



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

34

del

12/06/2018

(Proposta n. 34 del 12/06/2018)

Oggetto: Ratifica della deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 29/05/2018 - art. 175 c. 4 e 5 del D. Lgs. 267/2000

IL DIRIGENTE

PREMESSO

Il Comune di Fabriano con Delibera della Giunta Comunale n. 156 del 28/09/2017 ha approvato l'accordo di partenariato con la Provincia di Ancona (ente capofila) per la realizzazione del progetto di innovazione sociale, prevenzione e contrasto al disagio giovanile " Fa.Ce. the work" nell'ambito dell'avviso pubblico "RESTART" ai sensi del Fondo per le politiche Giovanili istituito con legge 248 del 04/08/20016;

In data 29 novembre 2017 l'ANCI ha fatto pervenire alla Provincia di Ancona la comunicazione di ammissione al finanziamento del progetto "FaCe the Work" a seguito della quale, in data 22/12/2017, è stata sottoscritta la convenzione che regola termini e modalità di realizzazione del progetto tra l'ANCI e la Provincia di Ancona;

Preso atto che il progetto di innovazione sociale, prevenzione e contrasto al disagio giovanile "FaCe the Work", prevede che i partner istituzionali si occupino di una serie di azioni progettuali disponendo delle relative risorse, con DGM n.48 del 06.03.2018 è stata approvata la convenzione con la Provincia di Ancona con la quale la stessa Provincia, in qualità di ente capofila del progetto, ha delegato il comune di Fabriano a svolgere alcune azioni di progetto, tra cui l'attivazione di n. 6 borse lavoro, assegnando le necessarie risorse finanziarie per l'importo complessivo di € 72.000,00, a fronte di una previsione iniziale concordata con l'Ente Provinciale in € 70.000,00;

La maggiore entrata, di cui sopra, deve essere destinata all'azione di progetto relativa all'allestimento del co-working space;

PRESO ATTO, altresì, che con Decreto del Dirigente Servizi al Cittadino e alle Imprese n.40 del 20/02/2018 è stato approvato l' "Avviso di selezione pubblica per l'assegnazione di quattro



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

34

del

12/06/2018

delle sei borse lavoro previste nel progetto “FaCe the Work” della durata di n. sei mesi nell’ambito del progetto “Fa.Ce. the Work” (n. 2 borse settore di intervento “Ricerca sociale” e n. 2 borse settore di intervento “Organizzazione di eventi culturali con modalità partecipate”) nominando le relative commissioni selezionatrici con successivo decreto n.67 del 21/03/2018 ;

a seguito dello svolgimento delle selezioni e alla approvazione delle relative graduatorie finali relativa alle borse lavoro – Settori di intervento “ricerca sociale” e “Organizzazione di eventi culturali con modalità partecipate”, si è reso necessario procedere con l'attivazione delle stesse sulla base dello schema di contratto che verrà sottoscritto dai candidati selezionati;

Tenuto conto che il progetto FaCe the work deve essere completato e rendicontato entro il 31 dicembre 2018 e che, pertanto, è necessario procedere alla sottoscrizione dei contratti delle “borse lavoro” di cui sopra, allocando le necessarie risorse per il pagamento di IRAP e INAIL

CONSIDERATO CHE:

In base alla convenzione con la Provincia di Ancona, approvato con DGM n.48 del 06.03.2018, le attività di cui al progetto FaCe the Work, dovranno essere completate e rendicontate entro il 31 dicembre 2018 pena la perdita del contributo e che, pertanto, le stesse devono essere attivate nel più breve tempo possibile;

Per la realizzazione di tali attività risulta necessario accertare la maggiore entrata assegnata dalla provincia di Ancona per il progetto “FaCe the Work” e incrementare per pari importo la voce di spesa;

per l'attivazione delle Borse lavoro è necessario provvedere, mediante variazione di bilancio, ad allocare le necessarie risorse per il pagamento di IRAP e INAIL in una specifiche voci di bilancio;

PRESO ATTO CHE con Deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 29/05/2018 sono state apportate, in via d'urgenza le variazioni di bilancio ai sensi del combinato disposto degli artt. 42, comma 4, e 175, commi 4 e 5, del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 in conseguenza all'assegnazione dei finanziamenti da parte della Provincia di Ancona per la realizzazione degli interventi affidati con convenzione approvata con DGM n.48 del 06.03.2018, salvo ratifica dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti;

DATO ATTO CHE, ai sensi della richiamata normativa:

le variazioni adottate dall’organo esecutivo in via d’urgenza devono essere ratificate, a pena di decadenza, da parte dell’organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell’anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine;

in caso di mancata o parziale ratifica dei provvedimenti di variazione adottati dall’organo



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

34

del

12/06/2018

esecutivo in via d'urgenza, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata;

RICONOSCIUTO, con riferimento all'atto adottato dall'organo esecutivo, il requisito dell'urgenza;

RILEVATA la regolarità della procedura seguita ed il rispetto del termine perentorio per la prescritta ratifica, ai sensi della citata normativa;

VERIFICATO

il permanere degli equilibri generali di bilancio, il rispetto dei vincoli di finanza pubblica e la coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2018-2020;

il rispetto dei vincoli di pareggio di cui all'art. 1 c. 466 della L. 11 dicembre 2016, n. 232 (Legge di Bilancio 2017);

RITENUTO, pertanto, provvedere alla ratifica della richiamata deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 29/05/2018;

PRESO ATTO del parere favorevole espresso dal Collegio dei revisori dei conti con verbale n.142 del 29/05/2018;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 13/05/2014 e ss.mm.ii.;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e il D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014;

DATO ATTO CHE Ai sensi dell'art.147-bis c. 1 D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, si attesta che sulla presente proposta deliberativa è stato effettuato il controllo di regolarità amministrativa e contabile con riferimento al rispetto delle vigenti normative ed alla compatibilità della spesa / entrata con le risorse finanziarie e con le norme di settore.

VISTI i pareri FAVOREVOLI di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs.267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, in ordine alla regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e del responsabile dei servizi finanziari in ordine alla regolarità contabile, come inseriti nella presente proposta di deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

Ciò premesso, per le motivazioni esposte



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

34

del

12/06/2018

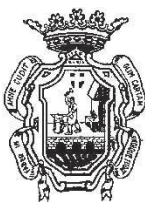
PROPONE

1. di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. DI RATIFICARE, ai sensi del combinato disposto degli artt. 42, comma 4, e 175 comma 4 e 5 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 29/05/2018, avente ad oggetto - **Variazione d'urgenza di bilancio ai sensi dell'art. 175 c. 4 del D. Lgs. 267/2000 - progetto "FaCe the Work" - AVVISO RESTART ANCI**
3. DI DARE ATTO che a seguito delle variazioni disposte permangono gli equilibri generali di bilancio e sono garantiti il rispetto dei vincoli di finanza pubblica e la coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2018-2020;
4. DI DARE ATTO che a seguito delle variazioni disposte è garantito il rispetto dei vincoli di pareggio di cui all'art. 1 c. 466 della L. 11 dicembre 2016, n. 232 (Legge di Bilancio 2017);
5. DI DARE ATTO che Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Renata Buschi;

Il Dirigente

Dott.ssa Renata Buschi

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

34

del

12/06/2018

Oggetto: Ratifica della deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 29/05/2018 - art. 175 c.
4 e 5 del D. Lgs. 267/2000

Pareri dei responsabili dei servizi, art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

Il sottoscritto esprime parere **favorevole** in ordine alla regolarità tecnica;

Note:

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

(Dott.ssa Renata Buschi)



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

34

del

12/06/2018

Oggetto: Ratifica della deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 29/05/2018 - art. 175 c.
4 e 5 del D. Lgs. 267/2000

Pareri dei responsabili dei servizi, art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

[] PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE:

La sottoscritta esprime parere **favorevole** in ordine alla regolarità contabile;

Note:

[]

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
SERVIZI FINANZIARI
(Dott.ssa Immacolata De Simone)

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i



CITTÀ DI FABRIANO

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

VERBALE N.142 DEL 29 maggio 2018

Oggetto: PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA N. 114 DEL 17/05/2018 AVENTE AD OGGETTO “VARIAZIONE D’URGENZA DI BILANCIO AI SENSI DELL’ART. 175, comma 4, DEL D. LGS 267/2000-PROGETTO FaCe the Work –Avviso Restart Anci”.

Il Collegio dei Revisori dei Conti, nelle persone del Presidente sig.ra Olga Maria Frenquelli e dei Revisori sig.ra Giuseppina Giacobbi e sig. Pietro Perla, procede all’esame della proposta di deliberazione di giunta a firma della dirigente dottoressa Renata Buschi, in relazione alla quale si

OSSERVA

La sottoposta deliberazione della Giunta Comunale ha ad oggetto la variazione di urgenza del bilancio ex art. 175, comma 4, del d. lgs 267/2000 (*hinc* T.U.E.L.), così dichiarata dal medesimo organo decidente, giacchè, come previsto dalla norma, “(...) *le variazioni di bilancio possono essere adottate dall’organo esecutivo in via d’urgenza, opportunamente motivata, salvo ratifica a pena di decadenza da parte dell’organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti (...)*”. La suddetta previsione normativa si rafforza con l’art. 42 del TUIR ove assegna al Consiglio competenze esclusive “*non possono (...)*” (art. 42, comma 1, 2 e 3, TUEL) mentre assegna la facoltà/possibilità alla Giunta “*salvo quelle (...)*” (art. 42, comma 4) di adottare, in via d’urgenza, le variazioni di bilancio che dovranno essere sottoposte a ratifica ex art. 175 tuel.

A questo punto, oltre agli accertamenti di rito in ordine alla permanenza degli equilibri generali del bilancio, del rispetto dei vincoli di finanza pubblica e la coerenza con il documento unico di Programmazione 2018-2020, le questioni fattuali e giuridiche che emergono sono quelle relative

1. alla decretazione d’urgenza;

2. alla ratifica della deliberazione;

3. alla necessità di rilascio del parere da parte dell'organo di revisione sulla proposta di deliberazione della Giunta ovvero sulla proposta di deliberazione, a ratifica, del successivo consiglio.

Sotto il primo profilo la deliberazione sottoposta appare coerente con la previsione normativa giacché nella proposta deliberativa si declinano diverse urgenze riguardanti un progetto di innovazione sociale e contrasto al disagio giovanile, cofinanziato con la provincia di Ancona, chiaramente rappresentate, con la necessità di attivare le n. 4 borse di lavoro il cui completamento e rendicontazione dovrà avvenire entro e non oltre il 31. 12 2018. La sua inottemperanza determinerà la perdita del contributo nonché la necessità di riallocare, in termini di variazioni del bilancio, l'eccedenza del contributo di € 2.000,00; idonee a giustificare, dunque, il requisito della urgenza sotto il profilo della ricorrenza degli effetti lesivi irreversibili (perdita dell'ulteriore finanziamento) sia per l'azione dell'Ente (progetti di innovazione, prevenzione e contrasto) che di una fascia sociale (disagio giovanile) già gravemente compromessa risultando *inutiliter* la successiva deliberazione del Consiglio comunale che potrebbe avvenire ben dopo lo spirare del tempo utile.

Dissente dalla suddetta impostazione il revisore dott.ssa Giuseppina Giacobbi giacché la medesima afferma, con nota trasmessa via pec il 22.05.2018, che la "(...) *proposta di delibera de qua trasmessa é CARENTE nelle motivazioni relative al carattere di urgenza invocato*".

Sotto il secondo profilo è indubbio che l'atto risulta viziato e, quindi, temporalmente illegittimo (cfr deliberazione Corte Conti, sez. reg. controllo Puglia n. 25/2017), ma comunque valido giacché rispetta gli altri requisiti di legittimità richiesti sino alla sua ratifica, nel termine decadenziale di 60 gg, idonea a rimuovere i cennati vizi.

Riguardo al terzo profilo circa la necessità di rilascio del parere da parte dell'organo di revisione sulla proposta di deliberazione della Giunta ovvero sulla proposta di deliberazione, a ratifica, del successivo consiglio pare essersi evidenziati contrasti interpretativi.

Nella citata deliberazione n. 25/17, ove si verte in ipotesi della mancata ratifica di deliberazione assunta ex art. 183 Tuel (emolumenti del personale o contratti che non richiedono ulteriori atti d'impegno), non sono stati evidenziati motivi che hanno

negato il rilascio del parere anzi si è ribadito della temporanea validità della deliberazione (sino alla ratifica) sicchè in tal senso non può che ribadirsi il rilascio del parere.

Parte di autorevole dottrina (Dirigente Servizi finanziari comune di Fabriano) ritiene che il parere da rilasciarsi da parte dell'organo di controllo sia obbligatorio mentre altra dottrina (Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti, Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli Enti locali, ediz. Nov.) ritiene che, “7.1.1.2 – *parere sulle variazioni di bilancio. L'art. 175 del Tuel concede la possibilità di variare il bilancio di competenza e di cassa per ciascuno dei tre esercizi oggetto di previsione. La competenza a deliberare le variazioni spetta non solo al Consiglio, ma anche all'organo esecutivo e ai responsabili della spesa, o in assenza di disciplina, al responsabile del servizio finanziario.*

Il parere dell'organo di revisione è necessario per le variazioni di competenza del Consiglio; per le variazioni di bilancio di competenza della Giunta o dei responsabili dei servizi non è previsto il parere, a meno che il parere non sia previsto dalle norme o dai principi contabili.

L'organo di revisione, però, deve verificare in sede di esame del rendiconto della gestione, l'esistenza dei presupposti che hanno generato le variazioni di bilancio, dandone conto nella sua relazione, comprese quelle approvate in corso di esercizio”

In tal senso porterebbe l'interpretazione letterale della norma (art. 239, comma 2, lett. b, n. 2, tuel) nella parte in cui esprime l'inciso “escluse quelle attribuite alle competenza della giunta” che, invece, a parere di chi scrive, dovrebbe avere diversa sorte interpretativa ove l'iter amministrativo deliberazione-d'urgenza-giunta, deliberazione-Consiglio-comunale-ratifica, siano da considerarsi intimamente legati in un unico atto deliberativo il quale, prende l'avviso con la variazione d'urgenza –sola come tale diventa di competenza della G.C.- e si conclude con la ratifica dell'operato del C.C.. In tal senso si concretizza il dovere al rilascio del parere che, evidentemente, dovrà essere emesso una volta soltanto.

..*

Alla luce delle considerazioni di cui sopra,

Esaminata

la proposta di deliberazione di cui all'oggetto;

Premesso

-che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 28 marzo 2018, è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2018-2020;

Visto:

-il comma 4 dell'art. 175 del d.lgs. n. 267/2000, il quale dispone che le variazioni al bilancio di previsione, di competenza dell'Organo Consiliare, possono essere adottate dall'Organo Esecutivo in via d'urgenza, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte del Consiglio Comunale entro i 60 giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine;

Vista

- la tabella (Allegato A) dimostrativa delle variazioni di bilancio in termini di competenza e di cassa destinati in via d'urgenza alle attività di cui al progetto FaCethe Work da completare e rendicontare nel termine del 31 dicembre 2018.

Dalla tabella medesima si evidenzia:

- un incremento sui trasferimenti correnti parte entrata di Euro 2.000,00.

- un corrispondente incremento sulle spese in conto capitale di Euro 2.000,00.

La variazione positiva e negativa di €. 2.535,00 tra le spese correnti.

I codici e la descrizione delle voci di bilancio sono analiticamente dettagliati nella tabella (Allegato A-variazione Peg) alla quale si fa espresso rinvio.

-preso atto

-Del permanere degli equilibri generali di bilancio e del rispetto dei vincoli di pareggio (Allegato B).

-del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile da parte del dirigente del settore finanziario dottoressa Immacolata de Simone (comunicazione del 22 maggio 2018);

-del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica da parte del dirigente dottoressa Renata Buschi (comunicazione del 24 maggio 2018).

Visti

l'art.162, comma 1[^] e 6[^], l'art. 175 e l'art. 193 del D.Lgs.267/2000

-lo statuto e il regolamento di contabilità dell'Ente,

Il Collegio, con il voto favorevole della dott.ssa Frenquelli e del dott. Perla e con il voto contrario della dott.ssa Giacobbi, la quale chiede che vengano messe a verbale le sue personali motivazioni:

"Esprimo il mio parere non favorevole in merito alla proposta di delibera G.C. n. 114 del 17.05.2018 per i sottoelencati motivi:

1. la proposta di delibera de qua è CARENTE nelle motivazioni che giustificano l'urgenza posta a fondamento del provvedimento giuntale;

2. a pag. 2 della proposta di delibera de qua si cita l'allegato B "equilibri di bilancio" e non l'allegato A " variazioni al bilancio di previsione es. 2018" trasmesso per verifica all'Organo di Revisione, conseguentemente la proposta di delibera non riporta nel corpo della stessa un allegato, dallo scrivente ritenuto essenziale;

*3. il corpo della proposta di delibera de qua inoltre identifica la richiesta variazione in entrata di € 2.000,00 a fronte dell'attivazione dell'azione denominata " **allestimento** del co-working space", mentre successivamente si fa riferimento a spese per Irap e Inail collegate ad attivazione di borse lavoro: conseguentemente il testo formulato della proposta di delibera de qua non risulta chiaro e a parere dello scrivente dovrebbe essere riformulato;*

4. non è stata inoltrata all'Organo di Revisione la proposta di delibera di Giunta di modifica dello schema di variazione Peg, correlata alla variazione richiesta"

E s p r i m e

ai sensi dell'art.239 c.1 lettera b) n. 2 del d.lgs. 267/2000

parere favorevole

alla proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 114 del 17 maggio 2018, con richiamo, a termini di legge, a sottoporre l'adozione dell'organo esecutivo a ratifica del consiglio comunale e trasmetterla, una volta deliberata, a questo organo di controllo con immediatezza.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Olga Maria Frenquelli



Dott. Giuseppina Giacobbi



Dott. Pietro Perla

