



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
22

del
16/03/2018

(Proposta n. 22 del 16/03/2018)

Oggetto: Determinazioni in materia di attività dello spettacolo itinerante con utilizzo di animali

IL CONSIGLIO COMUNALE

ATTESO il periodico arrivo nel territorio cittadino di attività dello spettacolo itinerante che prevedono negli spettacoli l'impiego di animali, i quali vengono preventivamente per tale scopo a lungo addestrati;

RICORDATO che le attività circensi sono disciplinate dalla Legge n. 337/1968 ('Disposizioni sui circhi equestri e sullo spettacolo viaggiante') e che lo Stato eroga periodici contributi a tali attività sulla base di quanto disposto da specifici Decreti Ministeriali;

ATTESO CHE, sulla base degli studi di esperti di comportamento animale:

- l'uso di animali nelle attività circensi non rispetta le esigenze etologiche di questi ultimi, in quanto il loro benessere è compromesso dai continui spostamenti, dal carattere temporaneo delle sistemazioni e dalla mancanza, in molti casi, di strutture in grado di rispondere adeguatamente ai loro bisogni;
- gli stessi sono spesso allontanati prematuramente dalle loro madri e confinati in spazi ristretti, talvolta incatenati, costretti spesso a stare in posizione eretta per ore e trasferiti in treno o camion da una località all'altra;
- i metodi utilizzati per ottenere durante gli spettacoli talune reazioni e comportamenti (innaturali e comunque opposti alle caratteristiche di specie), la convivenza forzata di specie animali che in natura hanno ruoli diversi (preda - predatore) ed i fattori stressogeni (luci, rumori, musiche a forte intensità, dimensioni ridotte delle gabbie) danneggiano irrimediabilmente nel tempo la psiche ed il comportamento degli animali;
- recenti episodi di fuga di animali dai circhi (come quello della giraffa fuggita da un circo presso Imola e poi uccisa, di due elefanti fuggiti da un circo romano e di una tigre fuggita da un circo nei pressi di Napoli) possono essere interpretati come tentativi di questi animali di sottrarsi dalla tristissima condizione in cui sono costretti a vivere;
- i circhi non sono entità statiche per cui continuamente condividono, scambiano, acquistano o vendono animali, con ciò creando difficoltà alle Autorità sanitarie competenti relativamente alle verifiche del rispetto, da parte dei gestori, delle normative in materia di benessere degli stessi;

RICHIAMATE:



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

22

del

16/03/2018

- la Dichiarazione Universale dei Diritti degli Animali (Bruxelles 1978), la quale all'Art. 4 cita: "[...] ogni animale che appartiene a una specie selvaggia ha il diritto di vivere libero nel suo ambiente naturale terrestre, aereo o acquatico e ha il diritto di riprodursi; ogni privazione di libertà anche se a fini educativi, è contraria a questo diritto [...]", e all'art. 10 "[...] nessun animale deve essere usato per il divertimento dell'uomo; le esibizioni di animali e gli spettacoli che utilizzano degli animali sono incompatibili con la loro dignità [...]";
- la Convenzione di Washington del 1973 sul commercio delle specie animali e vegetali in via di estinzione - meglio conosciuta con la sigla C.I.T.E.S. (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora) - ratificata dall'Italia con la L. n. 874/1975 e siglata da più di 180 Stati, che tutela oltre 35.000 specie di flora e di fauna minacciate di estinzione mediante la regolamentazione del commercio di esemplari vivi, loro parti e prodotti derivati;
- l'art. 3 del D.P.R. 31 marzo 1979 che attribuisce ai Comuni funzione di vigilanza sull'osservanza di Leggi e regolamenti generali e locali relativi alla protezione degli animali e alla difesa del patrimonio zootecnico;
- la legge n. 150/1992, recante "Disciplina dei reati relativi all'applicazione in Italia della Convenzione sul commercio internazionale delle specie animali e vegetali in via di estinzione", firmata a Washington il 3 marzo 1973, di cui alla L. 19 dicembre 1975, n. 874, e del regolamento (CEE) n. 3626/82, e successive modificazioni;
- la Direttiva 92/65/CEE del Consiglio, del 13 luglio 1992, che stabilisce norme sanitarie specifiche per le importazioni nella Comunità di animali destinati ai circhi, a seconda delle specie;
- il Decreto del Ministero dell'Ambiente del 19/04/1996 recante l'elenco delle specie animali che possono costituire pericolo per la salute e l'incolumità pubblica, di cui è proibita la detenzione;
- i "Criteri per il mantenimento di animali nei circhi e nelle mostre itineranti", emanati dalla Commissione scientifica italiana C.I.T.E.S. del Ministero dell'Ambiente nel 2006, nei quali viene specificato che ***"le indicazioni inerenti i requisiti minimi non devono essere considerate come una giustificazione o invito a mantenere determinate specie nei circhi. In particolare, si raccomanda che in futuro non vengano più detenute le specie in via di estinzione o il cui modello gestionale non è compatibile con la detenzione in una struttura mobile quali: primati, delfini, lupi, orsi, grandi felini, foche, elefanti, rinoceronti, ippopotami, giraffe, rapaci"***;
- la Legge n. 189 del 20/07/2004, recante "Disposizioni concernenti il divieto di maltrattamento degli animali, nonché di impegno degli stessi in combattimenti clandestini o competizioni non autorizzate", che punisce chiunque maltratti gli animali contravvenendo alle loro caratteristiche etologiche;
- il Reg. CE n. 0739/2005 del Consiglio che prevede disposizioni sanitarie per la circolazione degli animali da circo fra i paesi dell'UE, nonché la registrazione dei circhi che si spostano da uno Stato membro all'altro;
- il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio n. 192/2010;
- la sentenza della Corte di Cassazione, III Sez. Penale, del 26 marzo 2012, n. 11606 relativa alla configurabilità dell'applicazione del reato di maltrattamento su animali anche a circhi, caccia e sperimentazione;
- la dichiarazione pubblicata nel 2015 da 'Eurogroup for Animals', sottoscritta da 28 scienziati con ampia e documentata esperienza in fatto di ricerche sulla biologia, l'ecologia e l'etologia della fauna selvatica, nella quale si individuano particolare cinque principali aree di rischio per il



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

22

del

16/03/2018

benessere degli animali: 1) disponibilità limitata di spazio, 2) separazione dalla madre, 3) scarse interazioni sociali, 4) spostamenti frequenti e 5) addestramento ed esibizioni;

- il vigente Regolamento Comunale di Polizia Amministrativa, approvato con DCC n. 117/2016, che contempla, all'interno del Capo 10 relativo allo Spettacolo Viaggiante, anche disposizioni relative a 'Circhi, Luna Park, ed attività similari';

- la Legge 175/2017 in materia di 'Disposizioni in materia di spettacolo e deleghe al Governo per il riordino della materia' che all'art. 2, in materia di Deleghe al Governo, prevede la *'Revisione delle disposizioni nei settori delle attività circensi e degli spettacoli viaggianti, specificamente finalizzata al graduale superamento dell'utilizzo degli animali nello svolgimento delle stesse'*;

CONSIDERATO CHE:

non possa essere disconosciuto il valore sociale, ricreativo, culturale e pedagogico dell'attività circense - arte affascinante, tradizionale e ricca di storia - che occorre sicuramente conservare, seppure in forme nuove;

occorra al contempo prendere atto:

- del sempre più comune sentire per il quale è ormai considerato **NON ETICO** l'utilizzo di animali a scopo di intrattenimento del pubblico;
- della nuova diffusa consapevolezza collettiva più rispettosa degli animali che - testimoniata dalla recentissima proposta di Legge del Parlamento Italiano, sopra richiamata - si ritrova peraltro anche in sondaggi d'opinione effettuati di recente in numerosi Stati membri dell'UE;

RITENUTO non più tollerabile che tutti gli animali - in particolare quelli selvatici - continuino ad essere utilizzati negli spettacoli circensi, privati della propria libertà e soggiogati con la forza alla volontà dell'uomo, costretti a compiere atti innaturali e lesivi della loro dignità ed umiliati per mero fine di lucro, in palese violazione del principio per il quale non si può fare spettacolo sulle sofferenze;

RITENUTO altresì, di conseguenza, che occorra **avviare un percorso amministrativo per il quale - ai sensi e nel rispetto delle normative attualmente in vigore ed in attesa di nuove e più stringenti disposizioni - sia attentamente controllato e limitato l'uso di animali negli spettacoli ed al contempo sia maggiormente sostenuta ed incoraggiata l'esaltazione negli spettacoli circensi delle abilità umane** (tramite giocolieri, trampolieri, acrobati, contorsionisti, maghi, illusionisti, clown, prestigiatori, ballerini, attori, musicisti e drammaturghi) come avviene, a titolo di esempio e di riferimento, nell'ormai famoso 'Cirque du Soleil';

EVIDENZIATA DUNQUE LA NECESSITA' DI:

- **rendere obbligatorio** alle attività dello spettacolo itinerante che facciano richiesta di lavorare nel territorio comunale **il rispetto dei rilievi e delle raccomandazioni della Commissione scientifica italiana C.I.T.E.S. del 2006** circa l'impiego di animali negli spettacoli;



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

22

del

16/03/2018

- introdurre **nuove norme Regolamentari** comunali circa le attività in parola

DELIBERA

1.

Di fare proprie le argomentazioni, i principi e gli intendimenti in premessa compiutamente esposti, in particolare **recependo integralmente** quanto contenuto nel Decreto del Ministero dell'Ambiente del 19/04/1996 e nelle indicazioni fornite dalle "Linee guida per il mantenimento di animali nei circhi e nelle mostre itineranti" emanate nel 2006 dalla Commissione scientifica italiana C.I.T.E.S. del Ministero dell'Ambiente.

2.

Che a fronte delle richieste di esercizio da parte di attività che effettuano spettacoli con impiego di animali **non potrà essere concessa più di una autorizzazione all'anno.**

La stessa sarà accordata sulla base dell'ordine di arrivo delle domande, nell'anno di riferimento, al Protocollo del Comune.

Relativamente all'autorizzazione di cui sopra, il periodo di esercizio dovrà sempre essere compreso **tra il 20 ottobre ed il 31 dicembre di ogni anno**, potendosi prolungare al massimo fino al 10 gennaio successivo.

3.

Che qualsiasi operatore circense che effettui spettacoli con impiego di animali - autorizzato ai sensi del precedente comma - **dovrà rispettare quanto previsto** dal Decreto del Ministero dell'Ambiente del 19/04/1996 e dalle "Linee guida per il mantenimento di animali nei circhi e nelle mostre itineranti" emanate nel 2006 dalla Commissione scientifica italiana C.I.T.E.S. del Ministero dell'Ambiente.

In particolare, si fa espresso richiamo alle norme relative:

- al **divieto di utilizzare determinate specie di animali** (primati, delfini, lupi, orsi, grandi felini, foche, elefanti, rinoceronti, ippopotami, giraffe, rapaci);
- al **divieto di utilizzare animali catturati allo stato selvatico**;



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.
22

del
16/03/2018

- alla **possibilità di utilizzare** animali non vietati (zebre, camelidi, bovidi, struzzi) solo nel rispetto delle precise norme strutturali previste.

4.

Che a fronte delle richieste di esercizio da parte di attività che propongano spettacoli nei quali **NON** siano utilizzati animali **potranno essere sempre concesse autorizzazioni, in qualsiasi periodo dell'anno e senza limiti di numero.**

5.

Che qualora i competenti Organi addetti al controllo riscontrino il mancato rispetto di quanto previsto al precedente punto 3 - oltre all'applicazione delle conseguenti previste sanzioni - al gestore interessato non siano concesse autorizzazioni a svolgere spettacoli itineranti in territorio comunale per i cinque anni successivi all'accertamento della violazione.

6.

Che, nel momento in cui l'entrata in vigore di nuove norme legislative nazionali o internazionali lo consentirà, dovrà essere vietato sul territorio comunale l'utilizzo in attività di spettacolo anche di ulteriori specie animali.

7.

Di **conferire mandato** ai competenti Uffici di integrare il vigente Regolamento Comunale di Polizia Amministrativa (approvato con DCC n. 117/2016) - Capo 10 relativo allo Spettacolo Viaggiante, disposizioni relative a Circhi, Luna Park ed attività similari - con quanto deliberato con il presente atto.

Quanto sopra, sentite previamente le organizzazioni sindacali di categoria, come previsto dalla Legge n. 337/1968, all'art. 9 comma 5.

Il Dirigente
Dott. Cataldo Strippoli

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i.



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

22

del

16/03/2018

Oggetto: Determinazioni in materia di attività dello spettacolo itinerante con utilizzo di animali

Pareri dei responsabili dei servizi, art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

Il sottoscritto esprime parere **favorevole** in ordine alla regolarità tecnica;

Note:

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

(Cataldo Strippoli)



Città di Fabriano

CONSIGLIO COMUNALE

Proposta n.

22

del

16/03/2018

Oggetto: Determinazioni in materia di attività dello spettacolo itinerante con utilizzo di animali

Pareri dei responsabili dei servizi, art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

[] PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE:

La sottoscritta esprime parere **favorevole** in ordine alla regolarità contabile;

Note:

[]

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

SERVIZI FINANZIARI

(Dott.ssa Immacolata De Simone)

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i