

## **DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE**

### **Del 03/11/2021 n. 1496**

**Settore IV**  
**4.3 - Area Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali**  
**4.3.1 - UO Valutazioni Ambientali**

**OGGETTO:** COMUNE DI FABRIANO - PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE (PUMS) - VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VAS AI SENSI DELL'ART. 12 DEL D.LGS. N. 152/2006 E SS.MM.II., DELLA L.R. N. 6/2007 E DELLA D.G.R. N. 1647 DEL 23/12/2019. ESCLUSIONE.

#### **LA TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA DELEGATA DAL DIRIGENTE**

PREMESSO che:

la procedura di valutazione ambientale strategica (VAS) introdotta dalla Direttiva 2001/42/CE del 27.06.2001, e recepita in Italia nella parte II del D.Lgs. n. 152 del 03.04.2006, ha lo scopo di analizzare l'impatto ambientale, inteso come alterazione quali/quantitativa sull'ambiente e sul patrimonio culturale, prodotto da atti e provvedimenti di pianificazione e programmazione o dalle loro modifiche, di competenza di un'autorità operante a livello nazionale, regionale o locale, da parte della autorità competente all'adozione del provvedimento finale di verifica dell'impatto;

il D.lgs n. 4 del 16.01.2008, primo decreto correttivo del D.Lgs 152/06, ha definitivamente disciplinato la normativa in materia di valutazione ambientale strategica, conformando la normativa nazionale alle previsioni vigenti a livello comunitario e prevedendo contestualmente l'obbligo per le Regioni di provvedere all'adeguamento del proprio ordinamento entro dodici mesi dall'entrata in vigore del citato decreto, nelle cui more ha statuito la diretta applicabilità della normativa vigente a livello nazionale;

il D.lgs n. 128 del 29.06.2010, "*Modifiche ed integrazioni al Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale, a norma dell'art. 12 della Legge 18 giugno 2009, n. 69*" è intervenuto apportando ulteriori modifiche al D.Lgs. 152/2006;

la Regione Marche, nel Capo II "*Valutazione Ambientale Strategica*" della L.R. 12.06.2007 n. 6, ha recepito la normativa in materia di VAS, individuando rispettivamente agli artt. 18 e 19 l'ambito di applicazione e le Autorità competenti in materia di VAS e demandando ai sensi dell'art. 20 l'elaborazione delle Linee Guida per la definizione delle modalità di esecuzione delle relative procedure;

in adempimento del suddetto art. 20 della LR n. 6/2007, la Giunta Regionale ha approvato la Deliberazione n. 1400 del 20.10.2008 con oggetto: "*L.R. n.6/2007 'Disposizioni in materia ambientale e Rete Natura 2000' art. 20 – Approvazione delle 'Linee guida regionali per la valutazione ambientale strategica'*", pubblicata sul B.U.R. Marche n.102 del 31.10.2008;

la Regione Marche ha successivamente approvato la D.G.R. n. 1813 del 21.12.2010 con oggetto: “*Aggiornamento delle Linee guida regionali per la Valutazione Ambientale Strategica di cui alla DGR 1400/2008 e adeguamento al D.lgs 152/2006 così come modificato dal D.lgs 128/2010*”, pubblicata sul B.U.R. Marche n. 2 del 11.01.2011;

in data 23.12.2019 la stessa ha approvato la Deliberazione di Giunta n. 1647 ad oggetto: “*Approvazione Linee Guida Regionali per la valutazione ambientale strategica e revoca della DGR 1813/2010*”;

in applicazione del punto 3 della citata DGR 1647/2019 delle vigenti Linee Guida VAS, la Regione Marche, con Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell’aria e protezione naturalistica n. 13 del 17.01.2020, ha emanato le indicazioni tecniche, i requisiti di qualità e i moduli per la Valutazione Ambientale Strategica;

CONSIDERATO che:

il Comune di Fabriano (Autorità Procedente), con nota del 14.12.2020, acquisita al protocollo provinciale n. 43939 di pari data, ha inoltrato alla scrivente Provincia di Ancona (Autorità competente VAS), la documentazione finalizzata all’espletamento della procedura di verifica di assoggettabilità a VAS in forma semplificata relativa al proprio **Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS)**;

tale procedura si è conclusa con la Determinazione del Dirigente della scrivente Amministrazione n. 138 del 05.02.2021 ad oggetto “**Verifica di assoggettabilità a VAS in forma semplificata ai sensi della DGR 1647 del 23.12.2019. Sottoposizione a verifica di assoggettabilità a VAS in forma ordinaria ai sensi dell’art.12 del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. e della l.r. n. 6/2007.**”, con cui, per le motivazioni ivi contenute, si è stabilita la necessità della Verifica di assoggettabilità a VAS in forma ordinaria per il Piano in oggetto;

PRESO ATTO in tal senso che con nota prot. n. 20381 del 15.06.2021, assunta al ns. prot. n. 24015 di pari data, il Comune di Fabriano ha trasmesso la documentazione finalizzata all’espletamento della procedura di Verifica di assoggettabilità a VAS (*screening*);

DATO ATTO che, a riscontro della documentazione presentata, con nota prot. n. 27147 del 07.07.2021 la Scrivente ha invitato il Comune ad aggiornare il Rapporto Preliminare di *screening* conformemente a quanto dettato dalla norma in vigore - parte I, Allegato 1, cap. 1 al Decreto Dir. 13/2020, e per il cui approfondimento si rimanda alla Relazione Tecnica allegata al presente atto quale parte integrante (*Allegato I*);

CONSIDERATO che, in esito a quanto richiesto, con nota prot. n. 24784 del 22.07.2021, assunta al ns. prot. n. 28808 di pari data, il Comune di Fabriano ha trasmesso il Rapporto Preliminare aggiornato;

DATO ATTO pertanto che, con nota prot. n. 31129 del 06.08.2021, inviata all’Autorità Procedente e a tutti i soggetti coinvolti nel procedimento, la scrivente Autorità Competente ha provveduto a:

comunicare l’avvio del procedimento di verifica di assoggettabilità a V.A.S. previsto ai sensi dell’art. 6 del D.Lgs. n.152/2006 e ss.mm.ii. e disciplinato dalle Linee Guida approvate dalla Regione Marche con DGR 1647 del 23.12.2019, prevedendone la conclusione, secondo l’art. 12, comma 4, del suddetto Decreto, per il 20.10.2021 (novanta giorni dalla trasmissione del Rapporto Preliminare Ambientale);

comunicare altresì la condivisione degli SCA (Soggetti Competenti in materia Ambientale), individuati in collaborazione con l’Autorità Procedente secondo quanto previsto dall’art. 12, comma 2 del D.Lgs. 152/2006, e di seguito elencati:

- ANAS SpA – Compartimento della Viabilità per le Marche
- A.R.P.A.M. - Dipartimento Prov.le Ancona

- ASUR Marche Area Vasta 2
- Regione Marche - Servizio Tutela, Gestione e Assetto del Territorio
- Regione Marche – Servizio Infrastrutture per la mobilità e politiche del trasporto pubblico
- Comune di Fabriano - Servizio Polizia stradale e Sicurezza – Ufficio Viabilità
- Provincia di Ancona - Area Governo del Territorio
- Provincia di Ancona - Servizio Viabilità
- Provincia di Ancona - Area Ambiente
- Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio delle Marche

informare dell'avvenuta pubblicazione della documentazione relativa al Piano in oggetto sul proprio sito istituzionale, fornendo relativo *link*;

rammentare che in base al punto 3 della D.G.R. n. 1647 del 23.12.2019 allegato A paragrafo B “*Gli SCA, entro 30 giorni dal ricevimento del Rapporto Preliminare di screening, trasmettono il loro parere all’Autorità competente e all’Autorità procedente indicando, previa motivazione, se il piano o programma in esame deve o meno essere assoggettato a VAS*”;

PRESO ATTO che:

il Piano di cui al presente procedimento ha ad oggetto, secondo modalità e caratteristiche meglio evidenziate nella Relazione Tecnica, parte integrante del presente provvedimento (*Allegato I*), il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Fabriano;

il **Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS)** viene definito quale strumento di pianificazione strategica che, in un orizzonte temporale di medio-lungo periodo, sviluppa una visione di sistema della mobilità urbana proponendo il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali;

VISTI in tal senso i seguenti contributi istruttori, per il cui approfondimento si rimanda all'allegata Relazione Tecnica, parte integrante della presente Determinazione (*Allegato I*):

Provincia di Ancona – Settore III Area amministrativa, Concessioni, Autorizzazioni ed Economato prot. n. 32742 del 27.08.2021;

ASUR prot. n. 145117 del 30.08.2021, assunto al ns. prot. n. 32895 di pari data;

Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio delle Marche prot. n. 20497 del 10.09.2021, assunto al ns. prot. n. 34147 di pari data;

CONSIDERATO che le verifiche condotte nel corso della presente istruttoria in ordine alla completezza dei contenuti del Rapporto Preliminare sono state effettuate da questa Autorità tenuto conto della normativa vigente all'atto del deposito dell'istanza di verifica di VAS ad opera del Comune, con specifico riferimento ai criteri dell'All. I al D.Lgs.vo 152/2006 e ss.mm.ii., ed agli atti della Regione Marche D.G. n. 1647 del 23.12.2019, e del Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell'Aria e Protezione Naturalistica n. 13 del 17.01.2020;

TENUTO CONTO altresì dell'istruttoria compiuta sulla base degli elementi di verifica come individuati nell'allegato I al D.lgs. 152/2006 allegata alla presente Determinazione quale parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che, per le motivazioni riportate nella suddetta Relazione Istruttoria, gli approfondimenti espletati sulla base della documentazione prodotta sono di per sé sufficienti a valutare l'impatto ambientale dell'intervento progettato e tali da escluderne l'assoggettabilità a VAS;

RITENUTO di precisare che, qualora in sede di approvazione definitiva dell'intervento oggetto della presente verifica venissero introdotte modifiche sostanziali (quali ad esempio le variazioni conseguenti all'accoglimento di eventuali osservazioni), sarà necessario valutare la conformità del progetto modificato rispetto all'esito della presente verifica di assoggettabilità, per cui sarà onere dell'Amministrazione comunale quale autorità precedente evidenziare tale circostanza alla Provincia di Ancona quale autorità competente attraverso apposita dichiarazione circa la portata delle modifiche introdotte, da rendersi in calce alla deliberazione di adozione o in atto separato e da portarsi comunque a conoscenza dell'Amministrazione provinciale, in considerazione del fatto che, giusto art. 11 c.5 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii, "*La VAS costituisce per i piani e programmi a cui si applicano le disposizioni del presente decreto, parte integrante del procedimento di adozione ed approvazione. I provvedimenti amministrativi di approvazione adottati senza la previa valutazione ambientale strategica, ove prescritta, sono annullabili per violazione di legge*";

VISTI E RICHIAMATI:

la legge regionale delle Marche 12.06.2007 n. 6, di attuazione della normativa dell'Unione Europea, Direttiva 2001/42/CE, che disciplina le procedure per la valutazione ambientale strategica dei piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente;

l'art. 19 comma 1 lett.b) della legge regionale citata, ai sensi del quale la Provincia è competente in materia relativamente a piani e programmi provinciali, intercomunali e degli enti pubblici diversi da quelli di cui alla lett.a), nonché per gli strumenti urbanistici generali dei Comuni;

l'art. 20 della citata legge, che demanda alla Giunta regionale l'adozione di Linee guida per la definizione delle modalità di esecuzione delle procedure di VAS, comprensive delle forme di pubblicità e di consultazione del pubblico;

la DGR n. 1647 del 23.12.2019 con la quale la Giunta Regionale ha approvato le nuove Linee Guida Regionali per la valutazione ambientale strategica con revoca della DGR 1813/2010;

il Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell'aria e protezione naturalistica n. 13 del 17.01.2020 che stabilisce le indicazioni tecniche, i requisiti di qualità e i moduli per la Valutazione Ambientale Strategica;

gli articoli:

- 6 comma 3-bis del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., a norma del quale "*l'Autorità competente valuta, secondo le disposizioni di cui all'art. 12, se i piani o programmi, diversi da quelli di cui al comma 2, che definiscono il quadro di riferimento per l'autorizzazione dei progetti possano avere effetti significativi sull'ambiente*";
- 12 del citato decreto che stabilisce che "*nel caso di piani e programmi - OMISSIS, l'autorità procedente trasmette all'autorità competente - OMISSIS - un rapporto preliminare comprendente una descrizione del piano o programma e le informazioni e i dati necessari alla verifica degli impatti significativi sull'ambiente dell'attuazione del piano o programma, facendo riferimento ai criteri dell'allegato I del presente decreto. - OMISSIS - L'autorità competente...entro novanta giorni dalla trasmissione di cui al comma 1 emette il provvedimento di verifica assoggettando o escludendo il piano o il programma dalla valutazione di cui agli articoli da 13 a 18 e, se del caso, definendo le necessarie prescrizioni;*

l'allegato I alla Parte II del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;

l'art. 107 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";

la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. "*Nuove norme sul procedimento amministrativo*";

la Determinazione del Dirigente n. 829 del 29.04.2016 dello scrivente Settore ad oggetto: *“Definizione assetto organizzativo del Settore IV e assegnazione del personale”*;

il *“Regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e servizi e della struttura organizzativa dell’Ente”*, come da ultimo modificato con Decreto Presidenziale n. 85 del 28.05.2019;

il Decreto del Presidente della Provincia di Ancona n. 12 del 30.01.2020 con il quale è stato affidato al Dott. Avv. Fabrizio Basso, dirigente di ruolo della Provincia di Ancona, l’incarico dirigenziale ad *interim* del Settore IV fino alla data di scadenza del mandato elettivo del Presidente stesso ovvero, se più breve, per gli incarichi ad *interim*, fino alla data di affidamento di incarico dirigenziale ad altro dirigente assunto a tempo indeterminato o determinato;

la Determinazione Dirigenziale del Settore I n. 408 del 28.04.2020 ad oggetto: *“Dott.ssa Raffaella Romagna Settore IV, Area Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali. Conferimento di titolarità di Posizione Organizzativa - Delega di Funzioni a far data dal 01/05/2020 e fino al 31/12/2021.”*;

DATO ATTO che:

l’istruttoria del presente provvedimento consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest’ultimo ai sensi e per gli effetti dell’art. 147*bis* del d.lgs. 267/2000;

ai fini dell’adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all’art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte della Responsabile del procedimento, delegata dal Dirigente;

## DETERMINA

- I. Di escludere dalla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per le motivazioni indicate nell’allegata Relazione Istruttoria, parte sostanziale ed integrante della presente Determinazione, e che qui si intendono completamente riportate, il **Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Fabriano**, a seguito di istanza pervenuta con nota prot. n. 20381 del 15.06.2021, assunta al ns. prot. n. 24015 di pari data, così come perfezionata con nota prot. n. 24784 del 22.07.2021, assunta al ns. prot. n. 28808 di pari data, fermo restando il rispetto delle prescrizioni impartite dagli SCA interpellati, i cui pareri sono riportati nell’allegata Relazione Istruttoria.
- II. Di precisare che, qualora in sede di approvazione dell’intervento oggetto della presente verifica fossero introdotte modifiche sostanziali (quali ad esempio le variazioni conseguenti all’accoglimento di eventuali osservazioni), sarà necessario valutare la conformità del progetto modificato rispetto all’esito della presente verifica di assoggettabilità, per cui sarà onere dell’Amministrazione comunale quale autorità procedente evidenziare tale circostanza alla Provincia di Ancona quale autorità competente attraverso apposita dichiarazione circa la portata delle modifiche introdotte, da rendersi in calce alla deliberazione di approvazione o in atto separato e da portarsi comunque a conoscenza dell’Amministrazione provinciale, in considerazione del fatto che, giusto art. 11 c.5 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii, *“La VAS costituisce per i piani e programmi a cui si applicano le disposizioni del presente decreto, parte integrante del procedimento di adozione ed approvazione. I provvedimenti amministrativi di approvazione adottati senza la previa valutazione ambientale strategica, ove prescritta, sono annullabili per violazione di legge”*.
- III. Di comunicare il presente atto al Comune di Fabriano per i successivi adempimenti di competenza.

- IV. Di provvedere alla pubblicazione della presente Determinazione sul sito *web* della Provincia di Ancona ai sensi dell'art. 12, comma 5, del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e del paragrafo A3 delle Linee Guida VAS adottate con DGR n.1647/2019.
- V. Di dare atto che il presente provvedimento non sostituisce nessun altro parere o autorizzazione richiesti dalle vigenti norme e che è emesso fatti salvi gli eventuali diritti di terzi.
- VI. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta per sua natura impegno di spesa.
- VII. Di pubblicare il presente atto all'Albo Pretorio online per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 38, comma 2, dello Statuto provinciale che ha recepito il combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.
- VIII. Di comunicare inoltre, ai sensi dell'art. 3, quarto comma, della Legge 7 agosto 1990 n. 241, che contro il provvedimento in oggetto può essere proposto ricorso giurisdizionale, con le modalità di cui al d.lgs. 2 luglio 2010 n. 104, al Tribunale Amministrativo Regionale, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi del D.P.R. 24 novembre 1971 n. 1199, rispettivamente entro 60 e 120 giorni.
- IX. Di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è la sottoscritta Dott.ssa Raffaella Romagna, Titolare di Posizione Organizzativa dell'Area Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali.

Ancona, 03/11/2021

LA TITOLARE DI POSIZIONE  
ORGANIZZATIVA  
DELEGATA DAL DIRIGENTE

Dott.ssa ROMAGNA RAFFAELA

(sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Redattore: Nicoli' Donatella

Responsabile Del Procedimento: Romagna Raffaella

Classificazione 11.07.08  
Fascicolo 2020/91