



Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del
17/03/2022

Delibera n.
44

L'anno **duemilaventidue** addì **diciassette** del mese di **Marzo** alle ore **16:55** la Giunta Comunale si è riunita nel prescritto numero legale. All'appello risultano presenti (gli Assessori Barbara Pagnoncelli, Ilaria Venanzoni e Vincenza Di Maio in collegamento simultaneo in videoconferenza secondo le modalità del decreto sindacale 7/2020):

Nominativo	Presente
SANTARELLI GABRIELE	SI
ARCIONI IOSELITO	SI
PAGNONCELLI BARBARA	SI
VENANZONI ILARIA	SI
SCALONI FRANCESCO	NO
DI MAIO VINCENZA	SI
FIORUCCI ODERISI NELLO	SI

assistita dal Segretario Generale AVV. VANIA CECCARANI

ha deliberato sulla seguente proposta

N. **44**

OGGETTO:

APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2022-2024. RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA.



Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del
17/03/2022

Delibera n.
44

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- l'art. 39 della Legge 27/12/1997, n. 449 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 02/04/1968, n. 482;
- come disposto dall'art. 91 del D.gs. 18/08/2000, n. 267, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12/03/1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- l'art. 2 del D.Lgs. 165/2001 stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali;
- l'art. 6 del D.Lgs. 30/03/2001, n. 165, come modificato dall'art. 4 del D.lgs. 25/05/2017, n. 75, disciplina l'organizzazione degli uffici e il piano triennale del fabbisogno del personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio, nonché della relativa spesa;
- con il Decreto 08/05/2018 il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le *“Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche”*, necessarie per l'attuazione dell'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dall'art. 4 del D.Lgs. 25/05/2017, n. 75 di riforma al pubblico impiego, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 173/2018;



Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del
17/03/2022

Delibera n.
44

- tali Linee di indirizzo non hanno natura regolamentare ma definiscono meramente una metodologia operativa di orientamento delle amministrazioni pubbliche, ferma l'autonomia organizzativa garantita agli enti locali dal TUEL e dalle altre norme specifiche vigenti;
- l'art. 33 del D.lgs. 30/03/2001, n. 165 introduce dall' 1/01/2012 l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;
- la dotazione organica dell'Ente, intesa come personale in servizio alla data del 01/01/2022, illustrata nel documento allegato parte integrante alla presente deliberazione (punto 6) è stata implementata nel triennio 2022/2024 dalle previsioni contenute nel presente piano;

RICHIAMATI:

- l'art. 33, comma 2, del Decreto-Legge 30 aprile 2019, n. 34 convertito con modificazioni dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58, (nel seguito, anche "DL34/2019") che ha introdotto un nuovo regime sulla determinazione della capacità assunzionale dei Comuni, prevedendo il superamento delle regole fondate sul turn-over (*cfr. art. 3, comma 5, del Decreto Legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito con Legge 11 agosto 2014, n. 114*) e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale;
- il decreto ministeriale attuativo del richiamato art. 33, comma 2, del DL34/2019, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 27 aprile 2020, con il quale, è stata tra l'altro disposta l'entrata in vigore del citato disposto normativo, a decorrere dal 20 aprile 2020;
- la Circolare ministeriale del 13 maggio 2020, pubblicata in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.226 del 11 settembre 2020, esplicativa al citato decreto attuativo;

RILEVATO CHE:

- secondo quanto previsto dal suddetto art. 33 comma 2, del D.l. i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi



Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del
17/03/2022

Delibera n.
44

tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;

- nello specifico Decreto Ministeriale attuativo vengono individuate, ai fini dell'applicazione delle predette disposizioni, la data di decorrenza nonché le fasce demografiche e i relativi valori soglia di riferimento;
- nella specifica circolare (cfr. UGM_FP 0001374 A - del 8 giugno 2020) esplicativa sul Decreto Ministeriale attuativo dell'art. 33 del D.L. n. 34/2019, si chiariscono le modalità di calcolo del parametro di sostenibilità finanziaria specificando, in particolare, gli elementi che contribuiscono alla determinazione del rapporto spese/entrate e le casistiche applicative con riferimento all'individuazione delle fasce demografiche e dei valori-soglia;

RILEVATO CHE:

- il Comune di Fabriano rientra nella fascia demografica che va dal 10.000 a 59.999 abitanti a cui corrisponde un valore soglia (*in termini di rapporto tra spesa di personale e entrate correnti, al netto del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità*) pari al 27%;
- che rispetto al prospetto dimostrativo della sostenibilità finanziaria approvato con precedente deliberazione n. 141 del 26/10/2021 a seguito di un'ulteriore verifica sui dati relativi ai primi tre titoli dell'entrata riferiti al rendiconto 2020 è emerso che, per un mero errore materiale, erano stati inseriti i valori relativi all'assestato e non quelli relativi all'accertato e pertanto in questa sede si è provveduto alla ridefinizione del nuovo rapporto di spesa di personale /entrate correnti, al netto del FCDE - pari al 24,27% (cfr. punto 1.3 dell'Allegato);
- sulla base sia del nuovo quadro normativo che della suddetta rettifica e sino alla determinazione di nuove capacità assunzionali che saranno calcolate sui dati del rendiconto anno 2021, il Comune di Fabriano può incrementare la spesa di personale fino al raggiungimento del limite massimo di spesa di € 6.740.840,09;

VISTO il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024 allegato al presente provvedimento (Allegato n. 1) quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

PRESO ATTO che il Piano triennale dei fabbisogni è stato elaborato sulla base delle richieste di fabbisogno di personale formulate dai Dirigenti in coerenza con la capacità assunzionale e gli stanziamenti di bilancio che saranno inclusi nel bilancio pluriennale 2022-2024 in corso di approvazione;



Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del
17/03/2022

Delibera n.
44

DATO ATTO che la programmazione che si propone di approvare rispetta tutti i vigenti vincoli in materia di assunzioni di personale come dettagliatamente riportati al punto 3 del piano dei fabbisogni allegato;

VERIFICATI, inoltre:

- la compatibilità del presente piano dei bisogni sia con il vincolo di sostenibilità finanziaria ex art. 33, comma 2, del DL 34/2019 (cfr punto 7 dell'allegato 1);
- il rispetto del limite di spesa di cui all'art. 1 comma 557 e successivi della Legge 296/2006 (cfr punto 7 dell'allegato 1);
- il rispetto del limite previsto dall'art. 9 comma 28, del Decreto Legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con Legge 30 luglio 2010, n. 122, come integrato dall'art. 11, comma 4bis, del Decreto Legislativo 26 giugno 2014, n. 90, convertito con Legge 11 agosto 2014, n. 114, relativo all'obbligo di contenimento della spesa annua per lavoro flessibile nel limite della spesa per la medesima voce dell'anno 2009 (cfr. punto 5.2 dell'Allegato 1);

DATO ATTO che al presente Piano potranno essere apportate tutti gli eventuali adeguamenti e/o integrazioni che si rendessero necessari nel corso dell'anno 2022 e successivi a seguito di nuovi interventi normativi, e/o per esigenze organizzative, funzionali e finanziarie e/o di sospenderne o di dilazionarne l'attuazione, anche a seguito di modifiche o interventi legislativi e finanziari o di nuovi orientamenti giurisprudenziali contabili, nonché sulla base delle verifiche /monitoraggi e delle capacità di Bilancio dell'Ente, al fine del rispetto della normativa e dei vincoli in materia assunzionale, e di sostenibilità finanziaria delle spese di personale

PRECISATO che i contenuti del Piano sostituiscono quanto previsto con precedenti provvedimenti di adozione/aggiornamento della programmazione triennale del fabbisogno di personale, con riferimento alle previsioni assunzionali disposte e non ancora realizzate;

CONSIDERATO che sulla proposta di programmazione -ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge 28/12/2001, n. 448 (finanziaria 2002) -l'Organo di Revisione si è espresso con proprio parere, come da verbale conservato agli atti del servizio organizzazione e sviluppo risorse umane;

RITENUTO, pertanto, di dover approvare il Piano triennale del fabbisogno di personale 2022-2024 allegato al presente provvedimento (Allegato 1) unitamente ai prospetti che elencano nel dettaglio le azioni di reclutamento da realizzare nel triennio 2022-2024 (All. 1 sub a e All. 1 sub b);



Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del
17/03/2022

Delibera n.
44

DATO ATTO che il presente provvedimento, a fini informativi, sarà trasmesso alle OO.SS. e alla RSU di questo Ente, ai sensi dell'art. 6, comma 1, del D. Lgs 165/2001 e ss.mm.ii.

ATTESA la competenza della Giunta comunale all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 48, comma 2, D. Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO CHE Ai sensi dell'art.147-bis c. 1 D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, si attesta che sulla presente proposta deliberativa è stato effettuato il controllo di regolarità amministrativa e contabile con riferimento al rispetto delle vigenti normative ed alla compatibilità della spesa / entrata con le risorse finanziarie e con le norme di settore.

VISTI i pareri FAVOREVOLI di cui all'art.49, comma 1, del D.Lgs.267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, in ordine alla regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e del responsabile dei servizi finanziari in ordine alla regolarità contabile, come inseriti nella presente proposta di deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

PROPONE

1. di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di approvare il Piano triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2022-2024 allegato parte integrante e sostanziale del presente atto nel quale sono elencate le azioni di reclutamento di personale da realizzare nel triennio di riferimento;
3. di dare atto che le spese di personale risultano compatibili con i limiti previsti dall'art. 1, comma 557, legge n. 296/2006;
4. di dare atto che le spese di personale contenute nel presente piano risultano compatibili con i limiti di cui all'art. 33, c. 2, del D.L 34/2019, come modificato dal comma 853, art. 1 della legge del 27 dicembre 2019, n. 160;
5. di dare atto che le spese di personale a tempo determinato risultano compatibili con i limiti di cui l'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni dalla Legge 122/2010, come modificato dall'art. 11, comma 4-bis, del D.L. 90/2014;



Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del
17/03/2022

Delibera n.
44

6. di dare atto che la spesa derivante dal presente Piano risulta finanziata dai relativi stanziamenti del bilancio pluriennale 2022-2024 in corso di approvazione;
7. di dare atto dell'acquisizione del prescritto parere da parte del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'articolo 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448;
8. di dare atto che l'ente può modificare, in qualsiasi momento, il Piano triennale dei fabbisogni, qualora dovessero verificarsi nuove e diverse capacità assunzionali anche seguito dell'approvazione rendiconto 2021 o esigenze tali da determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento, sia in termini di assunzionali sia in riferimento ad eventuali intervenute modifiche normative;
9. di demandare al Dirigente del Servizio Gestione Risorse Umane tutti gli adempimenti connessi all'esecuzione delle previsioni inserite nel presente provvedimento, nel rispetto dei vincoli finanziari vigenti;
10. di disporre che il presente atto venga inoltrato in informativa alle Organizzazioni e Rappresentanze Sindacali ai sensi dell'art. 5, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
11. di trasmettere il presente PTFP 2022-2024 alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "piano dei Fabbisogni" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018;
12. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento, giusta l'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, al fine di procedere quanto prima all'attuazione della programmazione prevista nel piano;
13. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è Lucia Baldelli.

Il responsabile del procedimento

Lucia Baldelli

Il Dirigente

Dott.ssa Silvia Campanella

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i



Città di Fabriano

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE

Seduta del 17/03/2022	Delibera n. 44
---------------------------------	--------------------------

(proposta n. 58 del 11/03/2022)

LA GIUNTA COMUNALE

ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal dirigente del settore;

VISTO l'art. 48 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;

VISTI i pareri favorevoli di cui all'art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. B), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012 che si allegano alla presente a formarne parte integrante e sostanziale;

Con voti unanimi favorevoli resi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

di prendere atto della proposta di deliberazione, di cui all'oggetto in premessa richiamato, approvandola integralmente;

di dare atto che della presente deliberazione sarà data comunicazione ai Capigruppo, ai sensi dell'art. 125 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267.

Il presente verbale letto e confermato viene sottoscritto.

IL SEGRETARIO

Avv. Vania Ceccarani

IL SINDACO

Dott. Gabriele Santarelli

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e s.m.i