

COMUNE DI FABRIANO

PROVINCIA DI ANCONA

Regolamento per l'affidamento di contratti  
pubblici sotto soglia europea

(D. Lgs. 36/2023)

Approvato con deliberazione di Consiglio  
comunale n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

# INDICE

## CAPO I

### DISCIPLINA COMUNE APPLICABILE ALLE PROCEDURE SOTTO SOGLIA

- Art. 1 – Ambito di applicazione e regole generali
- Art. 2 – Principi generali applicabili alle procedure sotto Soglia
- Art. 3 – Divieto di frazionamento
- Art. 4 – Tutela delle imprese di minori dimensioni
- Art. 5 – Obblighi di trasparenza
- Art. 6 – Principio di rotazione
- Art. 7 – Aree merceologiche e fasce di importo degli appalti ai fini della Rotazione
- Art. 8 – Deroga all'obbligo di rotazione
- Art. 9 – Affidamento dell'appalto
- Art. 10 – Stipula e forma del contratto
- Art. 11 – Termine dilatorio
- Art. 12 – Esecuzione anticipata
- Art. 13 – Certificato di regolare Esecuzione
- Art. 14 – Garanzie

## CAPO II

### ITER PROCEDIMENTALE PER GLI AFFIDAMENTI DIRETTI SOTTO SOGLIA

- Art. 15 – Affidamenti diretti
- Art. 16 – Indagini di mercato
- Art. 17 – Determina di affidamento
- Art. 18 – Requisiti da richiedere all'operatore
- Art. 19 – Modalità procedurali e motivazione in caso di affidamento diretto
- Art. 20 – Anomalia dell'offerta
- Art. 21 – Controllo dei requisiti

## CAPO III

### ITER PROCEDIMENTALE PER GLI AFFIDAMENTI MEDIANTE PROCEDURE NEGOZiate SOTTO SOGLIA

- Art. 22 – Procedure negoziate
- Art. 23 – L'iter procedimentale
- Art. 24 – Le fasi della procedura
- Art. 25 – Decisione di contrarre
- Art. 26 – Le modalità di individuazione degli operatori economici da invitare
- Art. 27 – L'indagine di mercato
- Art. 28 – Elenco regionale delle Imprese ed elenco regionale dei professionisti
- Art. 29 – Individuazione degli operatori economici da invitare
- Art. 30 – Anomalia dell'offerta
- Art. 31 – Invito alla procedura
- Art. 32 – Il contenuto della lettera d'invito
- Art. 33 – Criteri di aggiudicazione
- Art. 34 – Commissione giudicatrice
- Art. 35 – Verifica dei requisiti
- Art. 36 – Termine di conclusione della procedura negoziata
- Art. 37 – Entrata in vigore e norme finali

**CAPO I**  
**DISCIPLINA COMUNE APPLICABILE ALLE PROCEDURE SOTTO SOGLIA**

**Art. 1 Ambito di applicazione e regole generali**

1. Il presente Regolamento disciplina le modalità con cui il Comune di Fabriano procede all'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria previste dal Codice dei contratti pubblici (di cui all'art. 14 del D. Lgs. 36/2023) ed alla stipula dei relativi contratti.
2. Nel rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, ricorrere alle procedure negoziate e agli affidamenti diretti sotto soglia, purché i lavori, forniture e servizi da appaltare non rivestano interesse transfrontaliero certo.
3. Nel primo atto della procedura prescelta il RUP, dopo apposite verifiche istruttorie, deve dare atto dell'assenza di un interesse transfrontaliero certo.
4. Qualora detto interesse venga riscontrato si procederà mediante procedura ordinaria.
5. Eventuali procedure aperte sotto soglia indette in caso diverso da quello di cui al precedente comma 4 dovrà essere accompagnata da adeguata motivazione effettuando un bilanciamento tra principio del risultato e quello di autorganizzazione.
6. Alle procedure negoziate sotto soglia europea e agli affidamenti diretti si applicano, se non derogate dalla Parte I (articoli da 48 a 55) del D.Lgs. 36/2023, le disposizioni del medesimo codice dei contratti.

**Art. 2**

**Principi generali applicabili alle procedure sotto soglia**

1. Le procedure sotto soglia sono soggette ai principi generali contenuti nel codice dei contratti pubblici e, in particolare, sono svolte nel rispetto dei principi:
  - a. del risultato, che impone, alle stazioni appaltanti e gli enti concedenti, l'obbligo di perseguire i risultati dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;
  - b. di fiducia che comporta la reciproca fiducia, tra funzionari e operatori economici, nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione;
  - c. dell'accesso al mercato, che comporta che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti debbano favorire, secondo le modalità indicate dal codice, l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto delle regole di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità;
  - d. interpretativo ed applicativo, in forza dei quali le disposizioni del codice si interpretano e si applicano in base ai principi di cui alle lettere a), b) e c) sopra riportati;

e. di buona fede e tutela dell'affidamento che comportano che nella procedura di gara le stazioni appaltanti, gli enti concedenti e gli operatori economici si comportino reciprocamente nel rispetto dei principi di cui alla presente lettera;

f. di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale, in base ai quali la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore disciplinato dal decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato;

g. di auto-organizzazione amministrativa, in base al quale le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea;

h. di autonomia contrattuale, in base al quale, nel perseguire le proprie finalità istituzionali le pubbliche amministrazioni vengono dotate di autonomia contrattuale e possono concludere qualsiasi contratto, anche gratuito, salvi i divieti espressamente previsti dal codice e da altre disposizioni di legge;

i. di conservazione dell'equilibrio contrattuale, in base al quale, se sopravvengono circostanze straordinarie e imprevedibili, estranee alla normale alea, all'ordinaria fluttuazione economica e al rischio di mercato e tali da alterare in maniera rilevante l'equilibrio originario del contratto, la parte svantaggiata, che non abbia volontariamente assunto il relativo rischio, ha diritto alla rinegoziazione secondo buona fede delle condizioni contrattuali;

l. di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione, in base ai quali i contratti pubblici non sono affidati agli operatori economici nei confronti dei quali sia stata accertata la sussistenza di cause di esclusione espressamente definite dal codice;

m. di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore, in base al quale al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente.

2. Inoltre, le procedure sotto soglia sono improntate al rispetto dei principi:

a. di economicità, che implica l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;

b. di efficacia, che implica la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;

- c. di trasparenza e pubblicità, i quali impongono la conoscibilità delle procedure di gara, nonché l'uso di strumenti che consentano un accesso rapido e agevole alle informazioni relative alle procedure;
- d. di proporzionalità, che implica l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- e. di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il quale richiede il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico;
- f. di sostenibilità energetica e ambientale, che implica la previsione nella documentazione progettuale e di gara dei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, tenendo conto di eventuali aggiornamenti;
- g. di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi, che comportano l'adozione di adeguate misure di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse sia nella fase di svolgimento della procedura di gara che nella fase di esecuzione del contratto, assicurando altresì una idonea vigilanza sulle misure adottate.

### **Art. 3**

#### **Divieto di frazionamento**

1. Il valore stimato delle procedure sotto soglia è calcolato in osservanza dei criteri fissati all'art. 14 del codice dei contratti pubblici. Al fine di evitare un artificioso frazionamento dell'appalto, si rende necessario prestare attenzione alla corretta definizione del proprio fabbisogno in relazione all'oggetto degli appalti, specialmente nei casi di ripartizione in lotti, contestuali o successivi, o di ripetizione dell'affidamento nel tempo.

### **Art. 4**

#### **Tutela delle imprese di minori dimensioni**

1. Nel predisporre gli atti delle procedure sotto soglia è necessario tenere conto delle realtà imprenditoriali di minori dimensioni, fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, senza rinunciare al livello qualitativo delle prestazioni, consentano la partecipazione anche delle micro, piccole e medie imprese, valorizzandone il potenziale.

### **Art. 5**

#### **Obblighi di trasparenza**

1. Per le procedure negoziate e gli affidamenti diretti di valore inferiore alla soglia europea trova applicazione l'art. 28 del codice che stabilisce che per la trasparenza dei contratti pubblici fanno fede i dati trasmessi alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici presso l'ANAC, la quale assicura la tempestiva pubblicazione sul proprio portale dei dati ricevuti, anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza, e la periodica pubblicazione degli stessi in formato aperto.

In particolare, sono pubblicati la struttura proponente, l'oggetto, l'elenco degli operatori coinvolti, l'affidatario, l'importo di affidamento, i tempi di completamento dei lavori, servizi o forniture e l'importo delle somme liquidate.

2. Per le procedure negoziate di valore inferiore alla soglia europea è obbligatoria la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento/aggiudicazione. Nelle procedure negoziate l'avviso deve contenere l'indicazione dei soggetti che hanno effettivamente proposto offerte e di quelli invitati.

3. Nel caso di affidamento diretto detto adempimento non si rende necessario, ma è sufficiente la pubblicazione della determina di affidamento.

4. Tutte le pubblicazioni vanno effettuate sul profilo committente, "Amministrazione trasparente", sezione "Bandi e contratti" e nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

## **Art. 6**

### **Principio di rotazione**

1. Il Comune di Fabriano si impegna a rispettare il criterio di rotazione al fine di favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei e di evitare il consolidarsi di rapporti esclusivi con alcune imprese.

2. Il principio di rotazione opera con riferimento ai soli affidamenti e aggiudicazioni a favore del contraente uscente.

3. La rotazione assume rilevanza con riferimento alle ultime due procedure sotto soglia, quella in corso e quella immediatamente precedente e comporta il divieto di invitare operatori economici aggiudicatari o affidatari del precedente appalto, salvo le deroghe illustrate nell'articolo 8 e nell'articolo 19 del presente regolamento, nonché, salvo i casi di non applicazione previsti nel successivo comma 5 e nell'art. 8 del presente regolamento.

4. La rotazione si attua all'interno del medesimo settore merceologico e nella medesima fascia di valore economico, come meglio definita nell'art. 7 del presente regolamento.

5. In ogni caso la rotazione non trova applicazione nell'ipotesi in cui non venga operata alcuna limitazione numerica sugli operatori coinvolti nella singola procedura e ciò implica, per le procedure attivate previa pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse che non venga contingentato il numero degli operatori che verranno invitati oppure, nel caso di utilizzo degli Elenchi regionali, laddove vengano invitati tutti gli operatori iscritti nella categoria merceologica e soglia di valore oggetto di acquisizione.

6. Non determina limitazione numerica ai sensi del comma precedente la prescrizione di specifici requisiti di partecipazione alla procedura, come requisiti di idoneità professionale, requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale. Del pari non costituiscono limitazioni numeriche la richiesta dell'abilitazione ad uno specifico bando del Mercato elettronico.

## Art. 7

### Aree merceologiche e fasce di importo degli appalti ai fini della rotazione

1. Gli appalti riguardanti le procedure sotto soglia sono suddivisi nelle sotto riportate fasce di importo, entro le quali deve essere disposta la rotazione di cui al precedente articolo. Le fasce sono le seguenti:

#### I Forniture

| Fascia | Importo                                |
|--------|--|
| A1     | fino a € 5.000,00                      |
| B1     | pari a € 5.000,01 sino a € 10.000,00   |
| C1     | pari a € 10.000,01 sino a € 20.000,00  |
| D1     | pari a € 20.000,01 sino a € 40.000,00  |
| E1     | pari a € 40.000,01 sino a € 80.000,00  |
| F1     | Pari a € 80.000,01 sino a € 140.000,00 |
| G1     | pari a € 140.001 sino a € 215.000,00   |

#### II Servizi

| Fascia | Importo                                |
|--------|--|
| A2     | fino a € 5.000,00                      |
| B2     | pari a € 5.000,01 sino a € 10.000,00   |
| C2     | pari a € 10.000,01 sino a € 20.000,00  |
| D2     | pari a € 20.000,01 sino a € 40.000,00  |
| E2     | pari a € 40.000,01 sino a € 80.000,00  |
| F2     | Pari a € 80.000,01 sino a € 140.000,00 |
| G2     | pari a € 140.001 sino a € 215.000,00   |

2. Per quanto riguarda gli appalti dei servizi sociali ed assimilati (di cui all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014) si aggiungono, a quelle sopra elencate, le seguenti:

| Fascia | Importo                           |
|--------|-----------------------------------|
| F2     | pari a € 215.000 sino a € 500.000 |

|    |                                   |
|----|-----------------------------------|
| G2 | pari a € 500.001 sino a € 749.999 |
|----|-----------------------------------|

### III Lavori

| Fascia | Importo                               |
|--------|---------------------------------------|
| A3     | fino a € 10.000                       |
| B3     | pari a € 10.000,01 sino a € 20.000,00 |
| C3     | da € 20.001 sino a € 40.000,00        |
| D3     | da € 40.000,01 sino a € 90.000,00     |
| E3     | DA € 90.000,01 A € 150.000,00         |
| F3     | da € 150.000,01 sino a € 309.600      |
| G3     | da € 309.601 sino a € 619.200         |
| H3     | da € 619.201 sino a € 999.999         |
| I3     | da € 1.000.000 sino a € 5.381.999     |

3. Per le aree merceologiche si rinvia all'allegato 1 del presente regolamento.

### Art. 8

#### Deroga all'obbligo di rotazione

1. Fermo restando che, ai sensi dell'art. 49, comma 6, del D. Lgs. 36/2023, per affidamenti diretti di importo inferiore ad € 5.000,00 è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione, per affidamenti di importo pari o superiore ad € 5.000,00 è possibile derogare al principio di rotazione solo in via del tutto eccezionale fornendo una specifica ed analitica motivazione che giustifichi la suddetta deroga, con riferimento, tra le altre, a una o più delle seguenti condizioni:

- a. particolari caratteristiche o specificità di gestione del bene, di esecuzione del servizio o del lavoro da acquisire, tali da richiedere la consultazione di operatori economici con esperienza specifica (diritti di privativa, specificità artistiche e/o culturali, ecc.);
- b. servizi, beni o lavori relativi a particolari forniture, attività o opere che, se forniti o eseguiti da soggetti diversi da quelli a cui sia stata affidata precedentemente la realizzazione della fornitura o del lavoro, possano recare grave pregiudizio all'Amministrazione per evidenti e documentate problematiche tecniche e/o operative;
- c. circostanze di somma urgenza di cui all'articolo 140 del Codice;
- d. particolari situazioni afferenti alla struttura del mercato;
- e. Effettiva assenza di alternative;
- f. accurata esecuzione del precedente appalto.

## **Art. 9**

### **Affidamento dell'appalto**

1. L'affidamento o l'aggiudicazione dell'appalto è disposto solo dopo la verifica dei requisiti dell'operatore economico, salvo le modalità previste per gli affidamenti diretti di valore inferiore ad € 40.000, come previste dall'art. 21, co. 1, lett. a) del presente regolamento e salvo le eventuali deroghe concesse da specifiche norme nazionali generali e/o speciali.

## **Art. 10**

### **Stipula e forma del contratto**

1. Il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi del D.Lgs.36/2023 - allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.

2. I contratti di affidamento di lavori, servizi, forniture di importo pari o superiore alla soglia europea di riferimento sono stipulati nella forma di atto pubblico notarile informatico, nella forma pubblica amministrativa o per scrittura privata autenticata a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, nel rispetto delle modalità elettroniche di cui al D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. recante il Codice dell'amministrazione digitale.

3. I contratti di affidamento di lavori, servizi, forniture di importo inferiore alla soglia europea di riferimento sono stipulati mediante scrittura privata.

4. I contratti riferiti e conseguenti a procedura negoziata o affidamento diretto di lavori, di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione sono stipulati mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014.

5. La forma del contratto è stabilita nella decisione di contrarre od atto equivalente, nel bando ovvero nella lettera di invito alla procedura.

6. I capitolati e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto.

7. I contratti sono soggetti al pagamento dell'imposta di bollo, *una tantum*, in conformità alla tabella di cui all'allegato I.4 del codice dei contratti. Più precisamente, per appalti di valore inferiore ad € 40.000 l'imposta non è dovuta, mentre, negli altri casi il valore dell'imposta è progressiva in funzione del crescere del valore dell'appalto, come meglio descritto nell'allegato di cui al periodo precedente.

## **Art. 11**

### **Termine dilatorio**

1. Negli affidamenti sotto soglia non trova applicazione il termine dilatorio (*stand-still period*).

**Art. 12**  
**Esecuzione anticipata**

1. Dopo la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario la stazione appaltante può procedere all'esecuzione anticipata del contratto; nel caso di mancata stipulazione l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione dei lavori ordinati dal direttore dei lavori e, nel caso di servizi e forniture, per le prestazioni eseguite su ordine del direttore dell'esecuzione.

**Art. 13**  
**Certificato di regolare esecuzione**

1. Per gli affidamenti diretti e le procedure negoziate di valore inferiore alla soglia europea, è possibile sostituire il certificato di collaudo o il certificato di verifica di conformità con il certificato di regolare esecuzione, rilasciato per i lavori dal direttore dei lavori e per le forniture e i servizi, dal RUP o dal direttore dell'esecuzione, se nominato. Il certificato di regolare esecuzione è emesso non oltre tre mesi dalla data di ultimazione delle prestazioni oggetto del contratto.

**Art. 14**  
**Garanzie**

1. Negli affidamenti diretti e nelle procedure negoziate di valore inferiore alle soglie europee, non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106 del Codice degli appalti pubblici salvo che, nelle procedure negoziate, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustificano la richiesta. Le esigenze particolari sono indicate nella decisione di contrarre oppure nell'avviso di indizione della procedura o in altro atto equivalente.

2. Quando è richiesta la garanzia provvisoria, il relativo ammontare non può superare l'uno per cento dell'importo previsto nell'avviso o nell'invito per il contratto oggetto di affidamento.

3. La garanzia provvisoria può essere costituita sotto forma di cauzione oppure di fideiussione con le modalità di cui all'articolo 106 del Codice degli appalti pubblici.

4. Prima della stipulazione di ciascun contratto concernente l'affidamento di lavori, servizi e forniture, il contraente è tenuto a presentare ai competenti Uffici Comunali, secondo le modalità definite dalla documentazione di gara, idonea garanzia definitiva, pari al 10 per cento dell'importo contrattuale, in conformità a quanto previsto dall'art. 117 del Codice dei contratti.

5. In casi debitamente motivati, nei contratti sotto soglia, come previsto dall'art. 53, comma 4, del Codice, è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva. Quando richiesta, la garanzia definitiva è pari al 5 per cento dell'importo contrattuale.

6. La garanzia definitiva è costituita con le modalità di cui all'art. 117 del D. Lgs. 36/2023.

**CAPO II**

## **ITER PROCEDIMENTALE PER GLI AFFIDAMENTI DIRETTI SOTTO SOGLIA**

### **Art. 15**

#### **Affidamenti diretti**

1. Gli affidamenti diretti consentono l'assegnazione del contratto senza una procedura di gara.
2. In tal caso la scelta è operata, anche nel caso di eventuale previo interpello di più operatori economici, discrezionalmente dalla stazione appaltante, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice.
3. È possibile assegnare un appalto mediante affidamento diretto per un valore sino ad € 139.999, per i servizi e le forniture e ad € 149.999 per i lavori, al netto dell'IVA.
4. Gli affidamenti diretti vanno effettuati, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse, idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali.

### **Art. 16**

#### **Indagini di mercato**

1. Al fine di assicurare il rispetto dei principi di cui all'art. 1 del presente regolamento, la stazione appaltante può sempre acquisire informazioni, dati, documenti volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari.

### **Art. 17**

#### **Determina di affidamento**

1. Nel caso di affidamento diretto è possibile procedere tramite la sola determina di affidamento (c.d. "determina semplificata"), ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D. Lgs. 36/2023.
2. Nel provvedimento di affidamento diretto devono essere specificati i seguenti elementi:
  - a. l'oggetto dell'affidamento;
  - b. l'importo;
  - c. il contraente;
  - d. le ragioni della scelta del contraente;
  - e. il possesso dei requisiti di carattere generale;
  - f. se necessari, il possesso dei requisiti di carattere speciale (~~nel caso~~);
  - g. l'assenza di cause di incompatibilità e di conflitto di interesse in capo al RUP e al soggetto firmatario della determinazione dirigenziale.

### **Art. 18**

#### **Requisiti da richiedere all'operatore**

1. All'operatore economico possono essere richiesti requisiti quali:
  - a. l' idoneità professionale;
  - b. le capacità economiche e finanziarie, stabilite in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento;
  - c. le capacità tecniche e professionali, stabilite in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento.

## **Art. 19**

### **Modalità procedurali e motivazione in caso di affidamento diretto**

1. Il Comune di Fabriano invita gli operatori selezionati a presentare preventiva mediante:
  - a. gli strumenti del Mercato elettronico o della piattaforma di e-procurement in uso al Comune di Fabriano (AN);
2. In caso di affidamenti di importo inferiore ad € 5.000,00 l'utilizzo dell'interfaccia web messa a disposizione dalla piattaforma contratti pubblici – PCP dell'Autorità, raggiungibile al link <https://www.anticorruzione.it/-/piattaforma-contratti-> pubblici, sarà disponibile fino al 30 settembre 2024 e, comunque, soltanto come modalità suppletiva che può essere utilizzata in caso di impossibilità o difficoltà di ricorso alle PAD (Comunicato del Presidente Anac 10 gennaio 2024)
3. L'affidamento diretto a favore di un operatore economico deve essere opportunamente motivato in conformità ai contenuti pertinenti descritti nel comma successivo.
4. Nella determina di affidamento va dato conto:
  - del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti;
  - della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico da soddisfare;
  - di eventuali caratteristiche migliorative offerte dal contraente;
  - della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione;
  - del rispetto del principio di rotazione;
  - del nominativo del RUP;
  - degli elementi essenziali del contratto;
  - della copertura finanziaria.
5. È possibile disporre l'affidamento diretto anche senza la consultazione di più operatori economici.
6. L'affidamento diretto può essere disposto e la congruità del prezzo di affidamento può essere dimostrata alternativamente:
  - mediante il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici;
  - mediante comparazione dei listini di mercato;
  - mediante il confronto con offerte precedenti per commesse identiche o analoghe;
  - mediante l'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni.

## **Art. 20**

### **Anomalia dell'offerta**

1. Non trova applicazione l'istituto giuridico dell'anomalia dell'offerta negli affidamenti diretti.

**Art. 21**  
**Controllo dei requisiti**

1. Gli operatori economici per i quali vengono disposti affidamenti diretti sono assoggettati alle seguenti modalità di controllo:

a. Ciascun settore procederà almeno trimestralmente a verificare le autodichiarazioni rese in sede di affidamento di lavori/servizi/forniture di importo inferiore ad € 40 mila, sorteggiando un campione pari ad almeno il 10% del totale di tali affidamenti.

b. I controlli verranno effettuati con cadenza trimestrale mediante sorteggio a campione a decorrere dal primo gennaio di ogni anno. Il sorteggio sarà effettuato con l'ausilio di apposito strumento informatico utilizzando un sistema automatico governato da un algoritmo di generazione casuale di sequenze numeriche che garantisca la casualità, la trasparenza e l'imparzialità di tutte le operazioni, restando salvi i principi in tema di riservatezza.

c. Per il sorteggio verrà utilizzato un programma di sorteggio causale, tra cui quello reperito nel sito istituzionale della Regione Emilia Romagna nel quale è previsto l'inserimento di un numero casuale denominato seme generatore compreso tra 1 e  $m-1$  dove  $m = 2147483647$ , pertanto per la generazione dei numeri casuali il seme generatore è stato definito con la seguente modalità:  $m - 1 = 2147483646 / n^\circ$  della settimana dell'anno in cui viene eseguita l'estrazione +  $n^\circ$  delle pratiche oggetto dell'estrazione. Le operazioni di sorteggio saranno effettuate dal Responsabile del Servizio o suo delegato e, delle stesse, verrà redatto un apposito verbale conservato agli atti del Servizio. Nel caso in cui il calcolo del 10% determini quote decimali queste saranno in ogni caso da arrotondare per eccesso all'unità superiore.

d. Quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo di 6 mesi, decorrenti dall'adozione del provvedimento.

e. per gli appalti di valore pari o superiori ad € 40.000,00 sino, rispettivamente, a € 139.999 per i servizi e forniture e a € 149.999 per gli appalti di lavori, si procederà ad effettuare tutti i controlli previsti dal D. Lgs. 36/2023.

**CAPO III**  
**ITER PROCEDIMENTALE PER GLI AFFIDAMENTI MEDIANTE PROCEDURE NEGOZiate SOTTO**  
**SOGLIA**

**Art. 22**  
**Procedure negoziate**

1. Le procedure negoziate sono procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto.
2. Le procedure negoziate sotto soglia vengono indette per appalti di servizi e forniture di valore pari ad € 140.000 sino ad importo inferiore della soglia europea, al netto dell'IVA.
3. Per i lavori, le procedure negoziate vengono indette per importi di valore pari ad € 150.000 sino ad importo inferiore alla soglia europea, al netto dell'IVA.

### **Art. 23**

#### **L'iter procedimentale**

1. Atto di impulso della procedura negoziata è la determinazione contenente decisione di contrarre, che costituisce il primo atto della procedura; nella stessa deve essere confermato, all'esito di una preventiva istruttoria, che l'appalto da bandire non riveste interesse transfrontaliero certo.
2. Qualora si rinvenga un interesse transfrontaliero certo, si renderà necessario attivare una procedura ordinaria.
3. Gli appalti aggiudicati mediante procedura negoziata vengono assegnati rispettando il criterio di rotazione, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato ovvero tramite gli Elenchi regionali appositamente formati.
4. Per gli appalti di lavori di valore pari ad € 1.000.000, sino al sotto soglia europea, il numero di operatori da consultare è pari ad almeno 10.

### **Art. 24**

#### **Le fasi della procedura**

1. La procedura negoziata sotto soglia si sviluppa su tre fasi:
  - a. lo svolgimento di indagini di mercato o la consultazione degli Elenchi regionali di cui al precedente art. 23 per l'individuazione degli operatori economici da invitare al confronto competitivo;
  - b. il confronto competitivo tra gli operatori economici individuati e invitati, nonché la scelta dell'affidatario;
  - c. la stipula del contratto.

### **Art. 25**

#### **Decisione di contrarre**

1. La determina a contrarre deve specificare:
  - l'assenza di un interesse transfrontaliero certo;
  - l'interesse che si intendono soddisfare;

- la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni della scelta
- gli elementi essenziali del contratto;
- le caratteristiche dei lavori, beni o servizi che si intendono acquisire;
- le modalità per l'individuazione degli operatori economici da invitare (*avviso di manifestazione di interesse, invito rivolto agli operatori iscritti sul Mepa alla specifica categoria merceologica, attingimento agli elenchi regionali*);
- l'eventuale numero minimo e massimo di operatori ammessi;
- qualora previsto un numero massimo di operatori che possono essere invitati, l'indicazione dei criteri per l'individuazione degli operatori da invitare;
- sempre nel caso in cui venga previsto un numero massimo di operatori che possono essere invitati, in via eccezionale è possibile procedere con il sorteggio dei medesimi, esponendone opportunamente le ragioni. La motivazione può evidenziare che l'applicazione di criteri di individuazione degli operatori economici è impossibile o comporta oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura;
- il criterio per la scelta della migliore offerta;
- il nominativo del RUP e l'assenza di cause di incompatibilità e di conflitto di interesse in capo a quest'ultimo con specifico riferimento alla procedura;
- l'assenza di cause di incompatibilità e di conflitto di interesse in capo al soggetto che sottoscrive la determinazione dirigenziale;
- l'importo massimo dell'affidamento e la copertura contabile.

#### **Art. 26**

##### **Le modalità di individuazione degli operatori economici da invitare**

1. L'individuazione degli operatori economici da invitare deve tenere conto del principio di rotazione, delle categorie merceologiche e delle fasce di valore contemplate dall'art. 7 del presente regolamento.
2. L'individuazione degli operatori economici da invitare è svolta tenendo in considerazione l'obbligo di utilizzo del Mercato elettronico o, in alternativa, del sistema telematico in uso alla Stazione appaltante.

#### **Art. 27**

##### **L'indagine di mercato**

1. L'indagine di mercato costituisce strumento per individuare gli operatori economici interessati a partecipare allo specifico affidamento, da invitare alla competizione.
2. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento in merito al successivo invito alla procedura.
3. Le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti. Sono differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, anche mediante la consultazione di cataloghi elettronici del Mercato elettronico o delle altre stazioni appaltanti, nonché di altri fornitori esistenti.

4. I risultati delle indagini sono formalizzati dalla stazione appaltante con esclusione delle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori economici sul mercato di riferimento e, comunque, nel rispetto delle previsioni di cui all'art. 35 del codice in riferimento alla tempistica prevista per la conoscibilità di alcuni dati e atti di gara.
5. L'avviso relativo alla indagine di mercato va pubblicato sul profilo di committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi di gara e contratti". Inoltre, l'avviso va pubblicato sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC.
6. L'avviso viene pubblicato per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni.
7. Qualora l'importanza dell'appalto lo richieda, potranno essere associate ulteriori forme di pubblicità sulla base delle valutazioni effettuate dal RUP. A tal fine, la durata della pubblicazione sul predetto profilo del committente dovrà essere del pari stabilita in ragione della rilevanza del contratto.
8. L'avviso deve indicare:
  - o il valore dell'affidamento;
  - o gli elementi essenziali del contratto;
  - o i requisiti di idoneità professionale;
  - o i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione;
  - o il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura;
  - o qualora sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, i criteri per operare la scelta, in conformità a quanto previsto dal successivo articolo 29 del presente regolamento;
  - o sempre nel caso in cui venga previsto un numero massimo di operatori da invitare, in via eccezionale, le ragioni per le quali verrà operato il sorteggio tra i medesimi invece che l'utilizzo dei criteri di cui al rigo precedente, come meglio delineato nel successivo 29 del presente regolamento;
  - o i criteri di selezione degli operatori economici invitati;
  - o le modalità per prendere contatto, se interessati, con la stazione appaltante;
  - o il RUP.

## **Art. 28**

### **Elenco regionale delle imprese ed elenco regionale dei professionisti**

1. L'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura d'appalto viene effettuata, in alternativa alla pubblicazione di apposito avviso, mediante invito rivolto sul Mepa agli operatori iscritti alla specifica categoria merceologica o attingendo all'Elenco regionale delle imprese, in caso di lavori, e all'Elenco regionale dei Professionisti, in caso di servizi di architettura ed ingegneria, secondo le modalità di seguito individuate.

## **Art. 29**

### **Individuazione degli operatori economici da invitare**

#### *In caso di avviso di manifestazione di interesse:*

1. Qualora, nell'avviso pubblico di avvio dell'indagine di mercato, si preveda un numero massimo di operatori economici da invitare alla procedura negoziata, la scelta degli operatori deve essere effettuata secondo criteri oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di coerenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Nel caso di cui al comma precedente, l'avviso deve indicare anche i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al precedente comma è impossibile o comporta per il Comune di Fabriano oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura. Tali circostanze devono essere anch'esse esplicitate nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato.

#### *Ovvero in caso di Elenchi regionali:*

2. Qualora si preveda di invitare alla procedura negoziata un numero massimo di operatori economici, tra quelli iscritti negli elenchi regionali, la scelta degli operatori deve essere effettuata secondo criteri oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di coerenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. In tal caso, il Comune di Fabriano dovrà indicare nella determina a contrarre i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al precedente comma è impossibile o comporta per il Comune di Fabriano oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura. Tali circostanze devono essere anch'esse esplicitate nella determina a contrarre.

#### *Ovvero, ancora, in caso di ricorso al MEPA:*

3. Qualora si scelga di effettuare la procedura negoziata sul MEPA e si preveda di invitare alla procedura negoziata un numero massimo di operatori economici tra quelli iscritti alla pertinente categoria merceologica, la scelta deve essere effettuata secondo criteri oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di coerenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. In tal caso, il Comune di Fabriano dovrà indicare nella determina a contrarre i criteri utilizzati per la scelta degli operatori.

4. L'applicazione del principio di rotazione non si rende necessario nel caso in cui, come già precisato nell'art. 6, comma 5, del presente regolamento, non venga prevista nessuna limitazione numerica alla partecipazione degli operatori individuati tramite avvio dell'indagine di mercato, degli elenchi regionali o utilizzo dell'Elenco regionale o laddove venga disposto di invitare tutti gli operatori iscritti sul MEPA per la categoria merceologica di interesse.

## **Art. 30**

### **Anomalia dell'offerta**

1. Nel caso di aggiudicazione di procedure negoziate, con il criterio del prezzo più basso, che non presentano un interesse transfrontaliero certo, è necessario prevedere negli atti di gara l'esclusione automatica delle offerte che risultano anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque. In ogni caso è possibile valutare la congruità di ogni altra offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.
2. Nei casi di cui al comma 1, primo periodo, è necessario indicare negli atti di gara il metodo per l'individuazione delle offerte anomale, scelto fra quelli descritti nell'allegato II.2 al Codice, ovvero selezionandolo in sede di valutazione delle offerte tramite sorteggio tra i metodi compatibili dell'allegato II.2.
3. L'esclusione automatica di cui al comma 1, primo periodo, riguarda solo gli appalti di lavori e servizi e non anche quelli di forniture.

### **Art. 31**

#### **Invito alla procedura**

1. Individuati gli operatori economici con una delle modalità indicate al precedente art. 29, il Comune di Orvieto procederà ad invitare gli operatori selezionati a presentare offerta mediante gli strumenti del Mercato elettronico o mediante la piattaforma di e-procurement in uso al Comune di Fabriano.
2. I principi di imparzialità e parità di trattamento esigono che tutti gli operatori siano invitati contemporaneamente.

### **Art. 32**

#### **Il contenuto della lettera d'invito**

1. L'invito deve contenere tutti gli elementi che consentono alle imprese di formulare un'offerta informata e dunque seria.
2. In linea di massima l'invito deve contenere:
  - A. l'oggetto della prestazione, le relative caratteristiche tecniche e prestazionali e il suo importo complessivo stimato;
  - B. i requisiti generali, di idoneità professionale e quelli economico-finanziari/tecnico-organizzativi richiesti per la partecipazione alla gara. Si rende necessario l'utilizzo del DGUE per la dichiarazione dei requisiti speciali e generali;
  - C. il termine di presentazione dell'offerta ed il periodo di validità della stessa;
  - D. l'indicazione del termine per l'esecuzione della prestazione;
  - E. il criterio di aggiudicazione prescelto;
  - F. la misura delle penali;
  - G. l'indicazione dei termini e delle modalità di pagamento;
  - H. l'eventuale richiesta di garanzie;
  - I. il nominativo del RUP;
  - J. il criterio prescelto per il calcolo della soglia di anomalia;
  - K. lo schema di contratto ed il capitolato tecnico, se predisposti;

L. la data, l'orario e il luogo di svolgimento della prima seduta pubblica, nella quale il RUP o il seggio di gara procedono all'apertura della documentazione amministrativa.

### **Art. 33**

#### **Criteri di aggiudicazione**

1. Le procedure negoziate sotto soglia sono aggiudicate con il criterio del minor prezzo o dell'offerta economicamente più vantaggiosa.
2. Vanno aggiudicati con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa i servizi ad alta intensità di manodopera, nonché i restanti appalti di cui all'art. 108, comma 2, del codice.

### **Art. 34**

#### **Commissione giudicatrice**

1. Nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, alla commissione giudicatrice può partecipare il RUP, anche in qualità di presidente.
2. Le sedute della commissione devono essere tenute in forma pubblica, ad eccezione della fase di valutazione delle offerte tecniche, e le relative attività devono essere verbalizzate. Poiché le procedure devono essere svolte su piattaforme telematiche o Mercati elettronici, la seduta pubblica avviene a distanza, secondo le modalità rese possibili dai suddetti strumenti telematici.
3. Laddove il criterio prescelto sia quello del minor prezzo, si procederà alla nomina di un Seggio di gara.

### **Art. 35**

#### **Verifica dei requisiti**

1. La verifica del possesso dei requisiti, autocertificati dall'operatore economico nel corso della procedura, è obbligatoria nei confronti del solo aggiudicatario, salva la facoltà di effettuare verifiche nei confronti di altri soggetti, conformemente ai principi in materia di autocertificazione.

### **Art. 36**

#### **Termine di conclusione della procedura negoziata**

1. La procedura negoziata sotto soglia deve concludersi entro:
  - 4 mesi se aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
  - 3 mesi se aggiudicata con il criterio del prezzo più basso.
2. I termini decorrono dall'invio degli inviti a offrire, fino all'aggiudicazione alla miglior offerta, e non possono essere sospesi neanche in pendenza di contenzioso sulla procedura se non a seguito di provvedimento cautelare del giudice amministrativo.

3. Ove si debba attivare la procedura di verifica dell'anomalia, i termini sopra indicati sono prorogati per il periodo massimo di un mese.

4. In presenza di circostanze eccezionali il RUP, con proprio atto motivato, può prorogare i termini suddetti per un massimo di tre mesi. In presenza di ulteriori situazioni imprevedibili di oggettiva difficoltà che rendono non sostenibili i tempi procedurali sotto il profilo dell'organizzazione amministrativa e della particolare complessità della procedura, certificate dal RUP, quest'ultimo, con proprio atto, può prorogare i termini suddetti per ulteriori tre mesi.

### **Art. 37**

#### **Entrata in vigore e norme finali**

1. Il presente Regolamento, pubblicato sul sito del Comune di Fabriano <http://www.comune.fabriano.an.it/> alla sezione "Il Comune - Statuto e Regolamenti –" entra in vigore il 15° giorno dalla pubblicazione all'albo pretorio della deliberazione di C.C. di approvazione dello stesso.
2. Con l'entrata in vigore del presente Regolamento cessano di avere efficacia le disposizioni regolamentari ed altri atti precedenti aventi ad oggetto la disciplina in materia di attività contrattuale.
3. Per quanto non previsto nel vigente Regolamento si fa integrale rinvio alla normativa di legge e regolamentare nazionale ed europea, nonché alla normativa regionale applicabile, le cui modifiche ed integrazioni, ove dovessero intervenire, prevarranno automaticamente sul presente Regolamento.