



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

20

del

21/05/2021

Oggetto: APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI ANNUALITÀ - 2021-2022-2023 - ELENCO ANNUALE DEI LAVORI 2021 - DECRETO MINISTERIALE 16 GENNAIO 2018 N. 14

Pareri dei responsabili dei servizi, art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

[] PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE:

La presente proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 21/05/2021 ha per oggetto: "APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI ANNUALITÀ - 2021-2022-2023 - ELENCO ANNUALE DEI LAVORI 2021 - DECRETO MINISTERIALE 16 GENNAIO 2018 N. 14".

Tale proposta deliberativa è stata elaborata a seguito dell'approvazione della deliberazione di Giunta Comunale **n. 52 del 08/04/2021** (proposta n. 69 del 23/03/2021) avente ad oggetto: "ADOZIONE DELLO SCHEMA DEL PROGRAMMA TRIENNALE 2021 - 2023 E DELL'ELENCO ANNUALE 2021 DEI LAVORI PUBBLICI DEL COMUNE DI FABRIANO - D.M. 16 GENNAIO 2018 N. 14" sulla quale la scrivente ha espresso parere di regolarità contabile NON FAVOREVOLE, confermato con propria nota Prot. n. 12566 del 12/04/2021 in riscontro alle motivazioni addotte dalla Giunta Comunale nell'approvare tale provvedimento non pertinenti e rispondenti ai rilievi sollevati dalla scrivente nel proprio parere di regolarità contabile.

La proposta deliberativa di Consiglio Comunale n. 20 del 21/05/2021, come atto conseguente della DGC n.52 del 08/04/2021 presenta gli stessi contenuti della stessa e le medesime irregolarità rilevate in quest'ultima che di seguito si vanno a indicare.

L'art.3, comma 1 del DM 14/2018 stabilisce che, nel rispetto di quanto previsto dall'art.21, comma 1 del D.Lgs n.50/2016, i documenti di programmazione dei lavori pubblici sopra richiamati sono adottati in coerenza con i documenti pluriennali di pianificazione o di programmazione di cui al D.Lgs n.118/2011

In ottemperanza al principio della coerenza sopra richiamato il principio contabile applicato alla programmazione di cui all'Allegato 4/1 al D.Lgs n.118/2011 come modificato dal DM



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

20

del

21/05/2021

29/08/2018 prevede che **il programma triennale dei lavori pubblici e i suoi aggiornamenti annuali di cui all'articolo 21 del d.lgs. n. 50 del 2016** sono ricompresi nella Parte 2 della SeO del DUP. La realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità a tali documenti di programmazione contenuti nel DUP.

Le modifiche del principio contabile sulla programmazione, approvate con l'ottavo decreto correttivo di cui al DM 29 agosto 2018, stabiliscono nel **Paragrafo 8.2.** quanto segue: "... *Nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione. Tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni. Si fa riferimento ad esempio, al programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016 e al piano triennale di contenimento della spesa di cui all'art. 2, commi 594 e 599, della legge n. 244/2007. Nel caso in cui i termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione previsti dalla normativa vigente precedano l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione devono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nel DUP. Nel caso in cui la legge preveda termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione successivi a quelli previsti per l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione possono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUP. I documenti di programmazione per i quali la legge non prevede termini di adozione o approvazione devono essere inseriti nel DUP.*

In particolare, si richiamano i termini previsti per l'approvazione definitiva del programma triennale delle opere pubbliche dall'articolo 5, comma 5, del decreto MIT n. 14 del 16 gennaio 2018 concernente Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali: "Successivamente alla adozione, il programma triennale e l'elenco annuale sono pubblicati sul profilo del committente. Le amministrazioni



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

20

del

21/05/2021

possono consentire la presentazione di eventuali osservazioni entro trenta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma. L'approvazione definitiva del programma triennale, unitamente all'elenco annuale dei lavori, con gli eventuali aggiornamenti, avviene entro i successivi trenta giorni dalla scadenza delle consultazioni, ovvero, comunque, in assenza delle consultazioni, entro sessanta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma, nel rispetto di quanto previsto al comma 4 del presente articolo, e con pubblicazione in formato open data presso i siti informatici di cui agli articoli 21, comma 7 e 29 del codice. Le amministrazioni possono adottare ulteriori forme di pubblicità purché queste siano predisposte in modo da assicurare il rispetto dei termini di cui al presente comma".

La coerenza con il bilancio di previsione pluriennale, in applicazione di quanto previsto dall'art.21, comma 1 del D.Lgs n.50/2016 e dall'art.3, comma 1 del DM 14/2018, nonché del principio contabile della coerenza dei documenti di programmazione di bilancio di cui al punto 10 dell'Allegato n.1 al D.Lgs n.118/2011, si realizza rispettando la condizione di cui all'art.3, comma 8 del DM 14/2018 che prevede l'inserimento di un intervento nell'elenco annuale dei lavori pubblici soltanto se vi è la previsione in bilancio della copertura finanziaria necessaria alla realizzazione dei lavori previsti dall'intervento.

Sebbene tale disposizione sia prevista per l'inserimento di un intervento nell'elenco annuale, in applicazione del principio di coerenza con i documenti di programmazione sopra richiamato, la "coerenza" per gli stessi interventi dovrà essere garantita anche per quelli inseriti nella seconda e terza annualità del programma triennale di cui all'Allegato I – Scheda D), per i quali occorre che vi sia la previsione in bilancio della copertura finanziaria necessaria alla realizzazione degli stessi da inserire nelle corrispondenti annualità del bilancio, atteso il carattere pluriennale di tale documento di programmazione per gli enti locali.

Pertanto l'intervento oggetto di programmazione deve essere assegnato **alla annualità** nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento come previsto dal DM 14/2018 in riferimento ai lavori o all'incarico di progettazione successivo al primo livello, in applicazione del punto 5.4 del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs n.118/2011.



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

20

del

21/05/2021

Il **valore** dell'intervento da inserire nel programma triennale ed elenco annuale deve corrispondere all'importo complessivo dell'intero quadro economico, come previsto dalla lettura del combinato disposto dell'art.3, commi 5 e 6 del DM 14/2018, e deve trovare la corrispondente copertura finanziaria nel bilancio di previsione. Tale assunto vale sia per gli interventi inseriti nella prima annualità che nelle due annualità successive, in applicazione del più volte richiamato principio di coerenza con i documenti di programmazione, e considerata la durata pluriennale del bilancio di previsione degli enti locali.

Le risorse finanziarie da indicare a copertura dell'intervento nell'Allegato I – Scheda A) – “QUADRO DELLE RISORSE NECESARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA” devono coprire l'intero importo dell'intervento pari al valore del quadro economico ed essere inserite nella stessa annualità in cui è stato previsto l'intervento. Tali risorse finanziarie devono corrispondere agli importi inseriti nelle relative voci di bilancio di entrata.

Lo stesso intervento sarà stanziato per l'intero importo in una specifica voce di spesa del bilancio di previsione a cui corrisponderà specifica voce di entrata di pari importo, nella stessa annualità di riferimento del piano triennale (principio di coerenza).

L'intervento relativo ad un lavoro potrà essere poi ripartito soltanto nel bilancio di previsione su più annualità, mediante la costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV), in applicazione del principio della competenza finanziaria potenziata, che prevede la possibilità di imputare nelle annualità successive **la sola spesa** prevista nell'annualità in corso, nel caso in cui la relativa entrata, che finanzia l'intero quadro economico dell'intervento, sia stata accertata nell'anno in corso e la spesa sia stata impegnata ma diventa esigibile nelle annualità successive, fermo **restando la competenza dell'intervento nella prima annualità in cui è stata prevista e la copertura finanziaria dell'opera nell'annualità in cui l'entrata è stata accertata**,

Quanto sopra risulta espressamente confermato dal paragrafo 5.4.4 del principio contabile di cui all'Allegato n.4/2 al D.Lgs n.118/2011:” *il fondo pluriennale vincolato è uno strumento di rappresentazione della programmazione e previsione delle spese pubbliche territoriali, sia correnti sia di investimento, che evidenzia con trasparenza e attendibilità il procedimento di impiego delle risorse acquisite dall'ente che richiedono un periodo di*



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

20

del

21/05/2021

tempo ultrannuale per il loro effettivo impiego ed utilizzo per le finalità programmate e previste. In particolare, la programmazione e la previsione delle opere pubbliche è fondata sul Programma triennale delle opere pubbliche e relativo elenco annuale di cui alla vigente normativa che prevedono, tra l'altro, la formulazione del cronoprogramma (previsione dei SAL) relativo agli interventi di investimento programmati..."

Il fondo pluriennale vincolato, a regime, assume le caratteristiche di strumento di programmazione e controllo delle modalità di impiego delle risorse, con riguardo, soprattutto, a quelle vincolate, già accertate ed eventualmente riscosse. Esso, consente, altresì, il monitoraggio dei "tempi" di utilizzo delle medesime risorse e di rappresentare e gestire, in modo responsabile e controllato, il divario temporale esistente tra il momento del reperimento delle entrate, di norma vincolate, e quello del loro utilizzo per il raggiungimento delle finalità istituzionali, legate all'esercizio delle funzioni fondamentali dell'ente. Ma per la costituzione del fondo pluriennale vincolato occorre formulare adeguati programmi di impiego delle risorse acquisite, supportati e giustificati da congrui "cronoprogrammi", saldamente ancorati agli esercizi finanziari in cui si prevede che il programma/progetto trovi la sua attuazione, misurata dal perfezionamento delle relative obbligazioni (cfr Corte dei Conti Sezione Autonomie Deliberazione n.14/2017).

Pertanto l'iscrizione **nel bilancio di previsione pluriennale** degli stanziamenti riguardanti l'importo complessivo degli interventi dei lavori da realizzare **previsti in ciascuna delle tre annualità del programma triennale dei lavori pubblici**, viene eseguita nel rispetto del principio della competenza finanziaria cd. potenziata, sulla base di un cronoprogramma dei lavori in cui viene indicato per ciascun intervento la fonte di finanziamento e i tempi di esecuzione dell'intervento, e con il quale vengono individuati i tempi di esigibilità della spesa rispetto all'esigibilità della corrispondente entrata di finanziamento al fine di consentire l'iscrizione in bilancio dei corrispondenti fondi pluriennali vincolati.

L'importanza che il legislatore attribuisce al cronoprogramma dei lavori è stata confermata da ultimo dalla Sezione Autonomie della Corte dei Conti nella propria deliberazione



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

20

del

21/05/2021

n.2/2021 in cui nel richiamare la necessità di monitorare il bilanciamento tra le fonti di finanziamento impiegate e la spesa in conto capitale e di investimento, a salvaguardia degli equilibri finanziari dei bilanci e della sostenibilità del debito, evidenzia che assumono un ruolo fondamentale le fasi di programmazione e progettazione degli investimenti pubblici.

La funzione irrinunciabile di questa fase, continua la Corte dei Conti, è confermata dalla rilevanza che il legislatore attribuisce al cronoprogramma. Le fasi che ne caratterizzano l'elaborazione sono sostanzialmente tre: la stima del fabbisogno finanziario, la scomposizione in fasi del lavoro previsto, la definizione dei tempi di realizzazione. Un adeguato cronoprogramma deve consentire di collegare sistematicamente il ciclo finanziario con il ciclo tecnico progettuale e realizzativo dei lavori pubblici e deve quindi attivare il procedimento di programmazione e controllo su tutti i transiti materiali ed economico – finanziari, nonché sui tempi di attraversamento tra le varie fasi (progettazione, bando di gara, aggiudicazione, contrattualizzazione ecc.), che conducono, in un arco temporale stabilito, alla concreta realizzazione dell'opera pubblica.

Le necessarie correlazioni tra il fondo pluriennale vincolato e lo sviluppo del programma di spesa sono state evidenziate nella delibera della Sezione delle autonomie della Corte dei Conti n. 19/2019 di cui si confermano gli orientamenti, come per le precedenti deliberazioni 4/2015 –32/2015 –9/2016 –14/2017, che affrontano, tra gli altri, i temi del Fondo Pluriennale vincolato e del cronoprogramma.

Ciò premesso si rileva quanto segue.

ANNUALITA' 2022

- L'intervento relativo alla messa in sicurezza strada comunale in località Belvedere è inserito per un importo di **€ 270.906,63** a fronte dell'importo di **€ 315.000,00** del quadro economico relativo allo studio di fattibilità, approvato con deliberazione di



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

Giunta Comunale n. 185 del 06/09/2019, che risulta finanziato con contributo ANAS per un importo di € 258.913,00 accertato con Determinazione n. 993 dell'11/09/2019 e interamente confluito nell'avanzo di amministrazione – parte vincolata di cui allo schema del Rendiconto di gestione anno 2020. Tale intervento risulta altresì inserito nella colonna “**Importo complessivo**” dell’Allegato I – Scheda D) per **€ 315.000**.

- L'intervento relativo al consolidamento della frana su Via XXIV Maggio è inserito per un importo di **€ 246.975,60** a fronte dell'importo di **€ 250.000,00** del quadro economico relativo allo studio di fattibilità approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 186 del 06/09/2019, che risulta finanziato con contributo ANAS per un importo di € 221.925,00 accertato con Determinazione n. 992 dell'11/09/2019 e interamente confluito nell'avanzo di amministrazione – parte vincolata di cui allo schema del Rendiconto di gestione anno 2020. Tale intervento risulta altresì inserito nella colonna “**Importo complessivo**” dell’Allegato I – Scheda D) per **€ 250.000**.

Quindi, in violazione del principio di coerenza sopra richiamato, gli importi dei due interventi inseriti nell'annualità 2022 non corrispondono a quelli dei quadri economici relativi agli studi di fattibilità approvati con le deliberazioni di Giunta Comunale sopra richiamate, sebbene anche per le due annualità successive alla prima:

- l'intervento va inserito nell'annualità nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento come previsto dal DM 14/2018 in riferimento ai lavori o all'incarico di progettazione successivo al primo livello, in applicazione del punto 5.4 del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs n.118/2011;
- il **valore** dell'intervento da inserire nel programma triennale deve corrispondere all'importo complessivo dell'intero quadro economico, e **deve trovare la corrispondente copertura finanziaria nel bilancio di previsione** in applicazione del più volte richiamato principio di coerenza con i documenti di programmazione, e considerata la durata pluriennale del bilancio di previsione degli enti locali;

Infatti l'importo dell'intervento inserito nella colonna “**seconda annualità**” non corrisponde con l'importo inserito nella colonna “**Importo complessivo**” dell’Allegato I – Scheda D).



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

Inoltre risulta confluito nell'avanzo di amministrazione 2020 per la riprogrammazione dell'intervento, in applicazione del paragrafo 5.4 del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria di cui all'Allegato n.4/2 al D.Lgs n.118/2011:

- l'intero contributo ANAS di **€ 258.913,00** che finanzia parte dell'intervento relativo alla messa in sicurezza strada comunale in località Belvedere del valore complessivo di € 315.000,00 come risulta dal quadro economico relativo allo studio di fattibilità, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 185 del 06/09/2019;
- l'intero contributo ANAS di **€ 221.925,00** che finanzia parte dell'intervento relativo al consolidamento della frana su Via XXIV Maggio del valore complessivo di € 250.000,00 come risulta dal quadro economico relativo allo studio di fattibilità, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 186 del 06/09/2019;

Pertanto a maggior ragione l'intervento doveva essere inserito per l'intero importo del quadro economico nell'annualità di riferimento e quindi non è sostenibile e condivisibile la motivazione che ***“gli importi indicati degli interventi costituiscono gli importi residui detratto quanto già impegnato contabilmente ed accertato a residuo”*** sostenuta dalla Giunta Comunale nell'approvare la Deliberazione n. 52 del 08/04/2021 (proposta n. 69 del 23/03/2021) in quanto tutta la spesa è confluita nell'avanzo di amministrazione e non vi sono impegni di spesa conservati a residui.

ANNUALITA' 2023

Risultano inseriti sull'annualità 2023 i seguenti interventi:

- L'intervento relativo al Risanamento movimento franoso strada comunale di Moscano di **€ 1.200.000,00** è previsto per un importo di € 600.000 sull'annualità 2023 e per un importo di € 600.000 su annualità successive.
- L'intervento relativo all'Adeguamento sismico complesso scolastico Albacina di **€ 1.800.000,00** è previsto per un importo di € 1.000.000 sull'annualità 2023 e per un importo di € 800.000 su annualità successive.



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

- L'intervento relativo alla Manutenzione straordinaria strada comunale Campodiegoli-Valico di Fossato di € **1.200.000,00** è previsto per un importo di € 200.000 sull'annualità 2023 e per un importo di € 1.000.000 su annualità successive.
- L'intervento relativo all'Adeguamento sismico complesso scolastico Aldo Moro di € **2.300.000,00** è previsto per un importo di € 500.000 sull'annualità 2023 e per un importo di € 1.800.000 su annualità successive.

Posto che l'intervento deve essere inserito per **l'intero valore nell'annualità** in cui si ritiene venga dato avvio alla procedura di affidamento come previsto dal DM 14/2018 in riferimento ai lavori o all'incarico di progettazione successivo al primo livello e le risorse finanziarie a copertura devono essere riportate **nell'annualità** in cui risulta inserito l'intervento per un importo corrispondente all'intero quadro economico dei lavori, non è dato sapere per quale motivo gli importi relativi agli interventi sopra riportati risultano ripartiti in più annualità atteso che ciò è possibile soltanto se si tratta **di lavori separati a cui corrispondono lotti funzionali separati, ad ognuno dei quali corrisponde un separato quadro economico e una diversa fonte di finanziamento.** ma non pare questo il caso, considerato che l'intero intervento viene individuato da un univoco codice Unico (CUI) che a sua volta corrisponde ad un unico Codice Unico Progetti (CUP) che, a sua volta, individua univocamente l'intero progetto.

Quanto sostenuto è avvalorato dal fatto che i lavori di cui sopra:

- risultano già presenti per l'intero importo nell'annualità 2021 del piano triennale dei lavori pubblici 2019-2021 approvato prima con Deliberazione di Giunta Comunale n. 151 del 09/10/2018 e poi con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 del 13/03/2019.
- sono stati nuovamente inseriti per l'intero importo nell'annualità 2022 del piano triennale dei lavori pubblici 2020-2022 approvato prima con Deliberazione di Giunta Comunale n. 267 del 10/12/2019 e poi con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 21/05/2020.

Ne consegue la palese contraddizione del comportamento della Giunta Comunale che ha approvato il piano triennale dei lavori pubblici 2021-2023 con propria deliberazione n. 52



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

del 08/04/2021 adducendo inoltre motivazioni per nulla pertinenti ai rilievi sollevati dalla scrivente nel proprio parere di regolarità contabile non favorevole, sebbene la stessa Giunta ha approvato prima con deliberazione n. 151 del 09/10/2018 e poi con deliberazione n. 267 del 10/12/2019 gli stessi interventi inseriti per l'intero importo in un'unica annualità. Né il dirigente proponente ha risposto alle richieste di chiarimenti della scrivente di cui alla nota Prot. n. 11917 del 02/04/2021.

Pertanto a causa della ripartizione del medesimo intervento su più annualità non si è nelle condizioni di capire se tali importi fanno riferimento a più lotti funzionali relativi a distinti lavori a cui corrispondono distinte risorse di finanziamento da prevedere separatamente nel bilancio di previsione pluriennale 2021-2023 in diversi stanziamenti di bilancio di entrata e di spesa oppure se trattasi di un unico intervento da prevedere in bilancio in un unico stanziamento di spesa a cui corrisponde un unico stanziamento di entrata.

Passando ad esaminare le fonti di finanziamento si rileva che le risorse finanziarie ripartite per tipologia e riportate nell'Allegato I – Scheda A) – “QUADRO DELLE RISORSE NECESSARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA” non corrispondono alle fonti di finanziamento indicate nelle deliberazioni di Giunta Comunale avente ad oggetto l'approvazione degli studi di fattibilità e quadri economici degli interventi riportati nella colonna prima annualità (anno 2021) di cui all'Allegato I scheda D) – “Programma triennale opere pubbliche” e scheda E) – “Interventi ricompresi nell'elenco annuale”, nè vi è una corretta indicazione delle fonti di finanziamento destinate agli interventi indicati nelle annualità 2022-2023 di cui alla Scheda D) come di seguito si dimostra.

Nell'Allegato I – Scheda A) – “QUADRO DELLE RISORSE NECESSARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA” risultano riportati i seguenti importi:



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

TIPOLOGIA RISORSE	DISPONIBILITA' FINANZIARIA			IMPORTO TOTALE
	PRIMO ANNO	SECONDO ANNO	TERZO ANNO	
Risorse derivanti da entrate aventi destinazione vincolata per legge	3.471.204,70	2.114.220,23	2.150.000,00	7.735.424,93
Risorse derivanti da contrazione di mutuo	0,00	0,00	0,00	0,00
Risorse acquisite mediante apporto di capitali privati	1.034.000,00	3.045.000,00	0,00	4.079.000,00
Stanziamenti di bilancio	170.000,00	1.880.662,00	1.300.000,00	3.350.662,00
TOTALE	4.675.204,70	7.039.882,23	3.450.000,00	15.165.086,93

ANNUALITA' 2021

Nella Scheda E) e nella prima annualità della Scheda D) i lavori inseriti e le relative fonti di finanziamento sono i seguenti:

DESCRIZIONE	DELIBERA APPROVAZIONE PROGETTO /STUDIO FATTIBILITA'	IMPORTO INTERVENTO	MODALITA' FINANZIAMENTO RISORSE COMPLESSIVE			
			TRASFERIMENTI ENTI PUBBLICI	STANZIAMENTI DI BILANCIO	TRASFERIMENTI DA PRIVATI	TOTALE COMPLESSIVO
Riparazione danni Caserma Carabinieri	DGC n.188 del 27/11/2020	2.520.000	2.350.000	170.000		2.520.000
Riparazione danni Palazzo Chiavelli e Ridotto Teatro Gentile	DGC n.267 del 10/12/2019	900.000	900.000			900.000
Loculi e sepolture private Cimitero Santa Maria	DGC n. 38 del 16/03/2021	650.000			650.000	650.000
Recupero funzionale Palazzo Molaioli	DGC n. 20 del 19/02/2021	605.204,70	605.204,70			605.204,70
TOTALE		4.675.204,70	3.855.204,70	170.000	650.000	4.675.204,70

Da un confronto con quanto riportato nella prima tabella emerge che in riferimento all'annualità 2021 gli importi corretti sono:



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

- Risorse derivanti da entrate aventi destinazione vincolata per legge **3.855.204,70** e non **3.471.204,70** come riportato nell'Allegato I – Scheda A)
- Risorse acquisite mediante apporto di capitali privati **650.00,00** e non **1.034.000,00** come riportato nell'Allegato I – Scheda A)

ANNUALITA' 2022

Nella seconda annualità della Scheda D) i lavori inseriti e le relative fonti di finanziamento ricavate dai precedenti piani triennali approvati (laddove il lavoro è stato inserito anche nelle annualità precedenti) sono i seguenti:

DESCRIZIONE	DELIBERA APPROVAZIONE PROGETTO /STUDIO FATTIBILITA'	IMPORTO INTERVENTO	MODALITA' FINANZIAMENTO RISORSE COMPLESSIVE			
			TRASFERIMENTI ENTI PUBBLICI	STANZIAMENTI DI BILANCIO	TRASFERIMENTI DA PRIVATI	TOTALE COMPLESSIVO
Adeguamento sismico complesso scolastico Santa Maria	DCC n.41 del 13/03/2019	1.200.000	1.200.000			1.200.000
Messa in sicurezza strada comunale località Belvedere	DGC n.185 del 06/09/2019	270.906,63	214.819,63	56.087		270.906,63
Lavori consolidamento frana XXIV Maggio	DGC n. 186 del 06/09/2019	246.975,60	218.900,60	28.075		246.975,60
Recupero Abbazia San Biagio in Caprile	DGC n. 92 del 23/04/2019	167.000	150.000	17.000		167.000
Urbanizzazione lot-tizzazione Civita	DCC n.41 del 13/03/2019	885.000			885.000	885.000
Adeguamento sismico scuola Mazzini	DCC n.41 del 13/03/2019	1.990.000	1.590.000	400.000		1.990.000
Urbanizzazione lot-tizzazione Santa Croce 2	DCC n.41 del 13/03/2019	1.560.000			1.560.000	1.560.000



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

Estensione e am-modernamento impianti pubblica illuminazione		300.000,00		300.000,00		300.000,00
Casa di riposo Santa Caterina impianto antincendio		220.000,00		220.000,00		220.000,00
Manutenzione straordinaria strade comunali 2022		200.000,00		200.000,00		200.000,00
TOTALE		7.039.882,23	3.373.720,23	1.221.162,00	2.445.000	7.039.882,23

Da un confronto con quanto riportato nella prima tabella emerge che in riferimento all'annualità 2022 gli importi corretti sono:

- Risorse derivanti da entrate aventi destinazione vincolata per legge **3.373.70,23** e non **2.114.220,23** come riportato nell'Allegato I – Scheda A)
- Risorse acquisite mediante apporto di capitali privati **2.445.000,00** e non **3.045.000,00** come riportato nell'Allegato I – Scheda A)
- Stanziamenti di bilancio **1.221.162** e non 1.880.662 come riportato nell'Allegato I – Scheda A)

Né è possibile sapere se tali differenze siano dovute ad una modifica della tipologia ed importo delle risorse individuate per il finanziamento di tali interventi rispetto a quelle indicate nei precedenti programmi triennali visto che con nota Prot. n.17719 del 24/05/2021 è stato trasmesso il cronoprogramma dei lavori relativo soltanto agli interventi di cui **all'annualità 2021** e pertanto non si conoscono le fonti di finanziamento degli interventi relativi all'annualità 2022 considerato che nel cronoprogramma viene indicato per ciascun intervento la fonte di finanziamento e i tempi di esecuzione dell'intervento, vengono individuati i tempi di esigibilità della spesa rispetto all'esigibilità della corrispondente entrata di finanziamento al fine di consentire l'iscrizione in bilancio dei corrispondenti fondi pluriennali vincolati.

ANNUALITA' 2023



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

Nella terza annualità della Scheda D) i lavori inseriti e le relative fonti di finanziamento ricavate dai precedenti piani triennali approvati (laddove il lavoro è stato inserito anche nelle annualità precedenti) sono i seguenti:

DESCRIZIONE	DELIBERA APPROVAZIONE PROGETTO /STUDIO FATTIBILITA'	IMPORTO INTERVENTO ANNO 2023	MODALITA' FINANZIAMENTO RISORSE COMPLESSIVE			
			TRASFERIMENTI ENTI PUBBLICI	STANZIAMENTI DI BILANCIO	TRASFERIMENTI DA PRIVATI	TOTALE COMPLESSIVO
Prolungamento via Bellocchi	DCC n.41 del 13/03/2019	200.000		200.000		200.000
ex scuola Fermi alloggi Polizia di Stato e Guardia di Finanza	DGC n.185 del 06/09/2019	600.000		600.000		600.000
Risanamento movimento franoso strada Moscano	DGC n. 186 del 06/09/2019	600.000	600.000			600.000
Adeguamento sismico complesso scolastico Albacina	DGC n. 92 del 23/04/2019	1.000.000	1.000.000			1.000.000
Adeguamento sismico complesso scolastico Melano	DCC n.41 del 13/03/2019	350.000	350.000			350.000
Manutenzione straordinaria strada Campodiegoli-Valico di Fossato		200.000	200.000			200.000
Adeguamento sismico complesso scolastico Aldo Moro	DCC n.41 del 13/03/2019	500.000	500.000			500.000
TOTALE		3.450.000	2.650.000	800.000		3.450.000

Da un confronto con quanto riportato nella prima tabella emerge che in riferimento all'annualità 2023 gli importi corretti sono:



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

- Risorse derivanti da entrate aventi destinazione vincolata per legge **2.650.000** e non **2.150.000** come riportato nell'Allegato I – Scheda A)
- Risorse acquisite mediante apporto di capitali privati **2.445.00,00** e non **3.045.000,00** come riportato nell'Allegato I – Scheda A)
- Stanziamenti di bilancio **800.000** e non **1.300.000** come riportato nell'Allegato I – Scheda A)

Né è possibile sapere se tali differenze sono dovute ad una modifica della tipologia ed importo delle risorse individuate per il finanziamento di tali interventi rispetto a quelle indicate nei precedenti programmi triennali visto che con nota **Prot. n.17719 del 24/05/2021** è stato trasmesso il cronoprogramma dei lavori relativo soltanto agli interventi di cui **all'annualità 2021** e pertanto non si conoscono le fonti di finanziamento degli interventi relativi all'annualità 2023 considerato che nel cronoprogramma viene indicato per ciascun intervento la fonte di finanziamento e i tempi di esecuzione dell'intervento, vengono individuati i tempi di esigibilità della spesa rispetto all'esigibilità della corrispondente entrata di finanziamento al fine di consentire l'iscrizione in bilancio dei corrispondenti fondi pluriennali vincolati.

Pertanto per le motivazioni tecnico- giuridiche sopra esposte, nel caso di specie si ravvisa la violazione del D.M. 16 GENNAIO 2018 N. 14", e più precipuamente la violazione dell'art.3, comma 1 del DM 14/2018 in base al quale, nel rispetto di quanto previsto dall'art.21, comma 1 del D.Lgs n.50/2016, i documenti di programmazione dei lavori pubblici sopra richiamati devono essere adottati in coerenza con i documenti pluriennali di pianificazione o di programmazione di cui al D.Lgs n.118/2011. Di conseguenza risulta altresì non correttamente elaborato il DUP in quanto, in applicazione del punto 8.2 del principio contabile applicato alla programmazione di cui all'Allegato 4/1 al D.Lgs n.118/2011 come modificato dal DM 29/08/2018, nella Parte 2 della Sezione Operativa è inserito il piano triennale delle opere pubbliche e relativo elenco annuale adottato dalla Giunta Comunale con propria deliberazione n.52 del 08/04/2021 ed oggetto di approvazione della proposta deliberativa di Consiglio Comunale n. 20 del 21/05/2021 in cui:



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

- non vi è una corretta individuazione degli importi di alcuni lavori pubblici riportati nelle annualità 2022-2023 per le motivazioni sopra indicate;
- non vi è corrispondenza tra le risorse finanziarie indicate nell'Allegato I – Scheda A) – “QUADRO DELLE RISORSE NECESARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA” con le fonti di finanziamento indicate nelle deliberazioni di Giunta Comunale avente ad oggetto l'approvazione degli studi di fattibilità e quadri economici degli interventi annualità 2021 riportati nella colonna prima annualità di cui all'Allegato I scheda D) – “Programma triennale opere pubbliche” e scheda E) – “Interventi ricompresi nell'elenco annuale” per quanto sopra dimostrato;
- non vi è una corretta indicazione delle fonti di finanziamento destinate agli interventi indicati nelle annualità 2022-2023 di cui alla Scheda D) per le motivazioni sopra riportate.

Né il bilancio di previsione pluriennale 2021-2023 potrà essere elaborato correttamente in quanto non sarà possibile prevedere nelle corrispondenti annualità gli stanziamenti di entrata a copertura finanziaria degli interventi previsti in ciascuna delle tre annualità del programma triennale dei lavori pubblici e i corrispondenti stanziamenti di spesa relativi agli interventi inseriti in ciascuna annualità del programma triennale dei lavori pubblici per le motivazioni sopra riportate in riferimento all'elaborazione del DUP.

Né sarà possibile provvedere all'inserimento di tali previsioni di bilancio ricorrendo al cronoprogramma dei lavori di cui al paragrafo 5.4.4 del principio contabile di cui all'Allegato n.4/2 al D.Lgs n.118/2011 che è il documento necessario per la corretta imputazione in bilancio delle previsioni di entrata e di spesa relativi agli interventi dei lavori pubblici riportati nel programma triennale e relativo elenco annuale secondo il principio della competenza finanziaria potenziata e per la corretta ripartizione della spesa su più annualità mediante la costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato, come ribadito ripetutamente dalle Sezioni Unite della Corte dei Conti che hanno sottolineato le necessarie correlazioni tra il fondo pluriennale vincolato e il cronoprogramma dei lavori con le proprie deliberazioni 4/2015 –32/2015 –9/2016 –14/2017, 19/2019 a da ultimo con deliberazione n. 2/2021 alle quali integralmente si rimanda.



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

Infatti il cronoprogramma dei lavori trasmesso con nota **Prot. n.17719 del 24/05/2021** riguarda soltanto gli interventi dei lavori di cui **all'annualità 2021** inseriti nella colonna prima annualità di cui all'Allegato I scheda D) – “Programma triennale opere pubbliche” e scheda E) – “Interventi ricompresi nell'elenco annuale” del programma triennale delle opere pubbliche e relativo elenco annuale adottato dalla Giunta Comunale con propria deliberazione n. 52 del 08/04/2021 ed oggetto di approvazione della proposta deliberativa di Consiglio Comunale n. 20 del 21/05/2021.

Ad ogni modo il cronoprogramma indica altresì fonti di finanziamento **diverse** da quelle riportate nell'Allegato I – Scheda A) del programma triennale.

Pertanto nel bilancio di previsione pluriennale saranno iscritti soltanto gli stanziamenti di entrata e di spesa relativi agli interventi dei lavori previsti **nell'annualità 2021** di cui all'Allegato I scheda D) – “Programma triennale opere pubbliche” e scheda E) – “Interventi ricompresi nell'elenco annuale” indicati nel cronoprogramma dei lavori sebbene le fonti di finanziamento riportate non corrispondono con le risorse indicate nell'Allegato I – Scheda A) del programma triennale.

Nel bilancio di previsione pluriennale 2021-2023 **non saranno inseriti** i corrispondenti stanziamenti di entrata e di spesa relativi ai lavori pubblici inseriti **nell'annualità 2022 e 2023** di cui all'Allegato I scheda D) – “Programma triennale opere pubbliche” poiché senza il relativo cronoprogramma dei lavori non è dato sapere in riferimento a ciascun intervento quale sia la fonte di finanziamento, quali siano i tempi di esecuzione dell'intervento e i tempi di esigibilità della spesa rispetto all'esigibilità della corrispondente entrata di finanziamento al fine di consentire l'iscrizione in bilancio dei corrispondenti fondi pluriennali vincolati.

Quindi il bilancio di previsione pluriennale (mancante degli stanziamenti di entrata e di spesa relativi ai lavori annualità 2022 e 2023) sarà elaborato in violazione non solo del principio di coerenza di cui al combinato disposto degli art.3 del DM n.14/2018 e art.21, comma 1 del D.Lgs n.50/2016 e di cui al punto 10 dell'Allegato n.1 al D.Lgs n.118/2011 ma



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
20

del
21/05/2021

anche in violazione di tutti gli altri principi contabili dell'annualità, veridicità, attendibilità, correttezza e congruità di cui all'Allegato n.1 al D.Lgs n.118/2011. Inoltre la mancata previsione in bilancio degli stanziamenti di entrata e di spesa relativi ai lavori annualità 2022 e 2023 comporta una errata determinazione degli equilibri generali di bilancio previsti dal vigente ordinamento contabile ed indicati nell'Allegato n.9 al bilancio di previsione pluriennale.

Per quanto sopra esposto la scrivente esprime **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE NON FAVOREVOLE** alla Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 21/05/2021.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
SERVIZI FINANZIARI
(Dott.ssa Immacolata De Simone)

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i