria istanza, il Comune liquiderà un contributo pari ad un massimo del 50% della perdita, proporzionalmente e nel limite delle risorse disponibili;
- Inoltre al fine di procedere con estrema celerità nell'assegnare ed erogare le risorse sul territorio, si opta per l'utilizzo delle modalità semplificate offerte dall'art. 264 del DL n. 34/20 che determina una liberalizzazione e semplificazione dei procedimenti amministrativi in relazione all'emergenza COVID-19. In particolare, tale norma dispone che nei procedimenti avviati a istanza di parte l'erogazione di benefici economici comunque denominati, da parte di pubbliche amministrazioni, in relazione all'emergenza COVID-19 e le dichiarazioni di cui agli articoli 46 e 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, sostituiscono ogni tipo di documentazione comprovante tutti i requisiti soggettivi ed oggettivi richiesti dalla normativa di riferimento, ad eccezione della specifica documentazione prevista nelle singole misure, anche in deroga ai limiti previsti dagli stessi o dalla normativa di settore, fatto comunque salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159;
- Inoltre, il medesimo articolo, al comma 2 prevede che le amministrazioni procedenti sono tenute ad effettuare idonei controlli, anche a campione in misura proporzionale al rischio e all'entità del beneficio, e, nei casi di ragionevole dubbio, sulla veridicità delle dichiarazioni di cui agli articoli 46 e 47, anche successivamente all'erogazione dei benefici, comunque denominati, per i quali sono rese le dichiarazioni;
- Al fine di evitare una sovra compensazione dei contratti di servizio, nella fase di conguaglio si dovrà tener conto dei costi cessanti, del minor costo di esercizio derivante dagli ammortizzatori sociali e da altre forme di sostentamento pubblico, dei costi aggiuntivi sostenuti in conseguenza dell'emergenza sanitaria COVID19 e



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

della quota di corrispettivo già erogata ai sensi del richiamato art. 92 comma 4 bis del DL n. 18/2020;

VISTO il Contratto Rep. 6942 del 04.03.2010 sottoscritto tra il Comune di Fabriano e Contram Mobilità S.C.P.A. di Camerino per i servizi di TPL locali e scolastici per il periodo 15/11/200 - 30/06/2013, prorogato dalla Regione Marche con vari provvedimenti fino all'avvenuto espletamento della nuova gara;

CONSIDERATO CHE:

- il Comune di Fabriano, risulta assegnatario della somma di € 28.024,10 (ventottomilaventiquattro/10) come da Decreto Regione Marche 407/TPL del 21/07/2020;
- il contributo che deve essere richiesto dall'Azienda interessata mediante presentazione al Comune di apposita istanza, e ritenuto di approvare con la presente determinazione, lo schema di domanda e il disciplinare al fine di regolamentare i rapporti tra il Comune e l'Ente gestore;

DATO atto che la somma assegnata dalla Regione pari ad € 28.024,10 (ventottomilaventiquattro/10) è stata accertata con determinazione del responsabile del servizio n.626 del 26/08/2020 e verrà impegnata con successivo provvedimento;

VISTO l'art. 26 del D.Lgs. 33/2013 relativo a "Obblighi di pubblicazione degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati";

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 21/05/2020 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2020-2022;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 21/05/2020 con cui si è provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione Pluriennale 2020-2022 ed i relativi allegati;

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 88 del 04/06/2020 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) esercizio finanziario 2020-2022 - parte finanziaria e relativi allegati;

VISTE le disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217;



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

VISTO l'Art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI";

Ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile:

- Il Dirigente interessato attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e del vigente regolamento comunale sui controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità ed alla correttezza amministrativa e la sua conformità alla normativa vigente;
- Il Responsabile dei Servizi Finanziari, ai sensi dell'articolo 147 – bis, comma 1. del d. lgs. 267 del 2000 e s.m.i e del vigente regolamento in materia di controlli interni, attesta la regolarità contabile del presente provvedimento comportando lo stesso riflessi diretti e /o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente.
- Attesta ai sensi dell'articolo 153, comma 5 del D. Lgs. 267 del 2000 e s.m.i, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di accertamento di entrata vincolata;
- con la attestazione di copertura finanziaria il provvedimento è reso esecutivo ai sensi degli articoli 163 e 183, comma 7 del D.Lgs. 267 del 2000 e s.m.i;

DETERMINA

- di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di dare atto che il Comune di Fabriano risulta assegnatario della somma di € 28.024,10 (ventottomilaventiquattro/10) quale sostegno al trasporto pubblico locale regionale automobilistico urbano allo scopo di compensare i minori introiti dei gestori dei servizi, già accertata alla Voce di Bilancio 2035 con accertamento n. 1111/2020 e di provvedere ad impegnare tale somma con successivo provvedimento;
- di approvare, per i motivi di cui in premessa, l'allegato "A" schema disciplinare e l'allegato "B" domanda di contributo, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il Comm. Carlo Canneta;

Il Responsabile del servizio
Comm. Carlo Canneta



Città di Fabriano

Provincia di Ancona

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i