

# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.  
**88**

del  
**05/12/2019**

*(Proposta n. 88 del 05/12/2019)*

**Oggetto: RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO EX ART 194  
COMMA 1 LETT. A) TRIBUNALE DI ANCONA - SENTENZA N. 339/2019-  
PROCEDIMENTO R.G. LAV. N. 806/2017-**

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **PREMESSO CHE:**

- Il Comune di Fabriano è stato oggetto di una verifica amministrativo-contabile da parte dei Servizi Ispettivi di Finanza Pubblica del Ministero per l'Economia e Finanza eseguita nel periodo 19 gennaio – 11 febbraio 2016;
- con riferimento ai contenuti di tale ispezione amministrativo – contabile veniva acquisita al protocollo generale dell'Ente, al n° 32539 del 01/08/2016, relazione descrittiva dei rilievi formulati e delle irregolarità riscontrate;
- In ordine a tali irregolarità e carenze il Mef invitava l'Ente ad assumere ogni iniziativa idonea alla loro eliminazione ed all'accertamento delle eventuali connesse responsabilità, rimanendo in attesa di conoscere l'esito delle iniziative intraprese dall'Amministrazione Comunale per sanare le situazioni di rilievo emerse dall'ispezione;
- Tra i rilievi contestati dal Mef era ricompreso l'inserimento di risorse variabili, nei fondi delle risorse decentrate destinate alla produttività ed al miglioramento dei servizi relativi agli anni 2010/2015, con particolare riferimento a quelle integrazioni di risorse discrezionali operate dall'Amministrazione, ai sensi degli art. 15, commi 2 e 5, del CCNL 1/4/1999;
- in relazione alle citate integrazioni l'organo ispettivo rilevava che le stesse fossero avvenute al di fuori dei presupposti e delle condizioni legittimanti indicate previste dall'art. 15 commi 2 e 5 del CCNL 1/4/1999 per le motivazioni come meglio esplicitate nella citata relazione ispettiva;



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

**88**

del

**05/12/2019**

**PRESO ATTO** che, viste le risultanze della citata relazione ispettiva, il dirigente del Servizio competente provvedeva, in via cautelativa, a sospendere l'erogazione al personale dipendente dei compensi direttivi ad incentivare la produttività relativa agli anni 2014-2015 non ancora corrisposti, in relazione ai quali era intervenuta la sottoscrizione in via definitiva in sede di contrattazione decentrata degli accordi di ripartizione;

**DATO ATTO** altresì che, in conseguenza della mancata erogazione al personale dipendente dei compensi incentivanti la produttività in parola, in data 25/10/2017 veniva notificato all'Ente ed assunto al Protocollo in pari data al n. 45341, ricorso avanti il Tribunale di Ancona Sezione Lavoro ex art 409 c.p.c. da parte delle Organizzazioni Sindacali CISL FP, CGIL FP E UIL FP Segreteria Regionale Ancona – Marche, tutte in persona del loro Segretario Generale e da parte di alcuni dipendenti comunali;

**CONSIDERATO CHE** con il ricorso indicato, parte ricorrente era a richiedere al Giudice del lavoro quanto segue:

- previa declaratoria di legittimità, validità ed efficacia del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo del 9 settembre 2014 e degli Accordi Annuali relativi ai criteri di ripartizione e destinazione delle risorse decentrate per il personale non dirigente del Comune di Fabriano per gli anni 2014 e 2015, sottoscritti in via definitiva in data 20 luglio 2016, l'accertamento ed il riconoscimento del grave inadempimento dell'Ente nei confronti della UIL FPL, della CISL FP, della FP CGIL e della RSU, firmatarie e contraenti il CCDI e gli Accordi predetti, nonché per la violazione del protocollo di intesa per le relazioni sindacali;
- l'accertamento del grave inadempimento nei confronti dei ricorrenti dipendenti comunali, in relazione al pagamento delle quote di produttività (performance) collettiva e individuale degli anni 2014 e 2015 nella misura che risulterà di loro spettanza e, per l'effetto, condannare il Comune di Fabriano a dare piena e completa attuazione agli accordi suddetti. Le Organizzazioni Sindacali ed i dipendenti comunali ricorrenti, richiedevano altresì il risarcimento dei danni alla loro immagine credibilità ed autorevolezza, la cui misura veniva rimessa



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

**88**

del

**05/12/2019**

all'apprezzamento del Giudice anche in via equitativa;

- in via subordinata i ricorrenti richiedevano la condanna del Comune di Fabriano, ex articoli 1337, 1375 e 1218 del codice civile a risarcire i danni loro causati da quantificarsi, a titolo di produttività o della diversa somma in via equitativa;

## **DATO ATTO CHE:**

con atto deliberativo n. 24 del 30/01/2018 la Giunta Comunale ha stabilito di costituirsi nel giudizio così instaurato, sentito il Dirigente del Servizio Organizzazione e Gestione Risorse Umane, mediante difesa in proprio tramite i funzionari dell'Ente ex art. 417 bis c.p.c.;

il giudizio identificato è stato definito con sentenza del Tribunale di Ancona, Sezione Lavoro, n. 339 pubblicata in data 16/10/2019 e notificata all'Ente in data 24/10/2019;

**VALUTATO** che, con la sentenza citata, il giudice ha accolto integralmente le conclusioni del ricorso e pertanto ha accertato la legittimità, validità ed efficacia del CCDI, condannando il Comune a dare attuazione piena e completa agli accordi decentrati più volte citati, dichiarando il Comune obbligato a corrispondere ai dipendenti comunali ricorrenti quanto dovuto per la performance collettiva ed individuale in forza degli stessi accordi negli importi che risulteranno dovuti a seguito di quantificazione da effettuarsi da parte del Comune;

**CONSIDERATO** inoltre che, con la sentenza in parola, il giudice ha condannato il Comune di Fabriano al pagamento delle spese processuali in favore dei dipendenti ricorrenti liquidate in euro **259,00** per spese ed in euro **3.600,00** per compenso professionale, oltre **15 %** per spese generali pari ad euro 540,00, oltre accessori come per legge **C.P.A. 4%** pari ad euro 165,60 ed **IVA 22%** pari ad euro 947,23, e così per la complessiva somma di euro **5.511,83**, di cui euro **259,00** per spese non imponibili;

**PRESO ATTO** che in data **25/10/2019** veniva acquisita al protocollo dell'Ente al n. **43813** la sentenza in parola notificata con formula esecutiva da parte del legale delle controparti;

**CONSIDERATO CHE** la Giunta Comunale con atto n. **246** del **26/11/2019** deliberava, alla luce delle motivazioni esposte e meglio dettagliate nei pareri acquisiti al procedimento e



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

88

del

05/12/2019

resi, rispettivamente dal Dirigente competente in materia di gestione risorse umane e dal l'Avvocatura Comunale come previsto dal regolamento di funzionamento dell'avvocatura comunale, di non appellare la sentenza del Tribunale di Ancona, Sezione Lavoro, n. 339 pubblicata in data 16 ottobre 2019;

**CONSIDERATO CHE** la decisione assunta dalla Giunta Comunale, con la deliberazione sopra evidenziata, è stata adottata alla luce delle motivazioni contenute nei pareri endoprocedimentali acquisiti ed in considerazione della condanna al pagamento totale delle spese del giudizio conclusosi con la sentenza più volte citata;

**VISTO** l'art. 23 comma 5 della legge n. 289/02;

**CONSIDERATO** che il presente debito fuori bilancio è ascrivibile all'ipotesi prevista dall'art. 194 comma 1° lett. A) del D.LGS N. 267/2000 e, quindi, lo stesso scaturisce da una sentenza di condanna costituente **titolo esecutivo**;

**DATO ATTO** che la stessa Corte Dei Conti – Sezioni Riunite per la Regione Sicilia, nella Deliberazione n. 2/2005, attribuisce al riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da **sentenze esecutive** da parte dell'Organo Consiliare, una mera funzione ricognitoria e non autorizzatoria. Con la presente deliberazione consiliare infatti si adempie ad un obbligo di legge, ovvero l'adempimento ad una sentenza esecutiva di condanna;

**DATO ATTO** altresì che con la deliberazione consiliare di riconoscimento della legittimità del debito, si riconduce al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da sentenza) che è maturato all'esterno dello stesso sul cui contenuto l'Ente non può incidere (Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo della Basilicata n. 114/2014);

**VISTA** la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 13/03/2019 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Pluriennale 2019-2021 ed i relativi allegati;

**VISTA** altresì la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 13/03/2019 con cui si è provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione Pluriennale 2019-2021 ed i relativi allegati;



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

**88**

del

**05/12/2019**

**PRESO ATTO** che in merito alla presente proposta verrà acquisito il parere del Collegio Dei revisori dei Conti ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 239 del D.LGS. 267/2000 per cui la presente proposta verrà trasmessa a detto Collegio;

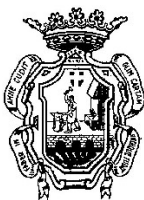
**DATO ATTO CHE** Ai sensi dell'art.147-bis c. 1 D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, si attesta che sulla presente proposta deliberativa è stato effettuato il controllo di regolarità amministrativa e contabile con riferimento al rispetto delle vigenti normative ed alla compatibilità della spesa / entrata con le risorse finanziarie e con le norme di settore.

**VISTI** i pareri FAVOREVOLI di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs.267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, in ordine alla regolarità tecnica del Segretario Generale cui è affidata la gestione del Servizio Avvocatura Comunale e della Dirigente dei servizi finanziari in ordine alla regolarità contabile, come inseriti nella presente proposta di deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

Ciò premesso, per le motivazioni esposte

## **DELIBERA**

1. Di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. Di riconoscere, richiamate tutte le motivazioni come meglio in premessa illustrate, la legittimità del presente debito fuori bilancio pari alla complessiva somma di euro **5.511,83** in favore dei dipendenti comunali così come individuati con la sentenza del Tribunale di Ancona n. 339/2019 emessa a definizione del procedimento RG lav. n. 806/2017;
3. Di dare atto che la spesa derivante dal riconoscimento del debito, pari alla complessiva somma di euro **5.511,83**, trova copertura finanziaria alla voce di bilancio 111.19.980 "riconoscimento debiti fuori bilancio" del bilancio pluriennale 2019-2020-2021 esercizio finanziario 2019 e che tale somma verrà impegnata con



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

**88**

del

**05/12/2019**

successiva Determinazione del Dirigente del Servizio Advocatura Comunale con relativa imputazione alla predetta voce di Bilancio, annualità 2019;

4. Di dare atto che la spesa oggetto del presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti del bilancio, nonché con le regole della Finanza Pubblica;
5. Di inviare al Collegio dei revisori dei Conti per la obbligatoria acquisizione del parere ai sensi dell'art. 239 del testo Unico Enti Locali;
6. Di inviare altresì il presente atto alla competente Procura della Corte dei Conti, come previsto dall'art. 23 della legge 289/2002;
7. Di dare atto che il Responsabile del presente procedimento, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 4 e ss. Della legge n. 241/1990, è la Dott.ssa Stefania Orlandi;
8. Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, 4 comma del D.LGS n. 267/2000, stante l'opportunità di corrispondere le predette somme agli aventi diritto ed evitare eventuali aggravii di spese.

**Il responsabile del procedimento**

Dott.ssa Stefania Orlandi

**Il Segretario Generale**

Avv. Vania Ceccarani

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.  
**88**

del  
**05/12/2019**

**Oggetto: RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO EX ART 194  
COMMA 1 LETT. A) TRIBUNALE DI ANCONA - SENTENZA N. 339/2019-  
PROCEDIMENTO R.G. LAV. N. 806/2017-**

Pareri dei responsabili dei servizi, art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

Il sottoscritto esprime parere **favorevole** in ordine alla regolarità tecnica;

Note:

**IL SEGRETARIO GENERALE**

( Avv. Vania Ceccarani )



# Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.  
**88**

del  
**05/12/2019**

Oggetto: RICONOSCIMENTO LEGITTIMITA' DEBITO FUORI BILANCIO EX ART 194  
COMMA 1 LETT. A) TRIBUNALE DI ANCONA - SENTENZA N. 339/2019-  
PROCEDIMENTO R.G. LAV. N. 806/2017-

Pareri dei responsabili dei servizi, art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato  
dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

[ ] PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE:

La sottoscritta esprime parere **favorevole** in ordine alla regolarità contabile;

Note:

[ ]

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
SERVIZI FINANZIARI  
( Dott.ssa Immacolata De Simone )

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i