



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

L'anno **duemilasedici** il **cinque** del mese **giugno** alle ore **09:36** nei modi voluti dalle vigenti disposizioni, nella sala delle adunanze, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli argomenti di cui all'ordine del giorno diramato ai singoli consiglieri con avviso protocollo n. 21658 del 19/05/2016

**OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE PLURIENNALE 2016-2018 E RELATIVI ALLEGATI.**

Atto nr. **62**

Nome	Funzione	Presente	Nome	Funzione	Presente
SAGRAMOLA GIANCARLO	Sindaco	si	MATTIOLI CLAUDIA	Consigliere	si
ARCIONI IOSELITO	Consigliere	no	PARIANO GIUSEPPE LUCIANO	Consigliere	no
BACCHI EDGARDO	Consigliere	si	PELLEGRINI ROBERTO	Consigliere	si
BALDUCCI QUINTO	Consigliere	si	PEVERINI DEMITRI	Consigliere	no
BONAFONI GIANCARLO	Consigliere	si	ROMAGNOLI SERGIO	Consigliere	no
CINGOLANI VANIO	Consigliere	si	ROSSI EMANUELE	Consigliere	no
CROCETTI RICCARDO	Consigliere	si	SFORZA GINO	Consigliere	si
D'INNOCENZO SILVANO	Consigliere	no	SILVI DANILO	Consigliere	no
GIORDANI BRUNO	Consigliere	si	SOLARI SERGIO	Consigliere	no
GIROLAMETTI SANDRA	Consigliere	si	STROPPA RENZO	Presidente	si
GUIDARELLI PIERO	Consigliere	si	TAVOLINI CLAUDIO	Consigliere	no
LELI GIOVANNA	Consigliere	no	URBANI URBANO	Consigliere	no
MALEFORA LILIA	Consigliere	si			

Totale presenti n. **14**

Scrutatori: CROCETTI, MALEFORA, GIORDANI

Presiede l'adunanza **Renzo Stroppa** in qualità di PRESIDENTE ed assiste il Segretario Generale **Dr. Giampaolo Giunta**. La seduta è pubblica.

Assistono per relazionare sugli argomenti di competenza dei rispettivi assessorati e senza diritto di voto gli assessori: TINI, ALIANELLO, MELONI, PAGLIALUNGA, PALLUCCA



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

(Proposta n. 17 del 20/05/2016)

## IL DIRIGENTE

PREMESSO che :

- a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come "armonizzazione dell'ordinamento contabile degli enti territoriali", prevista dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

- il D.Lgs. 118/2011 individua un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento in base al quale gli enti locali:

a) applicano i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria allegati nn.4/1 e 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 (art. 3, comma 1). In particolare, il principio contabile della competenza finanziaria è applicato a tutte le operazioni gestionali registrate nelle scritture finanziarie a far data dal 1° gennaio 2015 (art. 3, comma11);

b) potevano rinviare al 2016 l'applicazione del principio contabile della contabilità economica e la tenuta della contabilità economico-patrimoniale, unitamente all'adozione del piano dei conti integrato (art. 3, comma12);

c) potevano rinviare al 2016 l'adozione del bilancio consolidato, ad accezione degli enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art.11-bis, comma 4);

d) nel 2016 sono adottati con funzione autorizzatoria gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al D.Lgs. n. 118/2011, (art.11, comma 12), senza dover più utilizzare gli schemi di cui al D.P.R. n. 194/1996;

VISTO il D.Lgs. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare :

- l'art.151, comma 1, il quale dispone che gli enti locali deliberino, entro il 31 dicembre, il bilancio di previsione per l'anno successivo, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al D.Lgs. 118/2011;
- l'art. 174, comma 1, il quale prevede che lo schema di Bilancio di previsione e il DUP sono predisposti dall'Organo Esecutivo e da questi presentati all'Organo Consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'Organo di Revisione per la sua approvazione;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

- l'art. 170, comma 1, il quale prevede che dall'esercizio 2016 gli enti locali sono tenuti alla predisposizione del DUP ed allegano al bilancio la nota integrativa redatta secondo le nuove modalità previste dal principio contabile n. 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011;

RICHIAMATO l'art. 11, comma 14, del D.Lgs. 118/2011, il quale dispone che a decorrere dal 2016 gli enti "adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria";

VISTO il D.M. 28 ottobre 2015 che differisce al 31 dicembre 2015 il termine di presentazione del DUP degli enti locali relativo al triennio decorrente dall'anno 2016, al 29 febbraio 2016 il termine di presentazione della nota di aggiornamento dello stesso e al 31 marzo 2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali;

PRESO ATTO che con Decreto del Ministero dell'Interno del 1 Marzo 2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 55 del 7 Marzo 2016, il termine di approvazione del Bilancio di Previsione Pluriennale da parte degli Enti Locali è stato ulteriormente differito al 30 aprile 2016;

PRESO ATTO che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 125 del 29/10/2015 è stato rinviato all'anno 2016 l'adozione del nuovo piano dei conti integrato della contabilità economico-patrimoniale e l'adozione dei relativi principi applicati come da D.Lgs. 118/2011 in applicazione dell'art. 3, comma 12 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

PRESO ATTO, altresì, che con la stessa Deliberazione di Consiglio Comunale è stato rinviato all'anno 2016 l'adozione del Bilancio Consolidato con riferimento all'esercizio 2016 in applicazione dell'art. 11-bis, comma 4 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

PRESO ATTO che a seguito dell'attività di riaccertamento ordinario dei residui di cui all'art. 3 comma 4 del Dlgs. n. 118/2011 come modificato ed integrato dal Dlgs. n. 126/2011, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 42 del 12/04/2016, sono stati reiscritti nello schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 gli stanziamenti di spesa relativi ai residui da finanziare con il Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente ed in c/capitale, iscritti a loro volta nella parte entrata del Bilancio Pluriennale;

PRESO ATTO che la Giunta Comunale con propria Deliberazione n. 64 del 30/04/2016, integrata con Deliberazione n. 70 del 12/05/2016, ha approvato lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 redatto secondo l'allegato 9) al D.Lgs. 118/2011 sulla base del Documento Unico di Programmazione adottato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 30/04/2016, integrato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 12/05/2016, e delle direttive impartite dall'Organo Esecutivo ai vari Dirigenti che a loro volta, con le seguenti note hanno comunicato le proposte di Bilancio di competenza :

Settore "Servizi al Cittadino e alle Imprese" :



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

- nota Prot. n.54895 del 17/12/2015
- nota Prot. n.3738 del 28/01/2016
- nota Prot. n. 15601 del 08/04/2016
- email del 01/03/2016, del 29/01/2016, del 27/04/2016, del 29/01/2016, del 23/03/2016 e del 11/03/2016

Settore “Risorse e Servizi Finanziari” :

- nota Prot. 56197 del 29/12/2015
- email del 21/01/2016 e del 25/02/2016

Settore “Polizia Municipale e Sicurezza”:

- nota Prot. n. 53257 del 04/12/2015
- nota Prot. n. 54616 del 16/12/2015
- nota Prot. 1933 del 15/01/2016
- nota Prot. 15202 del 07/04/2016
- nota Prot. 15208 del 07/04/2016

Settore “Assetto e Tutela del Territorio”:

- nota Prot. n. 11390 del 15/03/2016
- nota Prot. n.55031 del 18/12/2015
- nota Prot. n. 4466 del 02/02/2016
- email del 20/04/2016, del 01/02/2016 e del 14/03/2016

Visti i seguenti documenti che si allegano alla presente proposta Consiliare di approvazione del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, di cui all'art. 172 del Dlgs. n. 267/2000:



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 50 del 26/04/2016 con la quale sono state confermate le tariffe della Tassa per l'occupazione spazi ed aree pubbliche per l'anno 2016;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 26/04/2016 con la quale sono state confermate le tariffe dell'Imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni per l'anno 2016;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 30/04/2016 con la quale sono state confermate le tariffe del servizio mensa per l'anno scolastico 2016/2017;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 53 del 30/04/2016 con la quale sono state confermate le tariffe dei servizi di Polizia mortuaria e lampade votive per l'anno 2016;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 30/04/2016 con la quale sono state determinate le tariffe Servizi alla persona anno 2016 e A.E. 2016/2017;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 55 del 30/04/2016 con la quale sono state determinate le tariffe per celebrazione matrimoni civili;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 30/04/2016 con la quale è stata effettuata la verifica delle aree da destinarsi alla residenza, alle attività produttive terziarie, ai sensi delle Leggi 167/192, 865/1971 e 457/1978;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 57 del 30/04/2016 con la quale sono state determinate le tariffe per servizi a domanda individuale degli impianti sportivi comunali per l'anno 2016;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 30/04/2016 con la quale sono stati confermati i diritti di segreteria in materia di urbanistica-edilizia e pratiche di cui alla C.C.V. locali pubblico spettacolo per l'anno 2016;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 59 del 30/04/2016 con la quale sono state determinate le tariffe dei servizi a domanda individuale Settore "Polizia Municipale e Sicurezza" per l'anno 2016;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 60 del 30/04/2016 con la quale sono state determinate le tariffe dei servizi a domanda individuale e diritti di segreteria Settore "Servizi alle Imprese, Turismo e Cultura" per l'anno 2016;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 62 del 30/04/2016 con la quale è stata approvata la destinazione dei proventi delle sanzioni in materia di circolazione stradale 2016 – Artt.208 e 142 del Codice della Strada e dei proventi dei parcheggi a pagamento (ai sensi dell'art. 7 codice della strada) – bilancio armonizzato anno 2016 e triennio 2016-2018;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 103 del 23/07/2015 con la quale è stata approvata la Programmazione triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2015/2017, del Piano occupazionale 2015 e conseguente adeguamento della dotazione organica del Comune di Fabriano;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

- Tabella dei parametri obiettivi per la verifica delle condizioni di deficitarietà strutturale valevole per il triennio 2013-2015, di cui al Decreto Ministeriale del 18/02/2013, pubblicato sulla G.U. n.55 del 06/03/2013, allegata al rendiconto anno 2014;

Visti, altresì, i seguenti documenti che si allegano alla presente proposta consiliare di approvazione del Bilancio di Previsione E.F. 2016:

- 1) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 30/04/2016 con cui è stato modificato il Regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale (IUC) adottata con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 95 del 22/05/2014 e ss.mm.ii.;
- 2) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 30/04/2016 con la quale è stata confermata l'aliquota addizionale comunale IRPEF per l'anno 2016;
- 3) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 30/04/2016 con la quale è stato approvato il piano finanziario TARI e approvate le tariffe per l'anno 2016;
- 4) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 30/04/2016 con la quale sono state confermate le aliquote e detrazioni dell'Imposta municipale propria per l'anno 2016;
- 5) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 30/04/2016 con la quale sono state confermate le aliquote Tributo sui servizi indivisibili (TASI) per l'anno 2016;
- 6) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 05/06/2016 con il quale è stato approvato il Piano triennale dei lavori pubblici per il periodo 2016/2018 ed il relativo elenco annuale, che trova integrale riscontro nelle proposte del bilancio pluriennale 2016-2018, come già approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 61 del 30/04/2016;
- 7) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 05/06/2016 con il quale è stato approvato il programma delle alienazioni e delle valorizzazioni dei beni immobili di proprietà comunale per l'anno 2016, ai sensi dell'art. 42 comma L) del Dlgs. n. 267/2000 a ss.mm.ii.;

Considerato che, in base all'art. 172 comma 1 lettera a) del Dlgs. n. 267/2000, al bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 non si rende necessario allegare i documenti contabili relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di Previsione adottati dal Comune di Fabriano in quanto gli stessi sono pubblicati nel sito istituzionale del Comune di Fabriano al seguente indirizzo internet <http://www.comune.fabriano.gov.it/index.php/bilancio-e-tariffe> in ottemperanza delle vigenti disposizioni di legge;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

Considerato che, in base all'art. 172 comma 1 lettera a) del Dlgs.n n. 267/2000, al bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 non si rende necessario allegare i documenti contabili relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di Previsione adottati dai soggetti considerati nel gruppo "Amministrazione Pubblica" in quanto gli stessi sono pubblicati nel sito istituzionale del Comune di Fabriano al seguente indirizzo internet [http://www.comune.fabriano.gov.it/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7594](http://www.comune.fabriano.gov.it/index.php?option=com_content&view=article&id=7594) in ottemperanza delle vigenti disposizioni di legge;

PRESO ATTO, altresì, che lo schema del bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 è stato redatto ad invarianza di gettito delle entrate tributarie in quanto l'art. 1, comma 26 della Legge n. 208 del 28 dicembre 2015 ha stabilito che :

"Al fine di contenere il livello complessivo della pressione tributaria, in coerenza con gli equilibri generali di finanza pubblica, per l'anno 2016 è sospesa l'efficacia delle leggi regionali e delle deliberazioni degli enti locali nella parte in cui prevedono aumenti dei tributi e delle addizionali attribuiti alle regioni e agli enti locali con legge dello stato rispetto ai livelli di aliquote o tariffe applicabili per l'anno 2015 „,omissis,,La sospensione di cui al primo periodo non si applica alla tassa sui rifiuti (TARI) di cui all'art. 1, comma 639, della legge 27 dicembre 2013, n. 147” ;

PRESO ATTO che con Sentenza n.971/2015 la Corte di Appello di Ancona emetteva il seguente dispositivo :

- condanna il Comune di Fabriano al pagamento , a titolo di risarcimento del danno, in favore dell'appellante della somma di € 1.654.727,90 (l. 3.204.000,000) oltre rivalutazione monetaria secondo gli indici ufficiali ISTAT dal 19/05/1997 alla presente pronuncia, oltre agli interessi legali, da calcolarsi sulla somma via via rivalutata dalla medesima data alla presente pronuncia, nonché oltre agli interessi legali dalla pronuncia al saldo;
- ordina alla Costruzioni Ing. Penzi spa di restituire in favore del Comune di Fabriano la somma di € 975.952,177 gli interessi legali dalla data dei singoli versamenti, così come risultanti dalla c.t.u. in atti, al saldo;
- condanna il Comune di Fabriano a rifondere alle controparti le spese di giudizio per entrambi i gradi, per un importo complessivo nell'ordine di € 234.099,30 s.e.o.”.

CONSIDERATO che Il valore complessivo del risarcimento del danno è stato quantificato dalla Responsabile dell'Ufficio "Legale" dell'Ente con proprie note Prot. n. 15566 del 08/04/2016 e Prot. n. 15537 del 08/04/2016 in complessivi € 1.771.795,08 comprensivi di interessi legali alla data del 08/04/2016 ed in € 174.445,11 per le spese legali delle altre controparti;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

ATTESO che con propria nota Prot. n. 18470 del 27/04/2016 il Dirigente del Settore “Risorse e Servizi Finanziari”, facendo seguito alle precedenti tutte, comunicava all'Amministrazione Comunale che:

- lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 non conteneva gli stanziamenti di spesa necessari per far fronte al pagamento della sorta capitale più interessi legali a favore della ditta Penzi Costruzioni spa, a titolo di risarcimento danni pari ad € 1.692.911,09 (al netto delle spese legali di controparte), come quantificato dalla Responsabile dell'Ufficio “Legale” con nota Prot. n. 15566 del 08/04/2016 e con nota Prot. n. 15537 del 08/04/2016;
- risultavano previsti nello schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 soltanto gli stanziamenti di spesa per il pagamento delle spese legali delle controparti, incluso l'avvocato della ditta Penzi Costruzioni spa;
- non era possibile procedere al riconoscimento del Debito Fuori Bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, né provvedere al pagamento del debito mediante un piano di rateizzazione della durata di tre anni finanziari, compreso quello in corso, ai sensi dell'art. 194, comma 2 del D.Lgs. 267/2000 in quanto non si era tuttora raggiunto un accordo con la controparte né risultano disponibili nello schema del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 le risorse necessarie ;
- nello schema del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 non è stato previsto alcun accantonamento al Fondo “Rischi spese legali” come indicato dalla Responsabile dell'Ufficio “Legale” con propria nota Prot. n. 18030 del 26/04/2016 che, a seguito di una ricognizione del contenzioso pendente, ha comunicato le somme necessarie per procedere ad integrare gli impegni assunti all'epoca del conferimento dell'incarico per i propri legali nonché le somme nel caso di condanna al pagamento delle spese legali di controparte;
- lo schema del Bilancio di Previsione Pluriennale non risultava comunque in pareggio ai sensi dell'art.162, comma 6 del D.Lgs. 267/2000 per l'annualità 2016-2018 e chiedeva pertanto direttive in merito;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

PRESO ATTO che con propria nota Prot. n. 18659 del 28/04/2016 il Sindaco comunicava al Dirigente del Settore "Risorse e Servizi Finanziari" quanto di seguito riportato : "Al fine di poter chiudere il Bilancio di Previsione anno 2016 che presenta € 520.330,00 di maggiori uscite sull'entrate previste, si comunica che fermo restando invariate le previsioni di spesa dei Servizi Sociali, tale somma dovrà essere compensata in parte con il contributo Fondazione CARIFAC per circa € 280.000,00 e la differenza di circa € 240.000,00 mediante riduzione delle spese non obbligatorie inerenti gli altri servizi, in particolare per le utenze. Si specifica che dovranno rimanere in via prioritaria la copertura delle spese per la manutenzione del verde e delle strade."

PRESO ATTO, pertanto, che lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 è stato redatto secondo tutte le disposizioni di cui sopra;

PRESO ATTO che allo schema di bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 sono allegati i seguenti documenti previsti dall'art. 11, comma 3 del D.Lgs. 118/2011:

- a) il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione;
- b) il prospetto riguardante il fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli anni del bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) il prospetto della dimostrazione del rispetto dei vincoli di pareggio di cui ai commi da 707 a 734 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2016 n.208 del 21.12.2015;

PRESO ATTO della nota integrativa al Bilancio redatta secondo i criteri ed i contenuti di cui all'art. 11, comma 5 del D.Lgs.118/2011 e s.m.i., allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

VISTO l'art. 1, commi da 707 a 734, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016), i quali prevedono il superamento, a partire dall'esercizio 2016, del patto di stabilità interno, sostituito dall'obbligo di pareggio di bilancio inteso come equivalenza tra entrate finali e spese finali, con le eccezioni previste dal citato provvedimento, al quale saranno soggetti tutti i comuni, compresi quelli aventi una popolazione fino a 1.000 abitanti;

TENUTO CONTO che in base agli obblighi inerenti il pareggio di bilancio :



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

- i Comuni devono garantire l'equivalenza tra entrate finali e spese finali in termini di competenza pura, senza riguardo per la gestione dei pagamenti e degli incassi, laddove per entrate finali si intendono i primi cinque titoli dell'entrata, con l'esclusione dei mutui e dell'avanzo di amministrazione, e per spese finali si intendono i primi tre titoli della spesa, con esclusione della spesa per rimborso quota capitale mutui e il disavanzo di amministrazione (comma 710);
- limitatamente all'anno 2016, rileva – ai fini del conseguimento del pareggio di bilancio – il Fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, escluse le quote rivenienti da debito (comma 711);
- non sono considerati nel saldo l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (ad eccezione della eventuale quota finanziata da avanzo) e gli altri fondi ed accantonamenti destinati a non essere impegnati al termine dell'esercizio e a confluire nel risultato di amministrazione;
- al bilancio di previsione finanziario deve essere allegato un prospetto contenente gli aggregati rilevanti in sede di rendiconto ai fini del pareggio di bilancio (comma 712);

TENUTO CONTO che il bilancio di previsione 2016-2018 risulta coerente con gli obiettivi di finanza pubblica sottesi all'obbligo del pareggio di bilancio;

PRESO ATTO che, per le motivazioni sopra esposte:

- lo stesso schema di bilancio di previsione pluriennale 2016-2018, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 30/04/2016 ed integrata con Deliberazione n. 70 del 12/05/2016, non contiene le previsioni di spesa per far fronte al riconoscimento del debito fuori bilancio della Sentenza n.971/2015 della Corte di Appello di Ancona ai sensi dell'art. 194 comma 1, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, e al pagamento della stessa;
- nello stesso schema di bilancio non sono contenute altre previsioni di spesa obbligatorie per legge quali, altresì, l'accantonamento al Fondo "Rischi e oneri spese legali";
- tra gli stanziamenti di entrata è stato previsto il contributo "Fondazione Carifac" pari ad € 280.000,00 non legittimato da alcuna documentazione giustificativa che ne garantisca l'accertamento e l'incasso;

ATTESO CHE la Giunta Comunale ha ritenuto comunque di approvare lo schema di bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 con propria Deliberazione n. 64 del 30/04/2016, integrata con



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

Deliberazione n. 70 del 12/05/2016, nonostante il parere di regolarità tecnica e contabile di cui all'art. 49 del Dlgs. n. 267/2000 non favorevole espresso dal Dirigente del Settore "Risorse e Servizi Finanziari" riportando le seguenti motivazioni:

*nello schema di bilancio non è stato inserito lo stanziamento delle risorse necessarie per far fronte alla copertura finanziaria della spesa derivante dalla sentenza della Corte d'Appello di Ancona n. 971/2015 in quanto, essendo tutt'ora in atto una trattativa con la controparte (ditta Penzi), ad oggi non è possibile iscrivere a bilancio una somma certa (comprensiva di sorte e interessi) alla luce dell'oggetto della transazione. Inoltre la ditta Penzi, vista la trattativa in corso, ha soprasseduto, e tutt'ora soprassiede, a richiedere formalmente l'esecuzione della predetta sentenza non avendo né formulato alcuna diffida formale né intrapreso alcuna procedura esecutiva specifica. Inoltre, alla luce del dettato normativo di cui all'art. 243 bis e ss. del D.Lgs. 267/2000, l'approvazione dello schema di bilancio entro il termine del 30.04.2016, costituisce atto propedeutico ed essenziale alla possibilità di attivare la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, così come peraltro suggerito con il proprio parere dalla stessa Dirigente del Settore Risorse e Servizi Finanziari;*

PRESO ATTO che, con nota Prot. n. 19727 del 05/05/2016 (alla quale integralmente si rimanda), la Dirigente del Settore "Risorse e Servizi Finanziari" ha presentato le proprie controdeduzioni alle motivazioni espresse dalla Giunta Comunale rappresentando quanto segue:

"- E' necessario procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio della sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 poiché la sentenza esecutiva che dà luogo al debito fuori bilancio si considera giuridicamente esistente nel momento della pubblicazione avvenuta, nel caso di specie, il 02/09/2015;

- L'importo del debito fuori bilancio è certo e quantificato in quanto è stato determinato dalla stessa sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015;

- E' necessario individuare la copertura finanziaria del debito fuori bilancio in conformità alle misure individuate dal combinato disposto degli articoli 193 e 194 del D.Lgs. 267/2000, come dettagliatamente specificato nei propri pareri da numerose sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti.

- Soltanto qualora l'ente non possa far validamente fronte ai provvedimenti di riequilibrio (ripristino degli equilibri di bilancio e ripiano dei debiti fuori bilancio) ai sensi degli art. 193 e 194 del D.Lgs. 267/2000 può ricorrere, con Deliberazione Consiliare, alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista dall'art. 243-bis del D.Lgs. 267/2000."



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

PRESO ATTO che con la stessa nota Prot. n. 19727 del 05/05/2016, la Dirigente del Settore "Risorse e Servizi Finanziari" ha chiesto direttive all'Amministrazione Comunale sul contenuto del provvedimento di riequilibrio da adottare ai sensi dell'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000, ossia:

- 1) Quali politiche di contenimento della spesa finalizzate ad una riduzione di quelle non obbligatorie per legge e/o per contratto applicare, secondo le modalità indicate dalla norma, atteso che, nell'attuale schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, sono presenti stanziamenti per spese non obbligatorie.
- 2) Modalità di finanziamento del Fondo "Rischi ed oneri per spese legali e contenzioso".
- 3) Modalità di finanziamento delle spese dovute per legge.
- 4) Se è confermata la previsione in entrata pari ad € 280.000,00 del contributo fondazione Carifac, atteso che agli atti non è disponibile alcuna valida documentazione che ne garantisca l'accertamento secondo le disposizioni di legge.
- 5) Modalità e tempi di copertura del debito fuori bilancio proveniente dalla sentenza "Penzi" atteso che bisogna provvedere al riconoscimento di legittimità dello stesso ai sensi degli articoli 193 e 194 del D.Lgs. 267/2000.

ATTESO CHE che :

- tuttora non è pervenuto alcun riscontro alla nota Prot. n. 19727 del 05/05/2016;
- la Costruzioni Ingg. Penzi SpA ha notificato al Comune di Fabriano atto di precetto per il pagamento della complessiva somma di € 1.882.858,29 dovuta dal Comune di Fabriano alla stessa società in base a quanto disposto dalla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015, acquisita al protocollo dell'Ente con nota Prot. 21626 del 19/05/2016;

RICHIAMATA, altresì, la comunicazione dell'Ufficio Territoriale del Governo di Ancona – Prot. n. 40056 del 18/05/2016 – acquisita all'Ente con Prot. n. 21822 del 19/05/2016 con la quale il Prefetto diffida il Comune di Fabriano ad approvare il Bilancio di Previsione dell'anno 2016 entro un termine di 20 giorni dalla data di notifica della stessa;

RITENUTO comunque procedere all'approvazione dello schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, come redatto dal Dirigente del Settore "Risorse e Servizi Finanziari" sulla base delle indicazioni impartite dall'Amministrazione Comunale, prendendo atto che comunque, attualmente, il Comune di Fabriano non si trova nelle condizioni di garantire la copertura finanziaria



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

delle spese obbligatorie dovute per legge / contratto e per sentenze di condanna come soprariportate;

Vista la Relazione del Collegio dei Revisori sulla proposta di bilancio di previsione e dei documenti allegati reso ai sensi dell'art.239, comma 1, lett.b) D.Lgs. 267/2000 che si allega alla presente;

Visto il vigente Statuto comunale;

Visto il Regolamento di Contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.84 del 13/05/2014 e ss.mm.ii.;

Visto il D.Lgs.267/2000;

Dato atto che ai sensi dell'art.147-bis c. 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, sulla presente proposta deliberativa è stato effettuato il controllo di regolarità amministrativa e contabile con riferimento al rispetto delle vigenti normative;

**Visti i pareri non favorevoli** di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs.267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, in ordine alla regolarità tecnica e contabile del responsabile del servizio interessato come inserito nella presente proposta di deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

PROPONE

Per quanto sopra esposto che qui si intende integralmente riportato:

1. di approvare lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 che presenta le seguenti risultanze:



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO 2016-2018				
ENTRATE		2016	2017	2018
Fondo Pluriennale Vincolato		1.884.881,22	4.771.232,32	3.041.000,00
Avanzo				
Titolo I	Entrate correnti di natura tributaria contributiva e perequativa	16.918.000,00	16.917.000,00	16.917.000,00
Titolo II	Trasferimenti correnti	1.848.000,00	1.318.000,00	1.318.000,00
Titolo III	Entrate Extratributarie	4.762.000,00	4.462.800,00	4.582.800,00
Titolo IV	Entrate in conto Capitale	10.911.500,00	4.004.000,00	3.841.000,00
Titolo V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	700.000,00	0,00	0,00
Titolo VI	Accensioni di prestiti	650.000,00	0,00	0,00
Titolo VII	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Titolo IX	Entrate da servizi per c/terzi	6.781.000,00	6.781.000,00	6.781.000,00
TOTALE ENTRATE		45.455.381,22	39.254.032,32	37.480.800,00
SPESE		2016	2017	2018
Disavanzo				
Titolo I	Spese correnti	22.988.245,91	21.283.782,32	21.330.550,00
	di cui FPV	13.232,32	0,00	0,00
Titolo II	Spese in c/ capitale	12.603.635,31	8.776.750,00	7.031.750,00
	di cui FPV	4.758.000,00	3.041.000,00	1.214.000,00
Titolo III	Spese per incremento di attività finanziarie	700.000,00	0,00	0,00
Titolo IV	Rimborso di prestiti	1.382.500,00	1.412.500,00	1.337.500,00
Titolo V	Chiusura anticipazioni ricevute da Istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Titolo VII	Uscite da servizi per c/terzi	6.781.000,00	6.781.000,00	6.781.000,00
TOTALE USCITE		45.455.381,22	39.254.032,32	37.480.800,00

2. di dare atto che allo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 sono allegati i seguenti documenti previsti dall'art. 11, comma 3 del D.Lgs. 118/2011:

- a) il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

- e) il prospetto della dimostrazione del rispetto dei vincoli di pareggio di cui ai commi da 707 a 734 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2016 n.208 del 21.12.2015.
3. di approvare la nota integrativa al Bilancio redatta secondo i criteri ed i contenuti di cui all'art. 11, comma 5 del D.Lgs.118/2011 e s.m.i., allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale ;
  4. di prendere atto del parere del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b) D.Lgs 267/2000 che si allega alla presente proposta;
  5. di dare atto che si procede all'approvazione dello schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, come redatto dal Dirigente del Settore "Risorse e Servizi Finanziari" sulla base delle indicazioni impartite dall'Amministrazione Comunale, prendendo atto che comunque, attualmente, il Comune di Fabriano non si trova nelle condizioni di garantire la copertura finanziaria delle spese obbligatorie dovute per legge / contratto e per sentenze di condanna come riportato in premessa;
  6. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Nancy Lippera;

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Nancy Lippera

Il Dirigente

Dott.ssa Immacolata De Simone

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

Illustra l'argomento l'assessore Tini;

Interviene il Sindaco Sagromola quale firmatario dell'emendamento all'intero schema della proposta di deliberazione di cui sopra, presentato il data 30/05/2016, acquisito al protocollo n. 23367, dal seguente testo:

*OGGETTO: Emendamento su proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 20/05/2016 ad oggetto "Approvazione dello schema di bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 e relativi allegati".*

#### **A) Sostituire il punto :**

ATTESO che :

- tuttora non è pervenuto alcun riscontro alla nota Prot. n. 19727 del 05/05/2016 ;
- la Costruzioni Ingg. Penzi SpA ha notificato al Comune di Fabriano atto di precetto per il pagamento della complessiva somma di € 1.882.858,29 dovuta dal Comune di Fabriano alla stessa società in base a quanto disposto dalla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015, acquisita al protocollo dell'Ente con nota Prot. 21626 del 19/05/2016;

#### **con le seguenti parole :**

ATTESO che :

- ☐ con nota Prot. n. 23177 del 27/05/2016 l'avvocato Benvenuto ha trasmesso l'atto transattivo condiviso tra le parti e i rispettivi legali, con cui la Costruzioni Ingg. Penzi spa ha accettato il piano di rateizzazione triennale ai sensi dell'art. 194, comma 2 del D.Lgs. 267/2000 che prevede il pagamento di n. 3 rate annuali di € 622.000,00 ciascuna;
- ☐ con nota Prot. n. 23332 del 30/05/2016 la Fondazione Carifac ha comunicato l'erogazione di un contributo per interventi nel sociale;
- ☐ in riscontro al parere di regolarità contabile **non favorevole** espresso dalla Dirigente del "Settore Risorse e Servizi Finanziari" alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 30/04/2016 di approvazione dello schema di bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 e relativi allegati, integrata con Deliberazione n. 70 del 12/05/2016, ed in riferimento ai rilievi effettuati dalla Dirigente del "Settore Risorse e Servizi Finanziari" con nota Prot. n. 19727 del 05/05/2016 bisogna procedere a modificare lo schema del bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 al fine di :



# Città di Fabriano

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

1. *rettificare la previsione in entrata del contributo erogato dalla Fondazione Carifac da € 280.000,00 ad € 200.000,00 alla luce di quanto comunicato dalla stessa Fondazione con nota Prot. n. 23332 del 30/05/2016;*
2. *prevedere gli stanziamenti di spesa nel bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 per il pagamento del debito fuori bilancio derivante dalla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 Costruzioni Ingg. Penzi spa, per ciascuna delle annualità 2016-2017-2018 a seguito dell'accordo di rateizzazione triennale tra le parti;*
3. *prevedere il Fondo "Rischi ed oneri per spese legali e contenzioso" nel bilancio di di previsione pluriennale 2016-2018 per ciascuna annualità;*
4. *procedere alle variazioni di bilancio riducendo gli stanziamenti per spese non obbligatorie;*

*RITENUTO procedere, per quanto sopra esposto, a modificare lo schema del bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 secondo le seguenti modalità :*

ESERCIZIO 2016						
ENTRATE		COMPETENZA			CASSA	
TITOLO	TIPOLOGIA		VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)	VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)
Avanzo libero			390.000,00			
	2	103		80.000,00	200.000,00	
TOTALE ENTRATE			390.000,00	80.000,00	200.000,00	
ESERCIZIO 2016						
SPESE		COMPETENZA			CASSA	
MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)	VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)
1	11	1	283.000,00		283.000,00	
12	2			65.000,00		65.000,00
12	3			20.000,00		20.000,00
20	3	1	112.000,00			
TOTALE SPESE			395.000,00	85.000,00	283.000,00	85.000,00
TOTALE A PAREGGIO			310.000,00	310.000,00		

ESERCIZIO 2017				
SPESE				
MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)
1	11	1	622.000,00	
5	2	1		5.000,00
6	1	1		89.500,00
9	2	1		35.000,00
12	1	1		245.000,00
12	2	1		200.000,00
12	3	1		100.000,00
20	3	1	52.500,00	
TOTALE SPESE			674.500,00	674.500,00

ESERCIZIO 2018				
SPESE				
MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)
1	11	1	622.000,00	10.000,00
5	2	1		5.000,00
6	1	1		89.500,00
9	2	1		150.000,00
12	1	1		230.000,00
12	2	1		120.000,00
12	3	1		100.000,00
20	3	1	82.500,00	
TOTALE SPESE			704.500,00	704.500,00



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

*PRESO ATTO che il bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 chiude in pareggio per l'annualità 2016, mediante l'utilizzo della parte disponibile dell'avanzo di amministrazione per un importo pari ad € **390.000,00**, accertato con l'approvazione del Conto Consuntivo E.F. 2015 giusta Deliberazione di Consiglio Comunale n.55 del 26/05/2016, per la copertura parziale del debito fuori bilancio non ancora riconosciuto relativo alla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 Costruzioni Ingg. Penzi spa, nel rispetto del principio contabile n. 9.2 di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, come modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015), finalizzato a consentire l'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione anche in sede di approvazione del Bilancio di Previsione nel caso in cui il Bilancio è approvato :*

- a) successivamente all'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente;*
- b) dopo le scadenze previste dal regolamento e dalla legge per la verifica degli equilibri di bilancio;*
- c) risulta in modo inequivocabile che non sia possibile approvare il bilancio in equilibrio;*

*purché si provveda, contestualmente alle procedure di approvazione del bilancio, ad adottare le procedure dell'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000 di controllo a salvaguardia degli equilibri degli Enti Locali;*

*PRESO ATTO che:*

- il Rendiconto della Gestione E.F. 2015 è stato approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 26/05/2016;*
- non sono state ancora adottate le procedure di verifica del permanere degli Equilibri di Bilancio di cui all'art. 193 del TUEL;*
- risulta in modo inequivocabile l'impossibilità ad approvare il Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 in equilibrio senza l'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione;*
- il Consiglio Comunale provvede, contestualmente all'approvazione del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, ad adottare la procedura di verifica degli equilibri generali del Bilancio di cui all'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000, in applicazione di quanto disposto dal principio contabile n. 9.2 di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, come modificato dal decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015) anche per far fronte al successivo riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio di cui alla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 Costruzioni Ingg. Penzi spa;*
- le variazioni allo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, come sopra indicate, si rendono necessarie per ripristinare gli equilibri generali di bilancio e le stesse comporteranno una variazione dello schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 e dei relativi allegati previsti dall'art. 11, comma 3*



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

del D.Lgs. 118/2011 come approvato dalla Giunta Comunale con propria Deliberazione n. 64 del 30/04/2016, integrata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 12/05/2016 ;

#### **B) Sostituire il punto :**

*RITENUTO comunque procedere all'approvazione dello schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, come redatto dal Dirigente del Settore "Risorse e Servizi Finanziari" sulla base delle indicazioni impartite dall'Amministrazione Comunale, prendendo atto che comunque, attualmente, il Comune di Fabriano non si trova nelle condizioni di garantire la copertura finanziaria delle spese obbligatorie dovute per legge / contratto e per sentenze di condanna come soprariportate;*

#### **con le seguenti parole :**

*RITENUTO procedere all'approvazione dello schema di bilancio di previsione pluriennale 2016-2018, come modificato sulla base dell'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, prendendo atto che in questo modo il Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 chiude in pareggio finanziario:*

- **per l'annualità 2016** mediante le variazioni di competenza e di cassa allo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 sopra riportate ed applicando, altresì, la quota libera del risultato di amministrazione pari ad € 390.000,00 nel rispetto del principio contabile n. 9.2 di cui all'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e dando atto, altresì, che il Consiglio Comunale provvede, contestualmente alle procedure di approvazione del Bilancio, ad adottare le procedure dell'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000 di controllo a salvaguardia degli equilibri degli Enti Locali, necessarie per garantire l'equilibrio del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 in applicazione del principio contabile;
- **per l'annualità 2017** mediante le variazioni allo schema di Bilancio soprariportate;
- **per l'annualità 2018** mediante le variazioni allo schema di Bilancio soprariportate;

*DI DARE ATTO, altresì, che lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, come modificato in applicazione dell' emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, garantisce il rispetto di tutti gli equilibri di Bilancio previsti dal D.Lgs. 267/2000 e dal principio contabile applicato alla programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., nonché l'obbligo di pareggio di bilancio inteso come equivalenza tra entrate finali e spese finali in applicazione dell'art. 1, commi da 707 a 734, della legge di Stabilità 2016 n. 208 del 21/12/2015;*



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

**C) Dopo "PROPONE" sostituire il testo della proposta di Deliberazione con il seguente testo :**

*Per quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato:*

**1) di approvare lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, come modificato dall' emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, e che presenta le seguenti risultanze:**

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO 2016-2018				
ENTRATE		2016	2017	2018
Fondo Pluriennale Vincolato		1.884.881,22	4.771.232,32	3.041.000,00
Avanzo		390.000,00		
Titolo I	Entrate correnti di natura tributaria contributiva e perequativa	16.918.000,00	16.917.000,00	16.917.000,00
Titolo II	Trasferimenti correnti	1.768.000,00	1.318.000,00	1.318.000,00
Titolo III	Entrate Extratributarie	4.762.000,00	4.462.800,00	4.582.800,00
Titolo IV	Entrate in conto Capitale	10.911.500,00	4.004.000,00	3.841.000,00
Titolo V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	700.000,00	0,00	0,00
Titolo VI	Accensioni di prestiti	650.000,00	0,00	0,00
Titolo VII	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Titolo IX	Entrate da servizi per c/terzi	6.781.000,00	6.781.000,00	6.781.000,00
TOTALE ENTRATE		<b>45.765.381,22</b>	<b>39.254.032,32</b>	<b>37.480.800,00</b>
SPESE		2016	2017	2018
Disavanzo				
Titolo I	Spese correnti	23.298.245,91	21.283.782,32	21.330.550,00
	di cui FPV	13.232,32	0,00	0,00
Titolo II	Spese in c/ capitale	12.603.635,31	8.776.750,00	7.031.750,00
	di cui FPV	4.758.000,00	3.041.000,00	1.214.000,00
Titolo III	Spese per incremento di attività finanziarie	700.000,00	0,00	0,00
Titolo IV	Rimborso di prestiti	1.382.500,00	1.412.500,00	1.337.500,00
Titolo V	Chiusura anticipazioni ricevute da Istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Titolo VII	Uscite da servizi per c/terzi	6.781.000,00	6.781.000,00	6.781.000,00
TOTALE USCITE		<b>45.765.381,22</b>	<b>39.254.032,32</b>	<b>37.480.800,00</b>

**2) di dare atto che allo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, come modificato dall' emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, sono allegati i documenti previsti dall'art. 11, comma 3 del D.Lgs. 118/2011, anch'essi modificati in applicazione del presente emendamento rispetto a quelli approvati con Deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 30/04/2016, integrata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 12/05/2016, e di seguito elencati:**

**a) il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione;**

**b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;**



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

c) *il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;*

d) *il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;*

e) *il prospetto della dimostrazione del rispetto dei vincoli di pareggio di cui ai commi da 707 a 734 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2016 n.208 del 21.12.2015.*

**3)** *di approvare la nota integrativa al Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 redatta secondo i criteri ed i contenuti di cui all'art. 11, comma 5 del D.Lgs.118/2011 e s.m.i., e come modificato dall' emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale ;*

**4)** *di prendere atto del parere del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b) D.Lgs 267/2000 che si allega alla presente proposta;*

**5)** *di prendere atto del parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti sull'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016;*

**6)** *di dare atto che si procede all'approvazione dello schema di bilancio di previsione pluriennale 2016-2018, come modificato sulla base dell'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, prendendo atto che in questo modo il Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 chiude in pareggio finanziario:*

- ☐ **per l'annualità 2016** *mediante le variazioni di competenza e di cassa allo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 sopra riportate ed applicando, altresì, la quota libera del risultato di amministrazione pari ad € 390.000,00 nel rispetto del principio contabile n. 9.2 di cui all'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 come modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015), finalizzato a consentire l'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione anche in sede di approvazione del Bilancio di Previsione nel caso in cui il Bilancio è approvato :*

a) *successivamente all'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente;*

b) *dopo le scadenze previste dal regolamento e dalla legge per la verifica degli equilibri di bilancio,*

c) *risulta in modo inequivocabile che non sia possibile approvare il bilancio in equilibrio;*



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

*purché si provveda, contestualmente alle procedure di approvazione del bilancio, ad adottare le procedure dell'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000 di controllo a salvaguardia degli equilibri degli Enti Locali e dando atto, altresì, che il Consiglio Comunale provvede, contestualmente alle procedure di approvazione del Bilancio, ad adottare le procedure dell'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000 di controllo a salvaguardia degli equilibri degli Enti Locali, necessarie per garantire l'equilibrio del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 in applicazione del principio contabile;*

- ☐ *per l'annualità 2017 mediante le variazioni allo schema di Bilancio riportate in premessa;*
- ☐ *per l'annualità 2018 mediante le variazioni allo schema di Bilancio riportate in premessa;*

*7) di dare atto che il Consiglio Comunale provvede, contestualmente all'approvazione del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, ad adottare la procedura di verifica degli equilibri generali del Bilancio di cui all'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000, in applicazione di quanto disposto dal principio contabile n. 9.2 di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, come modificato dal decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015) anche per far fronte al successivo riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio di cui alla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 Costruzioni Ingg. Penzi spa;*

*8) di procedere con il presente provvedimento alla ricognizione del permanere degli equilibri generali di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000 dando atto che :*

- *non emergono squilibri nella gestione dei residui già oggetto di riaccertamento ordinario, ai sensi dell'art. 3, comma 4 del DLgs. n. 118/2011, così come modificato ed integrato dal DLgs. n. 126/2014, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 42 del 12/04/2016;*
- *permangono gli equilibri generali di bilancio per la gestione di competenza in quanto il bilancio di previsione Pluriennale 2016-2018 viene approvato in equilibrio mediante l'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione pari ad € 390.000,00 nel rispetto del principio contabile 9.2 di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, come modificato dal decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015) come sopra dettagliatamente riportato;*
- *i debiti fuori bilancio segnalati dagli uffici competenti, rientranti nella fattispecie di cui all'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, trovano adeguata copertura finanziaria negli stanziamenti di spesa del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 annualità 2016-2018 e verranno ripianati secondo le modalità di cui all'art. 194 del Dlgs. 267/2000;*



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

*9) di dare atto, altresì, che lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 come modificato in applicazione dell'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, garantisce il rispetto di tutti gli equilibri di Bilancio previsti dal D.Lgs. 267/2000 e dal principio contabile applicato alla programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., nonché l'obbligo di pareggio di bilancio inteso come equivalenza tra entrate finali e spese finali in applicazione dell'art. 1, commi da 707 a 734, della legge di Stabilità 2016 n. 208 del 21/12/2015;*

In ordine all'emendamento, il Dirigente del Settore Servizi Finanziari, esprime il seguente parere:

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA E CONTABILE AI SENSI DELL'ART.49 DEL D.LGS. N.267/2000 ALL'EMENDAMENTO PROT. N.23367 DEL 30/05/2016

In riferimento all'emendamento Prot. n.23367 del 30/05/2016 alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 20/05/2016 avente ad oggetto: "Approvazione dello schema del bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 e relativi allegati" si prende atto che lo stesso emendamento accoglie i rilievi indicati dalla scrivente nel proprio parere di regolarità tecnica e contabile non favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 20/05/2016 avente ad oggetto: "Approvazione dello schema del bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 e relativi allegati" e a quanto rappresentato nella propria nota Prot. n. 19727 del 05/05/2016.

Infatti con il presente emendamento si intende modificare l'attuale schema di bilancio di previsione pluriennale 2016-2018, provvedendo ad inserire lo stanziamento di spesa per far fronte alla copertura finanziaria della sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 che condanna il Comune di Fabriano al pagamento di un risarcimento danni a favore della ditta Penzi Costruzioni spa, sulla base dell'atto transattivo, condiviso tra le parti e trasmesso dall'avvocato del Comune di Fabriano con nota Prot. n. 23177 del 27/05/2016, che prevede il riconoscimento del debito fuori bilancio per un importo complessivo di € 1.866.000,00 da pagare in tre rate annuali di € 622.000,00 ciascuna, per le annualità 2016-2017-2018, ai sensi dell'art.194, comma 2 del D.Lgs. n.267/2000.

Inoltre lo stesso emendamento propone l'iscrizione nel bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 del Fondo "Rischi ed oneri per spese legali e contenzioso" per ciascuna delle tre annualità.

Con l'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016 si propone, altresì, di modificare lo schema del bilancio di previsione pluriennale 2016-2018, riducendo lo stanziamento originario in entrata di 280.000,00 in € 200.000,00 quale contributo a favore del Comune di Fabriano per interventi nel sociale, che la Fondazione Carifac ha stabilito di erogare come comunicato con propria nota Prot. n. 23332 del 30/5/2016, documento legittimante l'iscrizione nel bilancio di previsione pluriennale 2016-2018, annualità 2016, del corrispondente stanziamento di entrata.



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

Lo stesso emendamento propone variazioni allo schema del bilancio di previsione pluriennale 2016-2018, riducendo gli stanziamenti per spese non dovute per legge.

Si precisa, altresì, che l'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016 prevede l'applicazione allo schema del bilancio di previsione pluriennale 2016 –2018, annualità 2016, della parte disponibile dell'avanzo di amministrazione per un importo pari ad € **390.000,00**, accertato con l'approvazione del Conto Consuntivo E.F. 2015, giusta Deliberazione di Consiglio Comunale n.55 del 26/05/2016, per la copertura parziale del debito fuori bilancio non ancora riconosciuto relativo alla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 Costruzioni Ingg. Penzi spa, nel rispetto del principio contabile n. 9.2 di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, come modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015), finalizzato a consentire l'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione anche in sede di approvazione del Bilancio di Previsione nel caso in cui il Bilancio è approvato :

- a) successivamente all'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente;
- b) dopo le scadenze previste dal regolamento e dalla legge per la verifica degli equilibri di bilancio;
- c) risulta in modo inequivocabile che non sia possibile approvare il bilancio in equilibrio;

purché si provveda, contestualmente alle procedure di approvazione del bilancio, ad adottare le procedure dell'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000 di controllo a salvaguardia degli equilibri degli Enti Locali.

Si prende atto che, con la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 20/05/2016 avente ad oggetto:” Approvazione dello schema del bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 e relativi allegati”, così come modificata nel testo dal presente emendamento, il Consiglio Comunale provvede, contestualmente all'approvazione del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, ad adottare la procedura di verifica degli equilibri generali del Bilancio di cui all'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000, in applicazione di quanto disposto dal principio contabile n. 9.2 di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, come modificato dal decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015) necessaria per garantire l'equilibrio del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 e poter procedere, altresì, al successivo riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio di cui alla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 Costruzioni Ingg. Penzi spa, come rilevato dalla scrivente nel proprio parere di regolarità tecnica e contabile non favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 20/05/2016 avente ad oggetto:” Approvazione dello schema del bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 e relativi allegati” e a quanto rappresentato nella propria nota Prot. n. 19727 del 05/05/2016.

Inoltre, esaminato l'emendamento nella parte delle variazioni di bilancio proposte per ciascuna annualità 2016-2018, si prende atto che il bilancio pluriennale 2016-2018 è in pareggio ai sensi dell'art.162, comma 6,



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

del D.Lgs. n. 267/2000, sono rispettati tutti gli equilibri di Bilancio previsti dal D.Lgs. 267/2000 e dal principio contabile applicato alla programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., nonché l'obbligo di pareggio di bilancio inteso come equivalenza tra entrate finali e spese finali, in applicazione dell'art. 1, commi da 707 a 734, della legge di Stabilità 2016 n. 208 del 21/12/2015.

Pertanto per tutti gli aspetti sopra esaminati e le motivazioni sopra esposte si esprime parere di regolarità tecnica e contabile **FAVOREVOLE** all'emendamento Prot. n.23367 del 30/05/2016 alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 20/05/2016 avente ad oggetto: "Approvazione dello schema del bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 e relativi allegati", ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000.

Parere favorevole viene inoltre espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti con verbale n. 32 del 31/05/2016;

**L'emendamento viene posto in votazione ed approvato con 14 voti favorevoli (unanimità) espressi mediante sistema elettronico;**

### IL CONSIGLIO COMUNALE

ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione ad oggetto: "AAPPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE PLURIENNALE 2016-2018 E RELATIVI ALLEGATI.";

Visto l'art. 42 del T.U.E.L. n.267 del 18/08/2000 e s.m.i.;

Visti i pareri di cui all'art. 49 comma 1 della suddetta legge in ordine alla regolarità tecnica e contabile, che allegati alla presente ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Preso Atto dell'approvato emendamento che modifica la proposta di deliberazione nel testo che segue:

### IL DIRIGENTE

**PREMESSO** che:

- a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come "armonizzazione dell'ordinamento contabile degli enti territoriali", prevista dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

- il D.Lgs. 118/2011 individua un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento in base al quale gli enti locali:

a) applicano i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria allegati nn.4/1 e 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 (art. 3, comma 1). In particolare, il principio contabile della competenza finanziaria è applicato a tutte le operazioni gestionali registrate nelle scritture finanziarie a far data dal 1° gennaio 2015 (art. 3, comma11);

b) potevano rinviare al 2016 l'applicazione del principio contabile della contabilità economica e la tenuta della contabilità economico-patrimoniale, unitamente all'adozione del piano dei conti integrato (art. 3, comma12);

c) potevano rinviare al 2016 l'adozione del bilancio consolidato, ad accezione degli enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art.11-bis, comma 4);

d) nel 2016 sono adottati con funzione autorizzatoria gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al D.Lgs. n. 118/2011, (art.11, comma 12), senza dover più utilizzare gli schemi di cui al D.P.R. n. 194/1996;

VISTO il D.Lgs. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare :

- l'art.151, comma 1, il quale dispone che gli enti locali deliberino, entro il 31 dicembre, il bilancio di previsione per l'anno successivo, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al D.Lgs. 118/2011;
- l'art. 174, comma 1, il quale prevede che lo schema di Bilancio di previsione e il DUP sono predisposti dall'Organo Esecutivo e da questi presentati all'Organo Consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'Organo di Revisione per la sua approvazione;
- l'art. 170, comma 1, il quale prevede che dall'esercizio 2016 gli enti locali sono tenuti alla predisposizione del DUP ed allegano al bilancio la nota integrativa redatta secondo le nuove modalità previste dal principio contabile n. 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011;

RICHIAMATO l'art. 11, comma 14, del D.Lgs. 118/2011, il quale dispone che a decorrere dal 2016 gli enti "adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria";

VISTO il D.M. 28 ottobre 2015 che differisce al 31 dicembre 2015 il termine di presentazione del DUP degli enti locali relativo al triennio decorrente dall'anno 2016, al 29 febbraio 2016 il termine di presentazione della nota di aggiornamento dello stesso e al 31 marzo 2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali;

PRESO ATTO che con Decreto del Ministero dell'Interno del 1 Marzo 2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 55 del 7 Marzo 2016, il termine di approvazione del Bilancio di Previsione Pluriennale da parte degli Enti Locali è stato ulteriormente differito al 30 aprile 2016;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

**PRESO ATTO** che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 125 del 29/10/2015 è stato rinviato all'anno 2016 l'adozione del nuovo piano dei conti integrato della contabilità economico-patrimoniale e l'adozione dei relativi principi applicati come da D.Lgs. 118/2011 in applicazione dell'art. 3, comma 12 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

**PRESO ATTO**, altresì, che con la stessa Deliberazione di Consiglio Comunale è stato rinviato all'anno 2016 l'adozione del Bilancio Consolidato con riferimento all'esercizio 2016 in applicazione dell'art. 11-bis, comma 4 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

**PRESO ATTO** che a seguito dell'attività di riaccertamento ordinario dei residui di cui all'art. 3 comma 4 del Dlgs. n. 118/2011 come modificato ed integrato dal Dlgs. n. 126/2011, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 42 del 12/04/2016, sono stati reiscritti nello schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 gli stanziamenti di spesa relativi ai residui da finanziare con il Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente ed in c/capitale, iscritti a loro volta nella parte entrata del Bilancio Pluriennale;

**PRESO ATTO** che la Giunta Comunale con propria Deliberazione n. 64 del 30/04/2016, integrata con Deliberazione n. 70 del 12/05/2016, ha approvato lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 redatto secondo l'allegato 9) al D.Lgs. 118/2011 sulla base del Documento Unico di Programmazione adottato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 63 del 30/04/2016, integrato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 12/05/2016, e delle direttive impartite dall'Organo Esecutivo ai vari Dirigenti che a loro volta, con le seguenti note hanno comunicato le proposte di Bilancio di competenza :

**Settore "Servizi al Cittadino e alle Imprese" :**

- nota Prot. n.54895 del 17/12/2015
- nota Prot. n.3738 del 28/01/2016
- nota Prot. n. 15601 del 08/04/2016
- email del 01/03/2016, del 29/01/2016, del 27/04/2016, del 29/01/2016, del 23/03/2016 e del 11/03/2016

**Settore "Risorse e Servizi Finanziari" :**

- nota Prot. 56197 del 29/12/2015
- email del 21/01/2016 e del 25/02/2016

**Settore "Polizia Municipale e Sicurezza":**

- nota Prot. n. 53257 del 04/12/2015
- nota Prot. n. 54616 del 16/12/2015
- nota Prot. 1933 del 15/01/2016



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

- nota Prot. 15202 del 07/04/2016

- nota Prot. 15208 del 07/04/2016

**Settore "Assetto e Tutela del Territorio":**

- nota Prot. n. 11390 del 15/03/2016

- nota Prot. n.55031 del 18/12/2015

- nota Prot. n. 4466 del 02/02/2016

- email del 20/04/2016, del 01/02/2016 e del 14/03/2016

**Visti i seguenti documenti che si allegano alla presente proposta Consiliare di approvazione del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, di cui all'art. 172 del Dlgs. n. 267/2000:**

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 50 del 26/04/2016 con la quale sono state confermate le tariffe della Tassa per l'occupazione spazi ed aree pubbliche per l'anno 2016;

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 26/04/2016 con la quale sono state confermate le tariffe dell'Imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni per l'anno 2016;

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 30/04/2016 con la quale sono state confermate le tariffe del servizio mensa per l'anno scolastico 2016/2017;

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 53 del 30/04/2016 con la quale sono state confermate le tariffe dei servizi di Polizia mortuaria e lampade votive per l'anno 2016;

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 30/04/2016 con la quale sono state determinate le tariffe Servizi alla persona anno 2016 e A.E. 2016/2017;

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 55 del 30/04/2016 con la quale sono state determinate le tariffe per celebrazione matrimoni civili;

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 30/04/2016 con la quale è stata effettuata la verifica delle aree da destinarsi alla residenza, alle attività produttive terziarie, ai sensi delle Leggi 167/192, 865/1971 e 457/1978;

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 57 del 30/04/2016 con la quale sono state determinate le tariffe per servizi a domanda individuale degli impianti sportivi comunali per l'anno 2016;

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 30/04/2016 con la quale sono stati confermati i diritti di segreteria in materia di urbanistica-edilizia e pratiche di cui alla C.C.V. locali pubblico spettacolo per l'anno 2016;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 59 del 30/04/2016 con la quale sono state determinate le tariffe dei servizi a domanda individuale Settore "Polizia Municipale e Sicurezza" per l'anno 2016;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 60 del 30/04/2016 con la quale sono state determinate le tariffe dei servizi a domanda individuale e diritti di segreteria Settore "Servizi alle Imprese, Turismo e Cultura" per l'anno 2016;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 62 del 30/04/2016 con la quale è stata approvata la destinazione dei proventi delle sanzioni in materia di circolazione stradale 2016 – Artt.208 e 142 del Codice della Strada e dei proventi dei parcheggi a pagamento (ai sensi dell'art. 7 codice della strada) – bilancio armonizzato anno 2016 e triennio 2016-2018;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 103 del 23/07/2015 con la quale è stata approvata la Programmazione triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2015/2017, del Piano occupazionale 2015 e conseguente adeguamento della dotazione organica del Comune di Fabriano;
- Tabella dei parametri obiettivi per la verifica delle condizioni di deficitarietà strutturale valevole per il triennio 2013-2015, di cui al Decreto Ministeriale del 18/02/2013, pubblicato sulla G.U. n.55 del 06/03/2013, allegata al rendiconto anno 2014;

Visti, altresì, i seguenti documenti che si allegano alla presente proposta consiliare di approvazione del Bilancio di Previsione E.F. 2016:

- 1) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 30/04/2016 con cui è stato modificato il Regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale (IUC) adottata con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 95 del 22/05/2014 e ss.mm.ii.;
- 2) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 30/04/2016 con la quale è stata confermata l'aliquota addizionale comunale IRPEF per l'anno 2016;
- 3) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 30/04/2016 con la quale è stato approvato il piano finanziario TARI e approvate le tariffe per l'anno 2016;
- 4) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 30/04/2016 con la quale sono state confermate le aliquote e detrazioni dell'Imposta municipale propria per l'anno 2016;
- 5) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 30/04/2016 con la quale sono state confermate le aliquote Tributo sui servizi indivisibili (TASI) per l'anno 2016;
- 6) Deliberazione del Consiglio Comunale n.60 del 05/06/2016 con il quale è stato approvato il Piano triennale dei lavori pubblici per il periodo 2016/2018 ed il relativo elenco annuale, che trova integrale riscontro nelle proposte del bilancio pluriennale 2016-2018, come già approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 61 del 30/04/2016;
- 7) Deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 05/06/2016 con il quale è stato approvato il programma delle alienazioni e delle valorizzazioni dei beni immobili di proprietà comunale per l'anno 2016, ai sensi dell'art. 42 comma L) del Dlgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

Considerato che, in base all'art. 172 comma 1 lettera a) del Dlgs.n n. 267/2000, al bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 non si rende necessario allegare i documenti contabili relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di Previsione adottati dal Comune di Fabriano in quanto gli stessi sono pubblicati nel sito istituzionale del Comune di Fabriano al seguente indirizzo internet <http://www.comune.fabriano.gov.it/index.php/bilancio-e-tariffe> in ottemperanza delle vigenti disposizioni di legge;

Considerato che, in base all'art. 172 comma 1 lettera a) del Dlgs.n n. 267/2000, al bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 non si rende necessario allegare i documenti contabili relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di Previsione adottati dai soggetti considerati nel gruppo "Amministrazione Pubblica" in quanto gli stessi sono pubblicati nel sito istituzionale del Comune di Fabriano al seguente indirizzo internet [http://www.comune.fabriano.gov.it/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7594](http://www.comune.fabriano.gov.it/index.php?option=com_content&view=article&id=7594) in ottemperanza delle vigenti disposizioni di legge;

**PRESO ATTO**, altresì, che lo schema del bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 è stato redatto ad invarianza di gettito delle entrate tributarie in quanto l'art. 1, comma 26 della Legge n. 208 del 28 dicembre 2015 ha stabilito che :

“Al fine di contenere il livello complessivo della pressione tributaria, in coerenza con gli equilibri generali di finanza pubblica, per l'anno 2016 è sospesa l'efficacia delle leggi regionali e delle deliberazioni degli enti locali nella parte in cui prevedono aumenti dei tributi e delle addizionali attribuiti alle regioni e agli enti locali con legge dello stato rispetto ai livelli di aliquote o tariffe applicabili per l'anno 2015 „omissis,,La sospensione di cui al primo periodo non si applica alla tassa sui rifiuti (TARI) di cui all'art. 1, comma 639, della legge 27 dicembre 2013, n. 147” ;

**PRESO ATTO** che con Sentenza n.971/2015 la Corte di Appello di Ancona emetteva il seguente dispositivo :

- condanna il Comune di Fabriano al pagamento , a titolo di risarcimento del danno, in favore dell'appellante della somma di € 1.654.727,90 (l. 3.204.000,000) oltre rivalutazione monetaria secondo gli indici ufficiali ISTAT dal 19/05/1997 alla presente pronuncia, oltre agli interessi legali, da calcolarsi sulla somma via via rivalutata dalla medesima data alla presente pronuncia, nonché oltre agli interessi legali dalla pronuncia al saldo;
- ordina alla Costruzioni Ing. Penzi spa di restituire in favore del Comune di Fabriano la somma di € 975.952,177 gli interessi legali dalla data dei singoli versamenti, così come risultanti dalla c.t.u. in atti, al saldo;
- condanna il Comune di Fabriano a rifondere alle controparti le spese di giudizio per entrambi i gradi, per un importo complessivo nell'ordine di € 234.099,30 s.e.o.”.



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

**CONSIDERATO** che Il valore complessivo del risarcimento del danno è stato quantificato dalla Responsabile dell'Ufficio "Legale" dell'Ente con proprie note Prot. n. 15566 del 08/04/2016 e Prot. n. 15537 del 08/04/2016 in complessivi € 1.771.795,08 comprensivi di interessi legali alla data del 08/04/2016 ed in € 174.445,11 per le spese legali delle altre controparti;

**ATTESO** che con propria nota Prot. n. 18470 del 27/04/2016 il Dirigente del Settore "Risorse e Servizi Finanziari", facendo seguito alle precedenti tutte, comunicava all'Amministrazione Comunale che:

- lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 non conteneva gli stanziamenti di spesa necessari per far fronte al pagamento della sorta capitale più interessi legali a favore della ditta Penzi Costruzioni spa, a titolo di risarcimento danni pari ad € 1.692.911,09 (al netto delle spese legali di controparte), come quantificato dalla Responsabile dell'Ufficio "Legale" con nota Prot. n. 15566 del 08/04/2016 e con nota Prot. n. 15537 del 08/04/2016;
- risultavano previsti nello schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 soltanto gli stanziamenti di spesa per il pagamento delle spese legali delle controparti, incluso l'avvocato della ditta Penzi Costruzioni spa;
- non era possibile procedere al riconoscimento del Debito Fuori Bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, né provvedere al pagamento del debito mediante un piano di rateizzazione della durata di tre anni finanziari, compreso quello in corso, ai sensi dell'art. 194, comma 2 del D.Lgs. 267/2000 in quanto non si era tuttora raggiunto un accordo con la controparte né risultano disponibili nello schema del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 le risorse necessarie;
- nello schema del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 non è stato previsto alcun accantonamento al Fondo "Rischi spese legali" come indicato dalla Responsabile dell'Ufficio "Legale" con propria nota Prot. n. 18030 del 26/04/2016 che, a seguito di una ricognizione del contenzioso pendente, ha comunicato le somme necessarie per procedere ad integrare gli impegni assunti all'epoca del conferimento dell'incarico per i propri legali nonché le somme nel caso di condanna al pagamento delle spese legali di controparte;
- lo schema del Bilancio di Previsione Pluriennale non risultava comunque in pareggio ai sensi dell'art.162, comma 6 del D.Lgs. 267/2000 per l'annualità 2016-2018 e chiedeva pertanto direttive in merito;



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

**PRESO ATTO** che con propria nota Prot. n. 18659 del 28/04/2016 il Sindaco comunicava al Dirigente del Settore “Risorse e Servizi Finanziari” quanto di seguito riportato : “Al fine di poter chiudere il Bilancio di Previsione anno 2016 che presenta € 520.330,00 di maggiori uscite sull'entrate previste, si comunica che fermo restando invariate le previsioni di spesa dei Servizi Sociali, tale somma dovrà essere compensata in parte con il contributo Fondazione CARIFAC per circa € 280.000,00 e la differenza di circa € 240.000,00 mediante riduzione delle spese non obbligatorie inerenti gli altri servizi, in particolare per le utenze. Si specifica che dovranno rimanere in via prioritaria la copertura delle spese per la manutenzione del verde e delle strade.”

**PRESO ATTO**, pertanto, che lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 è stato redatto secondo tutte le disposizioni di cui sopra;

**PRESO ATTO** che allo schema di bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 sono allegati i seguenti documenti previsti dall'art. 11, comma 3 del D.Lgs. 118/2011:

- a) il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione;
- b) il prospetto riguardante il fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli anni del bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) il prospetto della dimostrazione del rispetto dei vincoli di pareggio di cui ai commi da 707 a 734 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2016 n.208 del 21.12.2015;

**PRESO ATTO** della nota integrativa al Bilancio redatta secondo i criteri ed i contenuti di cui all'art. 11, comma 5 del D.Lgs.118/2011 e s.m.i., allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

**VISTO** l'art. 1, commi da 707 a 734, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016), i quali prevedono il superamento, a partire dall'esercizio 2016, del patto di stabilità interno, sostituito dall'obbligo di pareggio di bilancio inteso come equivalenza tra entrate finali e spese finali, con le eccezioni previste dal citato provvedimento, al quale saranno soggetti tutti i comuni, compresi quelli aventi una popolazione fino a 1.000 abitanti;



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

**TENUTO CONTO** che in base agli obblighi inerenti il pareggio di bilancio :

- i Comuni devono garantire l'equivalenza tra entrate finali e spese finali in termini di competenza pura, senza riguardo per la gestione dei pagamenti e degli incassi, laddove per entrate finali si intendono i primi cinque titoli dell'entrata, con l'esclusione dei mutui e dell'avanzo di amministrazione, e per spese finali si intendono i primi tre titoli della spesa, con esclusione della spesa per rimborso quota capitale mutui e il disavanzo di amministrazione (comma 710);
- limitatamente all'anno 2016, rileva – ai fini del conseguimento del pareggio di bilancio – il Fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, escluse le quote rivenienti da debito (comma 711);
- non sono considerati nel saldo l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (ad eccezione della eventuale quota finanziata da avanzo) e gli altri fondi ed accantonamenti destinati a non essere impegnati al termine dell'esercizio e a confluire nel risultato di amministrazione;
- al bilancio di previsione finanziario deve essere allegato un prospetto contenente gli aggregati rilevanti in sede di rendiconto ai fini del pareggio di bilancio (comma 712);

**TENUTO CONTO** che il bilancio di previsione 2016-2018 risulta coerente con gli obiettivi di finanza pubblica sottesi all'obbligo del pareggio di bilancio;

**PRESO ATTO** che, per le motivazioni sopra esposte:

- lo stesso schema di bilancio di previsione pluriennale 2016-2018, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 30/04/2016 ed integrata con Deliberazione n. 70 del 12/05/2016, non contiene le previsioni di spesa per far fronte al riconoscimento del debito fuori bilancio della Sentenza n.971/2015 della Corte di Appello di Ancona ai sensi dell'art. 194 comma 1, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, e al pagamento della stessa;
- nello stesso schema di bilancio non sono contenute altre previsioni di spesa obbligatorie per legge quali, altresì, l'accantonamento al Fondo “Rischi e oneri spese legali”;
- tra gli stanziamenti di entrata è stato previsto il contributo “Fondazione Carifac” pari ad € 280.000,00 non legittimato da alcuna documentazione giustificativa che ne garantisca l'accertamento e l'incasso;

**ATTESO CHE** la Giunta Comunale ha ritenuto comunque di approvare lo schema di bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 con propria Deliberazione n. 64 del 30/04/2016, integrata con Deliberazione n. 70 del 12/05/2016, nonostante il parere di regolarità tecnica e contabile di cui all'art.



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

**49 del Dlgs. n. 267/2000 non favorevole espresso dal Dirigente del Settore “Risorse e Servizi Finanziari” riportando le seguenti motivazioni:**

*nello schema di bilancio non è stato inserito lo stanziamento delle risorse necessarie per far fronte alla copertura finanziaria della spesa derivante dalla sentenza della Corte d'Appello di Ancona n. 971/2015 in quanto, essendo tutt'ora in atto una trattativa con la controparte (ditta Penzi), ad oggi non è possibile iscrivere a bilancio una somma certa (comprensiva di sorte e interessi) alla luce dell'oggetto della transazione. Inoltre la ditta Penzi, vista la trattativa in corso, ha soprasseduto, e tutt'ora soprassiede, a richiedere formalmente l'esecuzione della predetta sentenza non avendo né formulato alcuna diffida formale né intrapreso alcuna procedura esecutiva specifica. Inoltre, alla luce del dettato normativo di cui all'art. 243 bis e ss. del D.Lgs. 267/2000, l'approvazione dello schema di bilancio entro il termine del 30.04.2016, costituisce atto propedeutico ed essenziale alla possibilità di attivare la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, così come peraltro suggerito con il proprio parere dalla stessa Dirigente del Settore Risorse e Servizi Finanziari;*

**PRESO ATTO** che, con nota Prot. n. 19727 del 05/05/2016 (alla quale integralmente si rimanda), la Dirigente del Settore “Risorse e Servizi Finanziari” ha presentato le proprie controdeduzioni alle motivazioni espresse dalla Giunta Comunale rappresentando quanto segue:

“- E' necessario procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio della sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 poiché la sentenza esecutiva che dà luogo al debito fuori bilancio si considera giuridicamente esistente nel momento della pubblicazione avvenuta, nel caso di specie, il 02/09/2015;

- L'importo del debito fuori bilancio è certo e quantificato in quanto è stato determinato dalla stessa sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015;

- E' necessario individuare la copertura finanziaria del debito fuori bilancio in conformità alle misure individuate dal combinato disposto degli articoli 193 e 194 del D.Lgs. 267/2000, come dettagliatamente specificato nei propri pareri da numerose sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti.

- Soltanto qualora l'ente non possa far validamente fronte ai provvedimenti di riequilibrio (ripristino degli equilibri di bilancio e ripiano dei debiti fuori bilancio) ai sensi degli art. 193 e 194 del D.Lgs. 267/2000 può ricorrere, con Deliberazione Consiliare, alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista dall'art. 243-bis del D.Lgs. 267/2000.”

**PRESO ATTO** che con la stessa nota Prot. n. 19727 del 05/05/2016, la Dirigente del Settore “Risorse e Servizi Finanziari” ha chiesto direttive all'Amministrazione Comunale sul contenuto del provvedimento di riequilibrio da adottare ai sensi dell'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000, ossia:

- 1) Quali politiche di contenimento della spesa finalizzate ad una riduzione di quelle non obbligatorie per legge e/o per contratto applicare, secondo le modalità indicate dalla norma,



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

atteso che, nell'attuale schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, sono presenti stanziamenti per spese non obbligatorie.

2) Modalità di finanziamento del Fondo "Rischi ed oneri per spese legali e contenzioso".

3) Modalità di finanziamento delle spese dovute per legge.

4) Se è confermata la previsione in entrata pari ad € 280.000,00 del contributo fondazione Carifac, atteso che agli atti non è disponibile alcuna valida documentazione che ne garantisca l'accertamento secondo le disposizioni di legge.

5) Modalità e tempi di copertura del debito fuori bilancio proveniente dalla sentenza "Penzi" atteso che bisogna provvedere al riconoscimento di legittimità dello stesso ai sensi degli articoli 193 e 194 del D.Lgs. 267/2000.

#### ATTESO CHE :

- con nota Prot. n. 23177 del 27/05/2016 l'avvocato Benvenuto ha trasmesso l'atto transattivo condiviso tra le parti e i rispettivi legali, con cui la Costruzioni Ingg. Penzi spa ha accettato il piano di rateizzazione triennale ai sensi dell'art. 194, comma 2 del D.Lgs. 267/2000 che prevede il pagamento di n. 3 rate annuali di € 622.000,00 ciascuna;
- con nota Prot. n. 23332 del 30/05/2016 la Fondazione Carifac ha comunicato l'erogazione di un contributo per interventi nel sociale;
- in riscontro al parere di regolarità contabile non favorevole espresso dalla Dirigente del "Settore Risorse e Servizi Finanziari" alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 30/04/2016 di approvazione dello schema di bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 e relativi allegati, integrata con Deliberazione n. 70 del 12/05/2016, ed in riferimento ai rilievi effettuati dalla Dirigente del "Settore Risorse e Servizi Finanziari" con nota Prot. n. 19727 del 05/05/2016 bisogna procedere a modificare lo schema del bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 al fine di :
  1. rettificare la previsione in entrata del contributo erogato dalla Fondazione Carifac da € 280.000,00 ad € 200.000,00 alla luce di quanto comunicato dalla stessa Fondazione con nota Prot. n. 23332 del 30/05/2016;
  2. prevedere gli stanziamenti di spesa nel bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 per il pagamento del debito fuori bilancio derivante dalla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 Costruzioni Ingg. Penzi spa, per ciascuna delle annualità 2016-2017-2018 a seguito dell'accordo di rateizzazione triennale tra le parti;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

3. prevedere il Fondo "Rischi ed oneri per spese legali e contenzioso" nel bilancio di di previsione pluriennale 2016-2018 per ciascuna annualità;
4. procedere alle variazioni di bilancio riducendo gli stanziamenti per spese non obbligatorie;

**RITENUTO** procedere, per quanto sopra esposto, a modificare lo schema del bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 secondo le seguenti modalità :

ESERCIZIO 2016						
ENTRATE		COMPETENZA		CASSA		
TITOLO	TIPOLOGIA		VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)	VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)
Avanzo libero	2	103	390.000,00	80.000,00	200.000,00	
TOTALE ENTRATE			390.000,00	80.000,00	200.000,00	
ESERCIZIO 2017						
SPESE		COMPETENZA		CASSA		
MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)	VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)
1	11	1	283.000,00		283.000,00	
12	2			65.000,00		65.000,00
12	3			20.000,00		20.000,00
20	3	1	112.000,00			
TOTALE SPESE			395.000,00	85.000,00	283.000,00	85.000,00
TOTALE A PAREGGIO			310.000,00	310.000,00		

ESERCIZIO 2017				
SPESE				
MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)
1	11	1	622.000,00	
5	2	1		5.000,00
6	1	1		89.500,00
9	2	1		35.000,00
12	1	1		245.000,00
12	2	1		200.000,00
12	3	1		100.000,00
20	3	1	52.500,00	
TOTALE SPESE			674.500,00	674.500,00

ESERCIZIO 2018				
SPESE				
MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	VARIAZIONE (+)	VARIAZIONE (-)
1	11	1	622.000,00	10.000,00
5	2	1		5.000,00
6	1	1		89.500,00
9	2	1		150.000,00
12	1	1		230.000,00
12	2	1		120.000,00
12	3	1		100.000,00
20	3	1	82.500,00	
TOTALE SPESE			704.500,00	704.500,00

**PRESO ATTO** che il bilancio di previsione pluriennale 2016-2018 chiude in pareggio per l'annualità 2016, mediante l'utilizzo della parte disponibile dell'avanzo di amministrazione per un importo pari ad € 390.000,00, accertato con l'approvazione del Conto Consuntivo E.F. 2015 giusta Deliberazione di Consiglio Comunale n.55 del 26/05/2016, per la copertura parziale del debito fuori bilancio non ancora riconosciuto relativo alla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 Costruzioni Ingg. Penzi spa, nel rispetto del principio contabile n. 9.2 di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, come modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015), finalizzato a consentire l'applicazione della quota libera



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

dell'avanzo di amministrazione anche in sede di approvazione del Bilancio di Previsione nel caso in cui il Bilancio è approvato :

- a) successivamente all'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente;
- b) dopo le scadenze previste dal regolamento e dalla legge per la verifica degli equilibri di bilancio;
- c) risulta in modo inequivocabile che non sia possibile approvare il bilancio in equilibrio;

purché si provveda, contestualmente alle procedure di approvazione del bilancio, ad adottare le procedure dell'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000 di controllo a salvaguardia degli equilibri degli Enti Locali;

**PRESO ATTO che:**

- il Rendiconto della Gestione E.F. 2015 è stato approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 26/05/2016;
- non sono state ancora adottate le procedure di verifica del permanere degli Equilibri di Bilancio di cui all'art. 193 del TUEL;
- risulta in modo inequivocabile l'impossibilità ad approvare il Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 in equilibrio senza l'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione;
- il Consiglio Comunale provvede, contestualmente all'approvazione del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, ad adottare la procedura di verifica degli equilibri generali del Bilancio di cui all'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000, in applicazione di quanto disposto dal principio contabile n. 9.2 di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, come modificato dal decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015) anche per far fronte al successivo riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio di cui alla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 Costruzioni Ingg. Penzi spa;
- le variazioni allo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, come sopra indicate, si rendono necessarie per ripristinare gli equilibri generali di bilancio e le stesse comporteranno una variazione dello schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 e dei relativi allegati previsti dall'art. 11, comma 3 del D.Lgs. 118/2011 come approvato dalla Giunta Comunale con propria Deliberazione n. 64 del 30/04/2016, integrata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 12/05/2016 ;

**RICHIAMATA**, altresì, la comunicazione dell'Ufficio Territoriale del Governo di Ancona – Prot. n. 40056 del 18/05/2016 – acquisita all'Ente con Prot. n. 21822 del 19/05/2016 con la quale il Prefetto



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

diffida il Comune di Fabriano ad approvare il Bilancio di Previsione dell'anno 2016 entro un termine di 20 giorni dalla data di notifica della stessa;

**RITENUTO** procedere all'approvazione dello schema di bilancio di previsione pluriennale 2016-2018, come modificato sulla base dell'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, prendendo atto che in questo modo il Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 chiude in pareggio finanziario:

- per l'annualità 2016 mediante le variazioni di competenza e di cassa allo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 sopra riportate ed applicando, altresì, la quota libera del risultato di amministrazione pari ad € 390.000,00 nel rispetto del principio contabile n. 9.2 di cui all'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e dando atto, altresì, che il Consiglio Comunale provvede, contestualmente alle procedure di approvazione del Bilancio, ad adottare le procedure dell'art. 193 del D.lgs. n. 267/2000 di controllo a salvaguardia degli equilibri degli Enti Locali, necessarie per garantire l'equilibrio del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 in applicazione del principio contabile;
- per l'annualità 2017 mediante le variazioni allo schema di Bilancio soprariportate;
- per l'annualità 2018 mediante le variazioni allo schema di Bilancio soprariportate;

**DI DARE ATTO**, altresì, che lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, come modificato in applicazione dell'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, garantisce il rispetto di tutti gli equilibri di Bilancio previsti dal D.Lgs. 267/2000 e dal principio contabile applicato alla programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., nonché l'obbligo di pareggio di bilancio inteso come equivalenza tra entrate finali e spese finali in applicazione dell'art. 1, commi da 707 a 734, della legge di Stabilità 2016 n. 208 del 21/12/2015;

**Vista** la Relazione del Collegio dei Revisori sulla proposta di bilancio di previsione e dei documenti allegati reso ai sensi dell'art.239, comma 1, lett.b) D.Lgs. 267/2000 che si allega alla presente;

**Visto** il vigente Statuto comunale;

**Visto** il Regolamento di Contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.84 del 13/05/2014 e ss.mm.ii.;

**Visto** il D.Lgs.267/2000;

**Dato atto** che ai sensi dell'art.147-bis c. 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, sulla presente proposta deliberativa è stato effettuato il controllo di regolarità amministrativa e contabile con riferimento al rispetto delle vigenti normative;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

Visti i pareri di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs.267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, in ordine alla regolarità tecnica e contabile del responsabile del servizio interessato come inserito nella presente proposta di deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

### PROPONE

Per quanto sopra esposto che qui si intende integralmente riportato:

1. ) di approvare lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, come modificato dall' emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, e che presenta le seguenti risultanze:

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO 2016-2018				
ENTRATE		2016	2017	2018
Fondo Pluriennale Vincolato		1.884.881,22	4.771.232,32	3.041.000,00
Avanzo		390.000,00		
Titolo I	Entrate correnti di natura tributaria contributiva e perequativa	16.918.000,00	16.917.000,00	16.917.000,00
Titolo II	Trasferimenti correnti	1.768.000,00	1.318.000,00	1.318.000,00
Titolo III	Entrate Extratributarie	4.762.000,00	4.462.800,00	4.582.800,00
Titolo IV	Entrate in conto Capitale	10.911.500,00	4.004.000,00	3.841.000,00
Titolo V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	700.000,00	0,00	0,00
Titolo VI	Accensioni di prestiti	650.000,00	0,00	0,00
Titolo VII	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Titolo IX	Entrate da servizi per c/terzi	6.781.000,00	6.781.000,00	6.781.000,00
TOTALE ENTRATE		45.765.381,22	39.254.032,32	37.480.800,00
SPESE		2016	2017	2018
Disavanzo				
Titolo I	Spese correnti	23.298.245,91	21.283.782,32	21.330.550,00
	di cui FPV	13.232,32	0,00	0,00
Titolo II	Spese in c/ capitale	12.603.635,31	8.776.750,00	7.031.750,00
	di cui FPV	4.758.000,00	3.041.000,00	1.214.000,00
Titolo III	Spese per incremento di attività finanziarie	700.000,00	0,00	0,00
Titolo IV	Rimborso di prestiti	1.382.500,00	1.412.500,00	1.337.500,00
Titolo V	Chiusura anticipazioni ricevute da Istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Titolo VII	Uscite da servizi per c/terzi	6.781.000,00	6.781.000,00	6.781.000,00
TOTALE USCITE		45.765.381,22	39.254.032,32	37.480.800,00

- 2) di dare atto che allo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, come modificato dall' emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, sono allegati i documenti previsti dall'art. 11, comma 3 del D.Lgs. 118/2011, anch'essi modificati in applicazione del presente emendamento rispetto a quelli approvati con Deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 30/04/2016, integrata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 12/05/2016, e di seguito elencati:



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

- a) il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) il prospetto della dimostrazione del rispetto dei vincoli di pareggio di cui ai commi da 707 a 734 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2016 n.208 del 21.12.2015.
- 3) di approvare la nota integrativa al Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 redatta secondo i criteri ed i contenuti di cui all'art. 11, comma 5 del D.Lgs.118/2011 e s.m.i., e come modificato dall'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale ;
- 4) di prendere atto del parere del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b) D.Lgs 267/2000 che si allega alla presente proposta;
- 5) di prendere atto del parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti sull'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016 ;
- 6) di dare atto che si procede all'approvazione dello schema di bilancio di previsione pluriennale 2016-2018, come modificato sulla base dell'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, prendendo atto che in questo modo il Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 chiude in pareggio finanziario:
- ☐ per l'annualità 2016 mediante le variazioni di competenza e di cassa allo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 sopra riportate ed applicando, altresì, la quota libera del risultato di amministrazione pari ad € 390.000,00 nel rispetto del principio contabile n. 9.2 di cui all'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 come modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015), finalizzato a consentire l'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione anche in sede di approvazione del Bilancio di Previsione nel caso in cui il Bilancio è approvato :
- a) successivamente all'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente;
- b) dopo le scadenze previste dal regolamento e dalla legge per la verifica degli equilibri di bilancio,
- c) risulta in modo inequivocabile che non sia possibile approvare il bilancio in equilibrio;



# Città di Fabriano

## CONSIGLIO COMUNALE

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

purché si provveda, contestualmente alle procedure di approvazione del bilancio, ad adottare le procedure dell'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000 di controllo a salvaguardia degli equilibri degli Enti Locali e dando atto, altresì, che il Consiglio Comunale provvede, contestualmente alle procedure di approvazione del Bilancio, ad adottare le procedure dell'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000 di controllo a salvaguardia degli equilibri degli Enti Locali, necessarie per garantire l'equilibrio del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 in applicazione del principio contabile;

- ☐ per l'annualità 2017 mediante le variazioni allo schema di Bilancio riportate in premessa;
- ☐ per l'annualità 2018 mediante le variazioni allo schema di Bilancio riportate in premessa;

7) di dare atto che il Consiglio Comunale provvede, contestualmente all'approvazione del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018, ad adottare la procedura di verifica degli equilibri generali del Bilancio di cui all'art. 193 del Dlgs. n. 267/2000, in applicazione di quanto disposto dal principio contabile n. 9.2 di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, come modificato dal decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015) anche per far fronte al successivo riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio di cui alla sentenza della Corte di Appello di Ancona n. 971/2015 Costruzioni Ingg. Penzi spa;

8) di procedere con il presente provvedimento alla ricognizione del permanere degli equilibri generali di bilancio ai sensi dell'art.193 del D.Lgs.267/2000 dando atto che :

- non emergono squilibri nella gestione dei residui già oggetto di riaccertamento ordinario, ai sensi dell'art. 3, comma 4 del DLgs. n. 118/2011, così come modificato ed integrato dal DLgs. n. 126/2014, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 42 del 12/04/2016;
- permangono gli equilibri generali di bilancio per la gestione di competenza in quanto il bilancio di previsione Pluriennale 2016-2018 viene approvato in equilibrio mediante l'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione pari ad € 390.000,00 nel rispetto del principio contabile 9.2 di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. 118/2011, come modificato dal decreto del Ministero dell'Economia del 20 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 12/06/2015) come sopra dettagliatamente riportato;
- i debiti fuori bilancio segnalati dagli uffici competenti, rientranti nella fattispecie di cui all'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, trovano adeguata copertura finanziaria negli stanziamenti di spesa del Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 annualità 2016-2018 e verranno ripianati secondo le modalità di cui all'art. 194 del Dlgs. 267/2000;

9) di dare atto, altresì, che lo schema di Bilancio di Previsione Pluriennale 2016-2018 come modificato in applicazione dell'emendamento Prot. n. 23367 del 30/05/2016, garantisce il rispetto di tutti gli equilibri di Bilancio previsti dal D.Lgs. 267/2000 e dal principio contabile applicato alla



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

**programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., nonché l'obbligo di pareggio di bilancio inteso come equivalenza tra entrate finali e spese finali in applicazione dell'art. 1, commi da 707 a 734, della legge di Stabilità 2016 n. 208 del 21/12/2015;**

VISTI I PARERI FAVOREVOLI di cui all'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 267/2000 di regolarità tecnica e contabile, espressi sull'emendamento ed acquisiti con protocollo n. 24309 del 01/06/2016 che allegati alla presente ne costituiscono parte integrante e sostanziale e che sostituiscono ad ogni effetto di legge quelli precedentemente resi sulla iniziale proposta di deliberazione;

Visto inoltre il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti con verbale n. 32 del 31/05/2016 in ordine al già citato emendamento;

Dato Atto inoltre che risulta presentato un emendamento in data 03/06/2016 acquisito al protocollo n. 24445 a firma dei consiglieri Peverini e Solari e che sullo stesso, il Dirigente Servizi Finanziari, appositamente interpellato, ha dichiarato seduta stante, lo stesso tecnicamente inammissibile;

Pertanto il Presidente, tenuto conto del parere così reso dal Dirigente, anche in considerazione dell'assenza dei consiglieri proponenti, dichiara la inammissibilità del suddetto emendamento;

Preso Atto che l'argomento è stato trattato dalla 3<sup>a</sup> Commissione Consiliare nelle sedute del 24/05/2016 e del 03/06/2016;

Preso Atto degli interventi come da trascrizione integrale in formato digitale custodita agli atti perché ne formi parte integrante, documentale e probatoria;

Con 14 voti favorevoli (unanimità) espressi mediante sistema elettronico;

## DELIBERA

DI APPROVARE la proposta di deliberazione ad oggetto: "Approvazione dello schema di Bilancio di Previsione pluriennale 2016-2018 e relativi allegati" così come modificata dall'approvato emendamento.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

In considerazione dell'urgenza che riveste l'adempimento;



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**05/06/2016**

Delibera n.  
**62**

Con 14 voti favorevoli (unanimità) espressi mediante sistema elettronico;

## **DELIBERA**

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L. n.267 del 18/08/2000 e s.m.i.

Il presente verbale letto e confermato viene sottoscritto

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Stroppa Renzo

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giampaolo Giunta

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i