



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
25

del
16/06/2021

Oggetto: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021-2023.
APPROVAZIONE.

Pareri dei responsabili dei servizi, art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

L'art.3, comma 1 del DM 14/2018 stabilisce che, nel rispetto di quanto previsto dall'art.21, comma 1 del D.Lgs n.50/2016, i documenti di programmazione dei lavori pubblici sopra richiamati sono adottati in coerenza con i documenti pluriennali di pianificazione o di programmazione di cui al D.Lgs n.118/2011

In ottemperanza al principio della coerenza sopra richiamato il principio contabile applicato alla programmazione di cui all'Allegato 4/1 al D.Lgs n.118/2011 come modificato dal DM 29/08/2018 prevede che **il programma triennale dei lavori pubblici e i suoi aggiornamenti annuali di cui all'articolo 21 del d.lgs. n. 50 del 2016** sono ricompresi nella Parte 2 della SeO del DUP. La realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità a tali documenti di programmazione contenuti nel DUP.

Le modifiche del principio contabile sulla programmazione, approvate con l'ottavo decreto correttivo di cui al DM 29 agosto 2018, stabiliscono nel **Paragrafo 8.2.** quanto segue: *"...Nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione. Tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni. Si fa riferimento ad esempio, al programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016 e al piano triennale di contenimento della spesa di cui all'art. 2, commi 594 e 599, della legge n. 244/2007. Nel caso in cui i termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione previsti dalla normativa vigente precedano l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione devono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nel DUP. Nel caso in cui la legge preveda termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di*



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
25

del
16/06/2021

programmazione successivi a quelli previsti per l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione possono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUP. I documenti di programmazione per i quali la legge non prevede termini di adozione o approvazione devono essere inseriti nel DUP.

In particolare, si richiamano i termini previsti per l'approvazione definitiva del programma triennale delle opere pubbliche dall'articolo 5, comma 5, del decreto MIT n. 14 del 16 gennaio 2018 concernente Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali:

“Successivamente alla adozione, il programma triennale e l'elenco annuale sono pubblicati sul profilo del committente. Le amministrazioni possono consentire la presentazione di eventuali osservazioni entro trenta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma. L'approvazione definitiva del programma triennale, unitamente all'elenco annuale dei lavori, con gli eventuali aggiornamenti, avviene entro i successivi trenta giorni dalla scadenza delle consultazioni, ovvero, comunque, in assenza delle consultazioni, entro sessanta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma, nel rispetto di quanto previsto al comma 4 del presente articolo, e con pubblicazione in formato open data presso i siti informatici di cui agli articoli 21, comma 7 e 29 del codice. Le amministrazioni possono adottare ulteriori forme di pubblicità purché queste siano predisposte in modo da assicurare il rispetto dei termini di cui al presente comma”.

Pertanto, in applicazione del punto 8.2 del principio contabile applicato alla programmazione di cui all'Allegato 4/1 al D.Lgs n.118/2011 come modificato dal DM 29/08/2018, nella Parte 2 della Sezione Operativa del DUP risulta inserito il programma triennale delle opere pubbliche e relativo elenco annuale già adottato dalla Giunta Comunale con propria deliberazione n.52 del 08/04/2021 sulla quale la scrivente ha espresso parere di regolarità contabile NON FAVOREVOLE, confermato con propria nota Prot. n. 12566 del 12/04/2021, ed oggetto di approvazione della proposta deliberativa di Consiglio Comunale n. 20 del 21/05/2021 sulla quale la scrivente ha espresso parere di regolarità contabile NON FAVOREVOLE per le motivazioni dettagliatamente riportate alle quali



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
25

del
16/06/2021

integralmente si rimanda.

Ne consegue che il DUP non risulta elaborato correttamente, poiché per quanto espresso nel proprio parere di regolarità contabile **NON FAVOREVOLE** sulla proposta deliberativa di Consiglio Comunale n. 20 del 21/05/2021:

- non vi è una corretta individuazione degli importi di alcuni lavori pubblici riportati nelle annualità 2022-2023 per le motivazioni indicate nel parere di cui alla proposta CC n.20 del 21/05/2021;
- non vi è corrispondenza tra le risorse finanziarie indicate nell'Allegato I – Scheda A) – “QUADRO DELLE RISORSE NECESARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA” con le fonti di finanziamento indicate nelle deliberazioni di Giunta Comunale avente ad oggetto l'approvazione degli studi di fattibilità e quadri economici degli interventi annualità 2021 riportati nella colonna prima annualità di cui all'Allegato I scheda D) – “Programma triennale opere pubbliche” e scheda E) – “Interventi ricompresi nell'elenco annuale” per le motivazioni indicate nel parere di cui alla proposta CC n.20 del 21/05/2021;
- non vi è una corretta indicazione delle fonti di finanziamento destinate agli interventi indicati nelle annualità 2022-2023 di cui alla Scheda D) per le motivazioni indicate nel parere di cui alla proposta CC n.20 del 21/05/2021.

Inoltre il bilancio di previsione pluriennale 2021-2023 non è elaborato correttamente in quanto non è possibile prevedere nelle corrispondenti annualità gli stanziamenti di entrata a copertura finanziaria degli interventi previsti in ciascuna delle tre annualità del programma triennale dei lavori pubblici e i corrispondenti stanziamenti di spesa relativi agli interventi inseriti in ciascuna annualità del programma triennale dei lavori pubblici per le motivazioni sopra riportate in riferimento all'elaborazione del DUP.

Né è possibile provvedere all'inserimento di tali previsioni di bilancio ricorrendo al cronoprogramma dei lavori di cui al paragrafo 5.4.4 del principio contabile di cui all'Allegato n.4/2 al D.Lgs n.118/2011 che è il documento necessario per la corretta imputazione in bilancio delle previsioni di entrata e di spesa relativi agli interventi dei lavori pubblici riportati nel programma triennale e relativo elenco annuale secondo il principio della competenza finanziaria potenziata e per la corretta ripartizione della spesa su più annualità mediante la costituzione del Fondo



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
25

del
16/06/2021

Pluriennale Vincolato, come ribadito ripetutamente dalle Sezioni Unite della Corte dei Conti che hanno sottolineato le necessarie correlazioni tra il fondo pluriennale vincolato e il cronoprogramma dei lavori con le proprie deliberazioni 4/2015 –32/2015 –9/2016 –14/2017, 19/2019 a da ultimo con deliberazione n. 2/2021 alle quali integralmente si rimanda.

Infatti il cronoprogramma dei lavori trasmesso con nota **Prot. n.17719 del 24/05/2021** riguarda soltanto gli interventi dei lavori di cui **all'annualità 2021** inseriti nella colonna prima annualità di cui all'Allegato I scheda D) – “Programma triennale opere pubbliche” e scheda E) – “Interventi ricompresi nell'elenco annuale” del programma triennale delle opere pubbliche e relativo elenco annuale, adottato dalla Giunta Comunale con propria deliberazione n. 52 del 08/04/2021 ed oggetto di approvazione della proposta deliberativa di Consiglio Comunale n. 20 del 21/05/2021.

Si rileva altresì che il cronoprogramma indica fonti di finanziamento **diverse** da quelle riportate nell'Allegato I – Scheda A) del programma triennale.

Pertanto nel bilancio di previsione pluriennale risultano previsti soltanto gli stanziamenti di entrata e di spesa relativi agli interventi dei lavori inseriti **nell'annualità 2021** di cui all'Allegato I scheda D) – “Programma triennale opere pubbliche” e scheda E) – “Interventi ricompresi nell'elenco annuale” e indicati nel cronoprogramma dei lavori, e facendo riferimento alle fonti di finanziamento di quest'ultimo che comunque non corrispondono con le risorse indicate nell'Allegato I – Scheda A) del programma triennale.

Nel bilancio di previsione pluriennale 2021-2023 **non sono inseriti** i corrispondenti stanziamenti di entrata e di spesa relativi ai lavori pubblici indicati **nell'annualità 2022 e 2023** di cui all'Allegato I scheda D) – “Programma triennale opere pubbliche” poiché senza il relativo cronoprogramma dei lavori non è dato sapere, in riferimento a ciascun intervento, quale sia la fonte di finanziamento, quali siano i tempi di esecuzione dell'intervento e i tempi di esigibilità della spesa rispetto all'esigibilità della corrispondente entrata di finanziamento al fine di consentire l'iscrizione in bilancio dei corrispondenti fondi pluriennali vincolati.

Quindi il bilancio di previsione pluriennale (mancante degli stanziamenti di entrata e di spesa relativi ai lavori annualità 2022 e 2023) non è coerente con il DUP poiché in quest'ultimo risulta inserito il programma triennale dei lavori pubblici che prevede anche le annualità 2022 e 2023.

Pertanto il Documento Unico di Programmazione risulta elaborato in violazione del principio di



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
25

del
16/06/2021

coerenza di cui al combinato disposto degli art.3 del DM n.14/2018 e art.21, comma 1 del D.Lgs n.50/2016 e di cui al punto 10 dell'Allegato n.1 al D.Lgs n.118/2011.

Si rileva inoltre che nel Documento Unico di Programmazione sono riportati i quadri riepilogativi delle entrate e delle spese estratti dal bilancio di previsione pluriennale che contengono soltanto le previsioni delle entrate e delle spese in c/capitale relative all'annualità 2021 e non anche le previsioni di entrata e di spesa relative ai lavori pubblici inseriti nell'annualità 2022 e 2023 del programma triennale dei lavori pubblici che non sono state inserite nel bilancio di previsione per le motivazioni sopra riportate.

Pertanto il DUP risulta elaborato anche in violazione di tutti gli altri principi contabili dell'annualità, veridicità, attendibilità, correttezza e congruità di cui all'Allegato n.1 al D.Lgs n.118/2011 e ripetutamente richiamati dalla Corte dei Conti che ne raccomanda un puntuale rispetto nell'elaborazione dei documenti di programmazione.

Quanto sopra risulta ribadito dalla scrivente nella propria nota Prot. n. 19207 del 04/06/2021 in riscontro alla nota Prot. n. 18313 del 27/05/2021 a firma del dirigente del Settore "Assetto e tutela del territorio" che ha confermato la correttezza tecnico- giuridica del cronoprogramma trasmesso con nota Prot. n. 17719 del 24/05/2021 con la quale la scrivente ha confermato altresì la correttezza giuridica del parere di regolarità contabile **NON FAVOREVOLE**:

– alla proposta deliberativa di Consiglio Comunale n. 20 del 21/05/2021 avente ad oggetto:” APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI ANNUALITÀ 2021-2022-2023 - ELENCO ANNUALE DEI LAVORI 2021 - DECRETO MINISTERIALE 16 GENNAIO 2018 N. 14” per le argomentazioni riportate nello stesso che riguardano in parte il cronoprogramma dei lavori.”;

– alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 03/06/2021 (proposta n.118 del 03/06/2021) avente ad oggetto:” DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021-2023. APPROVAZIONE.” per le argomentazioni contenute nello stesso per nulla pertinenti con quanto sostenuto nella nota Prot. n. 18313 del 27/05/2021;

– alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 03/06/2021 (proposta n.119 del 03/06/2021) avente ad oggetto:” APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE PLURIENNALE 2021-2023 E RELATIVI ALLEGATI.”

in quanto non sono per nulla condivisibili le motivazioni addotte dalla Giunta Comunale



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
25

del
16/06/2021

nell'approvare le due deliberazioni sopra riportate.

Per quanto sopra esposto la scrivente esprime **PARERE DI REGOLARITA' TECNICO E CONTABILE NON FAVOREVOLE** alla Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 16/06/2021.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

(Dott.ssa Immacolata De Simone)