

Comune di Fabriano

Alla Presidente del Consiglio Comunale a cui si chiede di inserire l'atto nella prossima seduta del  
Consiglio Comunale

Al Sindaco

All' Assessore competente

E p.c. ai componenti della Giunta e del Consiglio Comunale

### INTERPELLANZA

Oggetto: piano triennale dei lavori pubblici – parere negativo contabile – assenza di un Assessore *ad hoc* al bilancio ed ai servizi finanziari.

In data 8 aprile 2021 la Giunta Comunale deliberava di approvare la proposta avente ad oggetto lo schema del programma triennale 2021-2023 dei lavori pubblici del nostro Comune (si veda la delibera n. 52 dell'8 aprile 2021, doc. 1);

a pagina cinque della delibera citata veniva così riportato in riferimento ai pareri dei tecnici: *“visti i pareri FAVOREVOLI [...] in ordine alla regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e del responsabile del servizio ragioneria in ordine alla regolarità contabile, come inseriti nella presente proposta di deliberazione per farne parte integrante e sostanziale”*, mentre solo a pagina sette veniva riportato il parere negativo della Dirigente in materia contabile.

Si precisa, infatti, che il parere allegato di regolarità contabile rilasciato dal Dirigente è di parere negativo.

Si porta all'attenzione che l'Ufficio del settore Risorse e Servizi Finanziari per ben quattro volte, prima della formulazione del parere negativo, poneva osservazioni in merito alla Giunta, nello specifico in data 11.02.2021, 15.03.2021, 17.03.2021, 25.03.2021.

Considerato che il parere negativo investe in modo completo la delibera di Giunta sul piano triennale dei lavori pubblici.

Difatti, in tale parere che qui si allega (doc. 2), viene riportata la grave non piena copertura finanziaria degli interventi programmati, nonché la non ragionevolezza nel prevedere coperture dilazionate negli anni per i singoli interventi.

Ad esempio per gli interventi di seguito riportati:

- l'intervento sulla strada comunale di Moscano;
- l'intervento relativo all'adeguamento sismico del complesso scolastico di Albacina;
- l'intervento relativo all'adeguamento sismico del complesso scolastico "Aldo Moro"
- l'intervento relativo alla manutenzione straordinaria della strada comunale Campodiegoli – valico di Fossato;

non viene preventivamente, rileva il parere negativo contabile, fornita una copertura finanziaria integrale per i lavori al momento del loro inizio.

Inoltre, viene indicato il mancato rispetto del principio di coerenza tra il piano dei lavori pubblici con il bilancio di previsione in applicazione del doveroso principio di coerenza con i documenti di programmazione economica che debbono assicurare la dovuta copertura economica degli interventi.

Considerato, inoltre, come risulta dall'allegato F alla delibera n. 52 della Giunta Comunale dell'8 aprile non vengono attuati i seguenti interventi già previsti (doc. 3)

*“INTERVENTI PRESENTI NELL'ELENCO ANNUALE DEL PRECEDENTE PROGRAMMA TRIENNALE E NON RIPROPOSTO E NON AVVIATI”*

*Conversione dell'impianto sportivo prima destinato a piscina comunale in palestra polifunzionale*

*Manutenzione straordinaria dei selciati di via Ramelli, via Cialdini e via Balbo*

*Edificio sede comunale Ufficio Anagrafe - Riparazione del danno e adeguamento funzionale dell'edificio sito in piazzale XXVI Settembre 199*

*Manutenzione straordinaria dei giardini pubblici Unità d'Italia - realizzazione sentiero di collegamento e realizzazione opere funzionali e impiantistiche per l'adeguamento dell'arena esistente alle attuali norme di sicurezza*

*Sistemazione spogliatoi e copertura del Palacesari*

*Autorimessa comunale di p.le xxvi settembre 1997\* piazza xxvi settembre 1997 -lavori di completamento garage esistente e realizzazione di finiture e impianti antincendio*

*Casa di riposo S.Caterina - sistemazione canna fumaria*

*Adeguamento sistema antincendio Scuola Media Gentile*

*Demolizione e ricostruzione edifici pericolanti Foro Boario*

*completamento ed estensione mediante nuova realizzazione di impianti di illuminazione pubblica*

*Realizzazione della fase sperimentale della "ciclovía 1" prevista dal piano ciclistico comunale "BICIPLAN 2020" e realizzazione dell'area di sosta breve "kiss & ride" in via dante*

Rilevato che non è fatto presente tra gli allegati neppure l'intervento sulla scuola Giovanni Paolo II e non è indicato lo stato degli interventi in corso d'opera, in modo da fornire contezza al cittadino del procedere della pubblica amministrazione.

Infine, rinvenuto che al momento della pubblicazione non era stato pubblicato "1' *ALLEGATO I - Scheda A (1). PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2021 -2023 QUADRO DELLE RISORSE NECESSARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA*".

Tutto quanto premesso, considerato che il parere negativo, si ripete, investe in modo completo la delibera di Giunta che ha ad oggetto *"un documento iniziale del procedimento di realizzazione dei lavori pubblici, ma al tempo stesso è l'atto finale di un'attenta istruttoria che si concretizza in un'analisi diretta ad individuare i bisogni della utenza"*

si chiede:

Se tale procedere della amministrazione dipenda dalla assenza di un Assessore *ad hoc* al Bilancio ed ai Servizi finanziari, mancante dal 30.06.2020, ruolo *ad interim* ricoperto dal Sindaco che attualmente riveste i seguenti ruoli: *Sostenibilità ambientale e rifiuti, Verde pubblico, Frazioni, Servizi alla persona, Informatica, Comunicazione Bilancio e Servizi Finanziari, Controllo di gestione, Partecipate, Ottimizzazione delle risorse, Tributi, Patrimonio comunale ( in condivisione con l'Assessore Pascucci)*

Se l'Amministrazione intenda motivare in modo puntuale sulle ampie osservazioni del parere negativo di regolarità contabile e non limitarsi a ritenere, in numero 6 righe, corretto il proprio operato;

Se l'amministrazione intenda rinnovare la pubblicazione della delibera avente ad oggetto l'approvazione dello schema dei lavori pubblici, in quanto l'indicazione errata del parere della Dirigente in materia contabile ha la capacità di indurre in errore il cittadino;

Di capire come mai sia stato omessa la pubblicazione dell'allegato A al momento della prima pubblicazione della delibera;

Fabriano, lì 14 aprile 2021

Consigliere Comunale

Avv. Andrea Giombi

*Atto firmato e protocollato digitalmente*





# Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**08/04/2021**

Delibera n.  
**52**

obe. 1

L'anno **duemilaventuno** addì **otto** del mese di **Aprile** alle ore **17:25** la Giunta Comunale si è riunita alla presenza del Segretario Generale Avv. Vania Ceccarani e dei signori (Assessori Pascucci, Di Maio e Pagnoncelli in collegamento simultaneo in videoconferenza):

Nominativo	Presente
SANTARELLI GABRIELE	SI
ARCIONI IOSELITO	SI
PAGNONCELLI BARBARA	SI
VENANZONI ILARIA	SI
PASCUCCI CRISTIANO	SI
SCALONI FRANCESCO	NO
DI MAIO VINCENZA	SI

assistita dal Segretario Generale AVV. VANIA CECCARANI

ha deliberato sulla seguente proposta

**N. 52**

**OGGETTO:**

**ADOZIONE DELLO SCHEMA DEL PROGRAMMA TRIENNALE 2021 - 2023 E DELL'ELENCO ANNUALE 2021 DEI LAVORI PUBBLICI DEL COMUNE DI FABRIANO - D.M. 16 GENNAIO 2018 N. 14**



# Città di Fabriano

Seduta del

08/04/2021

Delibera n.

52

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

## IL DIRIGENTE

### **Premesso che:**

L'art. 21 "Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti" del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 come modificato dal Decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56, prevede che le amministrazioni aggiudicatrici adottino il Programma Triennale dei Lavori Pubblici, di singolo importo superiore a 100.000,00 euro, nonché i relativi aggiornamenti annuali nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio.

Il Programma Triennale dei Lavori Pubblici è contenuto nel Documento Unico di Programmazione dell'Ente, predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato alla programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.

Con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sono state stabilite le "procedure e gli schemi tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali", ai sensi dell'articolo 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56.

Il programma triennale costituisce momento attuativo e di identificazione dei bisogni che le amministrazioni predispongono nell'esercizio delle loro autonome competenze e, quanto esplicitamente previsto, di concerto con altri soggetti in conformità agli obiettivi assunti come prioritari. Il Programma non è altro che un documento iniziale del procedimento di realizzazione di lavori pubblici, ma al tempo stesso è l'atto finale di un'attenta istruttoria che si concretizza in un'analisi conoscitiva diretta a individuare i bisogni dell'utenza; l'identificazione degli interventi atti a soddisfare i bisogni e le esigenze e si conclude con la redazione e adozione del documento di programmazione.

Il programma nasce da una fase preliminare di studio volta a cogliere i fabbisogni e le priorità operative, a verificare la fattibilità di ogni intervento nelle sue componenti economico-finanziarie e tecnico-gestionali. Lo studio individua i lavori strumentali al soddisfacimento di detti bisogni, indicando le caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali ed economico finanziarie degli stessi e contengono l'analisi dello stato di fatto di ogni intervento nelle sue eventuali componenti storico-artistiche, architettoniche, paesaggistiche e nelle sue componenti di sostenibilità ambientale, socio economiche, amministrative e tecniche;

### **Dato atto che,**





# Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
08/04/2021

Delibera n.  
52

il dirigente del Settore Assetto e Tutela del Territorio, referente per la programmazione delle opere pubbliche, a seguito degli incontri con l'amministrazione comunale ed il dirigente dei servizi finanziari, ha predisposto la proposta di Piano Triennale delle Opere Pubbliche, del Comune di Fabriano, per gli anni 2021-2023 ed elenco annuale 2021, inserendo le opere pubbliche di importo superiore a euro 100.000,00.

L'indicazione relativa alle risorse necessarie per il finanziamento degli interventi inseriti nella prima annualità del piano, tenuto conto delle indicazioni relative al presunto avanzo di amministrazione fornito dalla dirigente dei servizi finanziari sono state inserite con tale canale di finanziamento, ad eccezione delle opere interamente finanziate con trasferimenti da parte di altri enti. La stima delle risorse economiche è da intendersi provvisoria e presunta, da sottoporre ad ulteriori verifiche in sede di elaborazione del bilancio pluriennale di previsione per il triennio 2021-2023.

## **Esaminato.**

lo schema di programma triennale dei Lavori Pubblici da realizzare nel triennio 2021-2023 redatto in conformità allo schema tipo sopracitato, dal funzionario referente per la programmazione delle Opere Pubbliche, e che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

## **Visto**

che lo stesso è stato predisposto tenendo conto delle disposizioni legislative a riguardo e degli indirizzi programmatici di questa amministrazione.

## **Considerato che:**

ai sensi del comma 5 dell'art. 5 del D.M. 16 gennaio 2018 n.14, ai fini della pubblicità e trasparenza amministrativa *successivamente alla adozione, il programma triennale e l'elenco annuale sono pubblicati sul profilo del committente.*

*Le amministrazioni possono consentire la presentazione di eventuali osservazioni entro 30 giorni dalla pubblicazione dei predetti schemi sul profilo del committente.*

*L'approvazione definitiva del programma triennale, unitamente all'elenco annuale dei lavori, con gli eventuali aggiornamenti, avviene entro i successivi 30 giorni e comunque non oltre i 60 giorni dalla pubblicazione.*

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti sono pubblicati, dopo l'approvazione, sull'apposito sito informatico predisposto dalla Regione Marche.

Per il triennio 2021-2023 e per l'anno 2021 lo schema triennale e l'elenco annuale di programmazione delle opere pubbliche che si ritengono di dover adottare, sono così articolati:

- l'elenco annuale 2021 è costituito da n. 4 interventi per un importo totale di € 4.675.204,70



# Città di Fabriano

Seduta del  
**08/04/2021**

Delibera n.  
**52**

## GIUNTA COMUNALE

### VERBALE DI DELIBERAZIONE

• l'elenco triennale 2021-2023 risulta così costituito:

- a) anno 2021 n. 4 interventi per un importo totale di € 4.675.204,70;
- b) anno 2022 n. 10 interventi per un importo totale di € 7.039.882,23 ;
- c) anno 2023 n. 7 interventi per un importo totale di € 3.450.00,00 ;

come dagli uniti schemi allegati, Allegato 1 – schema A – B – C – D – E – F, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto.

#### **Ciò stante:**

Visto il Decreto Legislativo 50/2016 e in particolare l'articolo 21 "Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti" come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56.

Visto il D.M. infrastrutture e trasporti 16 gennaio 2018 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali".

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 in materia di programmazione dei lavori.

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il Decreto del Sindaco n.18 del 22.10.2020 con cui è stato conferito al sottoscritto Arch. Michele Farabbi, l'incarico di dirigente a tempo determinato del Settore Assetto e Tutela del Territorio ai sensi dell'art. 110 c. 1 del TUEL 267/2000;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n.18 del 21/05/2020 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2020-2022;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 21/05/2020 con cui si è provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione Pluriennale 2020-2022 ed i relativi allegati;

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n.88 del 04/06/2020 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) esercizio finanziario 2020-2022 - parte finanziaria e relativi allegati;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 30/11/2020 con la quale è stato approvato l'Assestamento Generale di Bilancio Pluriennale 2020-2022 ai sensi dell'art. 175, comma 8 del





# Città di Fabriano

Seduta del  
**08/04/2021**

Delibera n.  
**52**

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

D.Lgs. n. 267/2000 e la salvaguardia degli equilibri generali di bilancio ai sensi dell'art. 193, comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 bilancio pluriennale 2020-2022;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000.

DATO ATTO CHE ai sensi dell'art.147-bis c. 1 D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, si attesta che sulla presente proposta deliberativa è stato effettuato il controllo di regolarità amministrativa e contabile con riferimento al rispetto delle vigenti normative ed alla compatibilità della spesa/entrata con le risorse finanziarie e con le norme di settore.

VISTI i pareri FAVOREVOLI di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs.267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, in ordine alla regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e del responsabile del servizio ragioneria in ordine alla regolarità contabile, come inseriti nella presente proposta di deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

## PROPONE

- 1) Di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2) **Di adottare** l'allegato programma triennale 2021-2023 dei lavori pubblici e l'elenco annuale 2021 dei lavori predisposti sulla base delle disposizioni contenute nel Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 16 gennaio 2018 n.14 così articolato:
  - l'elenco annuale 2021 è costituito da n. 4 interventi per un importo totale di € 4.675.204,70
  - l'elenco triennale 2021-2023 risulta così costituito:
    - a) anno 2021 n. 4 interventi per un importo totale di € 4.675.204,70;
    - b) anno 2022 n. 10 interventi per un importo totale di €. 7.039.882,23 ;
    - c) anno 2023 n. 7 interventi per un importo totale di €. 3.450.00,00 ;

come dagli uniti schemi allegati, Allegato 1 – schema A – B – C – D – E – F, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;



# Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**08/04/2021**

Delibera n.  
**52**

- 3) **Di individuare** ai sensi della legge 241/90 e relativo regolamento comunale nel dirigente del Settore Assetto e Tutela del Territorio il funzionario responsabile della Programmazione dei Lavori Pubblici.
- 4) **Di pubblicare** sul profilo del committente, e segnatamente all'albo pretorio, e sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi del D.M. Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14, gli schemi adottati del programma triennale e relativo elenco annuale, per **30 giorni** dall'approvazione del presente atto.
- 5) **Di consentire** a ogni cittadino, ai sensi dell'art. 5 comma 5 del DM 16 gennaio 2018 n. 14, la presentazione delle osservazioni entro trenta giorni dalla pubblicazione del Programma Triennale 2021-2023 e elenco annuale 2021, adottati con il presente atto.
- 6) **Di stabilire** che le eventuali osservazioni al Piano Triennale dei Lavori Pubblici 2021-2023 ed elenco annuale 2021, siano inviate al funzionario responsabile della Programmazione dei Lavori Pubblici, individuato nel dirigente del Settore Assetto e Tutela del Territorio.
- 7) **Di dare atto** che il responsabile del procedimento è l'arch. Michele Farabbi dirigente del Settore Assetto e Tutela del Territorio.
- 8) **Di rendere** il presente atto immediatamente eseguibile

Il Dirigente

Arch. Michele Farabbi

**Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 e s.m.i**



# Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**08/04/2021**

Delibera n.  
**52**

(proposta n. 69 del 23/03/2021 )

## LA GIUNTA COMUNALE

ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal dirigente del settore;

VISTO l'art. 48 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;

VISTI: il parere di regolarità tecnica di cui all'art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012 ed il parere non favorevole di regolarità contabile espresso dalla Dirigente dei Servizi Finanziari, pareri il cui testo è allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

La Giunta Comunale, letti i contenuti del parere non favorevole di regolarità contabile, ritiene di approvare la proposta di deliberazione di che trattasi con la seguente motivazione:

Rispetto alle osservazioni della Dirigente dei Servizi Finanziari si riscontra che per gli interventi relativi alla prima annualità è stata apportata la correzione errore materiale richiesta, che per quanto riguarda il 2022 gli importi indicati degli interventi costituiscono gli importi residui detratto quanto già impegnato contabilmente ed accertato a residuo, gli interventi relativi all'anno 2023 hanno il solo scopo di acquisire disponibilità finanziaria a loro copertura.

Con voti unanimi favorevoli resi nei modi e nelle forme di legge;

### DELIBERA

di prendere atto della proposta di deliberazione, di cui all'oggetto in premessa richiamato, approvandola integralmente;

di dare atto che della presente deliberazione sarà data comunicazione ai Capigruppo, ai sensi dell'art. 125 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267.

Il presente verbale letto e confermato viene sottoscritto.

IL SEGRETARIO

IL SINDACO





# Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del  
**08/04/2021**

Delibera n.  
**52**

Avv. Vania Ceccarani

Dott. Gabriele Santarelli

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i





# Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

Proposta n.

**69**

del

**23/03/2021**

Oggetto: ADOZIONE DELLO SCHEMA DEL PROGRAMMA TRIENNALE 2021 - 2023 E DELL'ELENCO ANNUALE 2021 DEI LAVORI PUBBLICI DEL COMUNE DI FABRIANO - D.M. 16 GENNAIO 2018 N. 14

Pareri dei responsabili dei servizi, art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

## [ ] PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE:

La presente proposta deliberazione di Giunta Comunale **n. 69 del 23/03/2021** ha per oggetto: "ADOZIONE DELLO SCHEMA DEL PROGRAMMA TRIENNALE 2021 - 2023 E DELL'ELENCO ANNUALE 2021 DEI LAVORI PUBBLICI DEL COMUNE DI FABRIANO - D.M. 16 GENNAIO 2018 N. 14",

Tale proposta deliberativa è stata elaborata in sostituzione della proposta di deliberazione di Giunta Comunale **n. 24 del 05/02/2021** avente ad oggetto: "ADOZIONE DELLO SCHEMA DEL PROGRAMMA TRIENNALE 2021 - 2023 E DELL'ELENCO ANNUALE 2021 DEI LAVORI PUBBLICI DEL COMUNE DI FABRIANO - D.M. 16 GENNAIO 2018 N. 14":

- pervenuta alla scrivente la prima volta in data **11/02/2021** e restituita dalla stessa per correzioni con nota **Prot. n. 5204 dell'11/02/2021**;
- rimandata poi in data **10/03/2021** e restituita poi per correzioni in data **15/03/2021**;
- rimandata poi in data **16/03/2021** e restituita poi per correzioni di cui all'email del **17/03/2021**;
- rimandata poi in data **23/03/2021** e restituita per le motivazioni di cui alla nota **Prot. n. 10797 del 25/03/2021**.

Ciò premesso si fa presente che la presente proposta deliberativa è stata restituita per correzioni con nota Prot. n. 11917 del 02/04/2021. Lo stesso provvedimento risulta rimandato alla scrivente priva degli adeguamenti alle prescrizioni contenute nella nota sopra richiamata alla quale integralmente si rimanda.

Più precisamente si rileva tuttora quanto segue:

### ANNUALITA' 2022

- L'intervento relativo alla messa in sicurezza strada comunale in località Belvedere è previsto per un importo di € **270.906,63** a fronte dell'importo di € **315.000,00** del quadro economico relativo allo studio di fattibilità, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 185 del 06/09/2019,



# Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

Proposta n.  
**69**

del  
**23/03/2021**

che risulta finanziato con contributo ANAS per un importo di € 258.913,00 accertato con Determinazione n. 993 dell'11/09/2019 e già confluito nell'avanzo di amministrazione – parte vincolata di cui al Rendiconto di gestione anno 2019, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.25 del 21/07/2020. Tale intervento risulta altresì inserito nella colonna “ **Importo complessivo**” dell'Allegato I – Scheda D) per € **315.000**.

– L'intervento relativo al consolidamento della frana su Via XXIV Maggio è previsto per un importo di € **246.975,60** a fronte dell'importo di € **250.000,00** del quadro economico relativo allo studio di fattibilità approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 186 del 06/09/2019, che risulta finanziato con contributo ANAS per un importo di € 221.925,00 accertato con Determinazione n. 992 dell'11/09/2019 e già confluito nell'avanzo di amministrazione – parte vincolata di cui al Rendiconto di gestione anno 2019 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.25 del 21/07/2020. Tale intervento risulta altresì inserito nella colonna “**Importo complessivo**” dell'Allegato I – Scheda D) per € **250.000**.

Posto che l'avanzo di amministrazione 2019 non è stato applicato e corrispondentemente impegnato sul 2020 e lo stesso confluirà nuovamente nell'avanzo 2020 del redigendo rendiconto di gestione, non è dato sapere se anche per l'anno 2021 tale avanzo di amministrazione non sarà impegnato e quindi confluirà nell'avanzo anno 2021 che sarà applicato all'annualità 2022 a seguito di approvazione del Rendiconto di gestione 2021.

Sempre per il principio di coerenza ampiamente trattato nella nota Prot. n. 10797 del 25/03/2021 e richiamato nella nota Prot. n. 11917 del 02/04/2021, gli importi dei due interventi inseriti nell'annualità 2022 non corrispondono a quelli dei quadri economici relativi agli studi di fattibilità approvati con le deliberazioni di Giunta Comunale sopra richiamate, ricordando che, anche per le due annualità successive alla prima:

- l'intervento va inserito nell'annualità nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento come previsto dal DM 14/2018 (e chiarito da ITACA) in riferimento ai lavori o all'incarico di progettazione successivo al primo livello, in applicazione del punto 5.4 del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs n.118/2011.
- il **valore** dell'intervento da inserire nel programma triennale deve corrispondere all'importo complessivo dell'intero quadro economico, e **deve trovare la corrispondente copertura**





# Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

Proposta n.

69

del

23/03/2021

**finanziaria nel bilancio di previsione** in applicazione del più volte richiamato principio di coerenza con i documenti di programmazione, e considerata la durata pluriennale del bilancio di previsione degli enti locali.

Inoltre l'importo inserito nella colonna dell'annualità di riferimento non corrispondere con quello inserito nella colonna **"Importo complessivo"**.

## ANNUALITA' 2023

Risultano inseriti sull'annualità 2023 i seguenti interventi:

- L'intervento relativo al Risanamento movimento franoso strada comunale di Moscano di € . **200.000,00** è previsto per un importo di € 600.000 sull'annualità 2023 e per un importo di € 600.000 su annualità successive.
- L'intervento relativo all'Adeguamento sismico complesso scolastico Albacina di € **1.800.000,00** è previsto per un importo di € 1.000.000 sull'annualità 2023 e per un importo di € 800.000 su annualità successive.
- L'intervento relativo alla Manutenzione straordinaria strada comunale Campodiegoli- Valico di Fossato di € **1.200.000,00** è previsto per un importo di € 200.000 sull'annualità 2023 e per un importo di € 1.000.000 su annualità successive.
- L'intervento relativo all'Adeguamento sismico complesso scolastico Aldo Moro di € **2.300.000,00** è previsto per un importo di € 500.000 sull'annualità 2023 e per un importo di € 1.800.000 su annualità successive.

Posto che l'intervento deve essere inserito per **l'intero valore nell'annualità** in cui si ritiene venga dato avvio alla procedura di affidamento come previsto dal DM 14/2018 (e chiarito da ITACA) in riferimento ai lavori o all'incarico di progettazione successivo al primo livello e le risorse finanziarie a copertura devono essere riportate **nell'annualità** in cui risulta inserito l'intervento per un importo corrispondente all'intero quadro economico dei lavori, non è dato sapere per quale motivo gli importi relativi agli interventi sopra riportati risultano ripartiti in più annualità atteso che ciò è possibile soltanto se si tratta **di lavori separati a cui corrispondono lotti funzionali separati, ad ognuno dei quali corrisponde un separato quadro economico e una diversa fonte di finanziamento.** ma non pare questo il caso, considerato che l'intero intervento viene individuato da un univoco codice Unico (CUI) che a sua volta corrisponde ad un unico Codice Unico Progetti (CUP) che, a sua volta, individua univocamente l'intero progetto.



# Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

Proposta n.  
69

del  
23/03/2021

Né il dirigente proponente ha risposto alle richieste di delucidazione della scrivente di cui alla nota Prot. n. 11917 del 02/04/2021 con la quale si chiedeva di sapere se tali interventi riguardano lavori ai quali corrisponde un unico quadro economico ed una unica fonte di finanziamento e quindi, in tal caso, corre l'obbligo di inserire l'intero importo dell'intervento nell'annualità 2023.

Per questa motivazione non sarà possibile inserire lo stesso intervento nel bilancio pluriennale di previsione per l'intero importo in una specifica voce di spesa del bilancio di previsione a cui corrisponderà specifica voce di entrata di pari importo, nella stessa annualità di riferimento del piano triennale (principio di coerenza).

Né di conseguenza sarà possibile stabilire, come riportato nella nota Prot. n. 10797 del 25/03/2021 e ribadito nella nota Prot. n. 11917 del 02/04/2021, se gli interventi relativi a tali lavori dovranno essere poi ripartiti nel bilancio di previsione su più annualità, mediante la costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV), in applicazione del principio della competenza finanziaria potenziata, che prevede la possibilità di imputare nelle annualità successive **la sola spesa** prevista nell'annualità in corso, nel caso in cui la relativa entrata, che finanzia l'intero quadro economico dell'intervento, sia stata accertata nell'anno in corso e la spesa sia stata impegnata ma diventa esigibile nelle annualità successive, fermo **restando la competenza dell'intervento nella prima annualità in cui è stata prevista e la copertura finanziaria dell'opera nell'annualità in cui l'entrata è stata accertata**, secondo le modalità di cui al principio applicato alla contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs n. 118/2011 che prevede l'obbligo di accertare l'intero importo del contributo/trasferimento accordato nell'annualità in cui sia stato adottato il relativo provvedimento di concessione.

Si fa presente, inoltre, che le risorse finanziarie ripartite per tipologia e riportate nell'Allegato I – Scheda A) – “QUADRO DELLE RISORSE NECESARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA”:

- non corrispondono alle fonti di finanziamento indicate nelle deliberazioni di Giunta Comunale avente ad oggetto l'approvazione dei relativi studi di fattibilità e quadri economici;
- non corrispondono alle risorse finanziarie indicate nel cronoprogramma dei lavori trasmesso da ultimo con nota Prot. n. 7414 del 01/03/2021 relativamente agli interventi indicati nel piano triennale ed elenco annuale di cui alla presente proposta deliberativa;
- non vi è corrispondenza tra gli importi indicati nella scheda A) e gli importi riportati nella





# Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

Proposta n.

69

del

23/03/2021

Scheda D) e Scheda E). A titolo esemplificativo e non esaustivo si rileva, ad esempio, che le “Risorse acquisite mediante apporto di capitali di terzi” di cui alla Scheda A) non corrispondono con quelle corrispondenti indicate nella relativa colonna di cui alla scheda D) Inoltre i totali delle schede D) e E) non risultano corretti.

Pertanto per le motivazioni tecnico- giuridiche sopra esposte, nel caso di specie si ravvisa la violazione del D.M. 16 GENNAIO 2018 N. 14”. Si ravvisa inoltre la violazione dell’art.3, comma 1 del DM 14/2018 e dell’art.21, comma 1 del D.Lgs n.50/2016 in base ai quali i documenti di programmazione dei lavori pubblici sopra richiamati devono essere adottati in coerenza con i documenti pluriennali di pianificazione o di programmazione di cui al D.Lgs n.118/2011. Ciò si realizza applicando il punto 8.2 del principio contabile applicato alla programmazione di cui all’Allegato 4/1 al D.Lgs n.118/2011 come modificato dal DM 29/08/2018, che prevede l’inserimento nella Sezione Operativa del DUP del programma dei lavori pubblici secondo le modalità e le indicazioni riportate nello stesso principio al quale si rimanda, determinando una rispondenza tra gli interventi inseriti nel programma triennale dei lavori pubblici e relativo elenco annuale e quelli riportati nel DUP che nel caso di specie non può esserci per quanto sopra riportato. Né il disposto dell’art.3 del DM n14/2018 e dell’art.21, comma 1 del D.Lgs n.50/2016 potrà essere rispettato nella redazione del bilancio di previsione pluriennale per quanto sopra argomentato.

Ne consegue altresì la violazione dei principi contabili e delle disposizioni normative vigenti di cui al D.Lgs. n. 118/2011 in materia di predisposizione del Documento Unico di Programmazione (DUP) e del bilancio di previsione pluriennale, in quanto le risultanze del Piano triennale dei lavori pubblici e relativo elenco annuale, non possono essere riportati in tali documenti, in termini descrittivi e numerici, in ottemperanza alle disposizioni del vigente ordinamento contabile di cui al D.Lgs. n. 118/2011, cosa impossibile nel caso che ci occupa per quanto sopra argomentato.

Per quanto sopra esposto la scrivente esprime **PARERE DI REGOLARITA’ CONTABILE NON FAVOREVOLE** alla Proposta di Deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 23/03/2021.

il Dirigente

( Dott.ssa Immacolata De Simone )

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i



doc. 3

## ALLEGATO I - Scheda F

## PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2021 -2023

## DEL COMUNE DI FABRIANO

## ELENCO DEGLI INTERVENTI PRESENTI NELL'ELENCO ANNUALE DEL PRECEDENTE PROGRAMMA TRIENNALE E NON RIPROPOSTO E NON AVVIATI

CODICE UNICO INTERVENTO - CUI	CUP	DESCRIZIONE INTERVENTO	IMPORTO INTERVENTO	MOTIVO PER IL QUALE L'INTERVENTO NON È RIPROPOSTO
<i>Codice</i>	<i>Ereditato da scheda D</i>	<i>Ereditato da scheda D</i>	<i>Ereditato da scheda D</i>	<i>Tabella E.2</i>
L00155670425 201900017	F97H190005500 04	Conversione dell'impianto sportivo prima destinato a piscina comunale in palestra polifunzionale	660.000,00	intervento non avviato
L00155670425 201900014	F91B190001400 04	Autorimessa comunale di p.le xxvi settembre 1997* piazza xxvi settembre 1997 -lavori di completamento garage esistente e realizzazione di finiture e impianti antincendio	600.000,00	disposizione dell'Amministrazione
L00155670425 20200036	F98H210000000 06	Manutenzione straordinaria dei selciati di via Ramelli, via Cialdini e via Balbo	592.343,00	disposizione dell'Amministrazione
L00155670425 20200036	F96B190048800 02	Edificio sede comunale Ufficio Anagrafe - Riparazione del danno e adeguamento funzionale dell'edificio sito in piazzale XXVI Settembre 1997	500.000,00	disposizione dell'Amministrazione
L00155670425 20200042	F92F210004600 04	Manutenzione straordinaria dei giardini pubblici Unità d'Italia - realizzazione sentiero di collegamento e realizzazione opere funzionali e impiantistiche per l'adeguamento dell'arena esistente alle attuali norme di sicurezza	282.616,31	disposizione dell'Amministrazione
L0015567042520 1900029	F99H190000800 04	Sistemazione spogliatoi e copertura del Palacesari	170.000,00	intervento non avviato
L00155670425 20220047	F97H200040900 04	Casa di riposo S.Caterina - sistemazione canna fumaria	170.000,00	disposizione dell'Amministrazione
L00155670425 201900015	F91B190001300 07	Adeguamento sistema antincendio Scuola Media Gentile	170.000,00	disposizione dell'Amministrazione
L0015567042520 200040	F99H200002100 04	Demolizione e ricostruzione edifici pericolanti Foro Boario	160.000,00	disposizione dell'Amministrazione
L00155670425 20200041	F93J2000145000 4	completamento ed estensione mediante nuova realizzazione di impianti di illuminazione pubblica	150.000,00	disposizione dell'Amministrazione
L0015567042520 200037	F99J1500017000 4	Realizzazione della fase sperimentale della "ciclovía 1" prevista dal piano ciclistico comunale "BICIPLAN 2020" e realizzazione dell'area di sosta breve "kiss & ride" in via dante	130.000,00	scaduti termini per il finanziamento

Il referente del programma  
Architetto Farabbi Michele

