



**CITTÀ DI FABRIANO**  
**PROVINCIA DI ANCONA**

**BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO**  
**2017-2019**

**NOTA INTEGRATIVA**



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## **Premessa**

A decorrere dall'esercizio 2016 tutti gli enti locali sono tenuti a redigere il proprio bilancio di previsione pluriennale sulla base dei nuovi schemi introdotti dal D. lgs. n. 118/2011 e s.m.i. ed a produrre una nota integrativa nel rispetto delle disposizioni contenute nel punto 9.11.1 del principio contabile della programmazione (all. n. 4/1 al D. lgs. n. 118/2011).

L'articolazione del nuovo bilancio armonizzato segue ora una logica espositiva diversa rispetto al passato, in quanto diretta a definire l'utilizzo delle risorse che l'ente prevede di reperire nel triennio 2017/2019, suddividendole nella parte spesa per missioni e programmi, in coerenza con quanto previsto nel Documento Unico di Programmazione (DUP) dell'Ente.

La parte spesa del bilancio risulta infatti ora articolata in missioni, programmi e titoli, tassativamente definiti dalla normativa, in sostituzione della precedente struttura introdotta dall'ex DPR n. 194/1996 che prevedeva la suddivisione in titoli, funzioni, servizi e interventi, scelti in funzione delle priorità delineate nelle linee programmatiche di mandato.

La parte entrate del bilancio, invece, prevede la classificazione per titoli e tipologie, in sostituzione della precedente suddivisione in titoli, categorie e risorse. Ai sensi degli articoli 13 e 15 del D. Lgs. n. 23/6/2011 n. 118, l'unità di voto elementare da parte del Consiglio è ora rappresentata dalla tipologia in entrata (ex categoria) e dal programma in spesa (ex servizio) e quindi, stante il livello di estrema sintesi del bilancio armonizzato, al documento è allegata una serie di prospetti, con l'obiettivo di ampliarne la capacità informativa.

Le principali novità della cosiddetta "contabilità armonizzata" si riconducono anche al rispetto dei nuovi principi contabili, a mente dei quali le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate dovranno essere registrate nelle scritture contabili nel momento in cui le stesse sorgono ed imputate all'esercizio nel quale diventano effettivamente esigibili.

L'introduzione del nuovo sistema di contabilità degli Enti Locali prevede infatti, a partire dall'01/01/2015, l'applicazione obbligatoria del nuovo principio contabile generale della competenza finanziaria c.d. "potenziata", per cui le obbligazioni giuridiche attive e passive perfezionate, saranno



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

registrate nelle scritture contabili al momento in cui sorge l'obbligazione, ma imputate all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza (esigibilità). Con il nuovo sistema di contabilità finanziaria, il legislatore ha inteso ridurre i tempi di registrazione degli impegni e degli accertamenti rispetto al momento del pagamento e dell'incasso. Pertanto, la spesa corrente dovrà essere impegnata ed imputata nell'esercizio in cui si paga e l'entrata dovrà essere accertata ed imputata nell'esercizio in cui verrà incassata.

Per questo motivo il bilancio di previsione comprende le previsioni di competenza e di cassa per il primo esercizio del periodo di riferimento. I due sistemi contabili-finanziari, si differenziano, quindi, in base al momento della contabilizzazione che:

- per il Bilancio di Competenza è il momento iniziale dell'accertamento quando si acquista il diritto all'entrata, o dell'impegno quando si perfeziona l'obbligazione giuridica;
- per il Bilancio di Cassa è il momento del versamento e del pagamento, quando si registra l'effettivo e materiale movimento, rispettivamente in entrata ed in uscita.

Altra novità di rilievo è che il Bilancio di Previsione Finanziario è almeno triennale. Le previsioni riguardanti il primo esercizio costituiscono il Bilancio di Previsione Finanziario Annuale, e non esiste più il Bilancio Pluriennale da allegare al Bilancio di Previsione Annuale. Il Bilancio di Previsione espone quindi separatamente l'andamento delle entrate e delle spese riferite a un orizzonte temporale di almeno un triennio, definito in base alla legislazione statale e regionale vigente e al documento di programmazione dell'Ente, ed è elaborato in termini di competenza finanziaria e di cassa con riferimento al primo esercizio e in termini di competenza finanziaria per gli esercizi successivi.

La presente nota integrativa che va obbligatoriamente allegata al bilancio pluriennale 2017/2019 deve contenere almeno i seguenti elementi ai sensi dell'art 11 c. 5 del D.Lgs. n. 118/2011

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;

- l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## AVANZO PRESUNTO

### I risultati della gestione precedente

### TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO

<b>1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2016</b>		
(+)	<b>Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2016</b>	3.674.123,38
(+)	<b>Fondo Pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2016</b>	1.884.881,22
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2016	28.979.621,90
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2016	30.618.971,81
(+/-)	Variazioni dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2016	-242.138,29
(-/+)	Variazioni dei residui passivi già verificatesi nell'esercizio 2016	124.099,39
(=)	<b>Risultato di amministrazione dell'esercizio 2016 alla data di redazione del bilancio di previsione 2017</b>	<b>3.801.615,79</b>
(+)	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2016	0,00
(-)	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2016	0,00
(+/-)	Variazione dei residui attivi, presente per il restante periodo dell'esercizio 2016	0,00
(-/+)	Variazione dei residui passivi, presente per il restante periodo dell'esercizio 2016	0,00
(-)	Fondo Pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2016	64.782,32
(=)	<b>Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2016</b>	<b>3.736.833,47</b>
<b>2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2016</b>		
<b>Parte accantonata</b>		
	Fondo crediti dubbi esigibilità al 31/12/2016	3.388.978,93
	Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013	0,00
	Fondo perdite società partecipate	0,00
	Fondo contenzioso	0,00
	<b>B) Totale parte accantonata</b>	<b>3.388.978,93</b>
<b>Parte vincolata</b>		
	Vincoli derivanti da leggi e principi contabili	15.571,20
	Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
	Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente	0,00
	<b>C) Totale parte vincolata</b>	<b>15.571,20</b>
<b>Parte destinata agli investimenti</b>		
	<b>D) Totale destinata agli investimenti</b>	<b>0,00</b>
	<b>E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>	<b>332.283,34</b>
<b>3) Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2016</b>		
<b>Parte vincolata</b>		
	Vincoli derivanti da leggi e principi contabili	0,00
	Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
	Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente	0,00
	Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	<b>Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto</b>	<b>0,00</b>

La tabella sopra riportata indica la composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2016.

In base al punto 9.3 di cui al Principio contabile applicato alla programmazione di cui all'Allegato n.4/1 al D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i. la tabella dimostrativa del risultato di



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

amministrazione presunto è un allegato al bilancio di previsione che evidenzia le risultanze presuntive della gestione dell'esercizio precedente a quello cui si riferisce il bilancio di previsione, e consente l'elaborazione di previsioni coerenti con tali risultati. In particolare, la tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto consente di verificare l'esistenza di un eventuale disavanzo e di provvedere alla relativa copertura.

La prima parte del prospetto consente di determinare l'importo del risultato di amministrazione per approssimazioni successive, attraverso:

- l'indicazione del risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio precedente a quello cui si riferisce il bilancio, che costituisce un dato certo, determinato dall'ultimo consuntivo approvato;
- il calcolo del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente a quello cui si riferisce il bilancio alla data in cui si predispone lo schema di bilancio, determinato sulla base delle registrazioni contabili alla data di elaborazione dello schema di bilancio;
- la stima degli impegni e degli accertamenti che si prevede di registrare nel resto dell'esercizio in corso, e delle variazioni dei residui attivi e passivi che si prevede di effettuare in sede di riaccertamento. Sulla base di tali dati e dell'importo del fondo pluriennale vincolato di spesa definitivamente stanziato in spesa dell'esercizio precedente (se il bilancio di previsione è predisposto nel corso dell'esercizio cui si riferisce, si fa riferimento all'importo del fondo pluriennale cui corrispondono impegni imputati agli esercizi successivi, determinato sulla base del preconsuntivo), si determina il risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente a quello cui si riferisce il bilancio di previsione.

La seconda parte del prospetto rappresenta la composizione del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente a quello cui si riferisce il bilancio di previsione, costituita dalla parte vincolata, parte accantonata e parte destinata agli investimenti e l'eventuale parte disponibile.

La terza parte del prospetto indica l'importo della quota vincolata del risultato presunto di amministrazione applicata al primo esercizio del bilancio di previsione finanziario.



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

Al riguardo si precisa che il punto 9.2 del principio applicato alla contabilità finanziaria di cui all'allegato n.4/2 al D.Lgs n.118/2011 e s.m.i. stabilisce che in occasione della predisposizione del bilancio di previsione è necessario procedere alla determinazione del risultato di amministrazione presunto, che consiste in una previsione ragionevole e prudente del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente, formulata in base alla situazione dei conti alla data di elaborazione del bilancio di previsione.

Nel caso di disavanzo di amministrazione presunto è necessario iscrivere tale posta tra le spese del bilancio di previsione e, a seguito dell'approvazione del rendiconto, variare tale importo, al fine di iscrivere l'importo del disavanzo definitivamente accertato.

In occasione dell'approvazione del bilancio di previsione, è consentito l'utilizzo della quota del risultato di amministrazione presunto costituito dai fondi vincolati, e dalle somme accantonate risultanti dall'ultimo consuntivo approvato.

A differenza delle quote vincolate, le quote accantonate che possono essere applicate al bilancio di previsione sono quelle che risultano dall'ultimo rendiconto approvato e non anche quelle che si sono formate nel corso dell'esercizio immediatamente precedente, per le quali occorre aspettare l'approvazione del rendiconto.

Occorre, altresì, premettere che l'avanzo è applicabile solo al primo esercizio considerato nel bilancio di previsione per finanziare le spese che si prevede di impegnare nel corso di tale esercizio imputate al medesimo esercizio e/o a quelli successivi (tramite fondo pluriennale vincolato).

Per iscrivere quote di avanzo vincolato o accantonato presunto nel bilancio di previsione è necessario che la Giunta approvi il prospetto aggiornato del risultato di amministrazione presunto. Se dal prospetto del risultato di amministrazione presunto risulta una quota vincolata effettivamente inferiore a quella applicata al bilancio di previsione, l'ente deve attuare immediatamente le variazioni necessarie per adeguare l'impiego dell'avanzo vincolato.

In assenza dell'aggiornamento del prospetto riguardante il risultato di amministrazione presunto, si provvede immediatamente alla variazione di bilancio che elimina l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione.



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## RISULTANZE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2017-2019

Il Bilancio di previsione finanziario triennale presenta le seguenti risultanze finali:

### Equilibri di bilancio

I principali equilibri di bilancio relativi agli esercizi 2017-2019 da rispettare in sede di programmazione e di gestione riportati nella tabella n°1 sono:

**Il principio dell'equilibrio generale**, secondo il quale il bilancio di previsione deve essere deliberato in pareggio finanziario, ovvero la previsione del totale delle entrate deve essere uguale al totale delle spese;

( valori espressi in Euro )

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO 2017-2019				
ENTRATE		2017	2018	2019
Fondo Pluriennale Vincolato		64.782,32	2.146.740,00	1.154.000,00
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione				
<i>Titolo I</i>	Entrate correnti di natura tributaria contributiva e perequativa	18.446.500,00	17.134.500,00	17.134.500,00
<i>Titolo II</i>	Trasferimenti correnti	3.273.029,75	1.553.000,00	1.553.000,00
<i>Titolo III</i>	Entrate Extratributarie	4.145.310,00	3.940.900,00	3.908.900,00
<i>Titolo IV</i>	Entrate in conto Capitale	7.998.026,08	3.343.500,00	2.770.500,00
<i>Titolo V</i>	Entrate da riduzione di attività finanziarie	16.442,60	500.000,00	0,00
<i>Titolo VI</i>	Accensioni di prestiti	166.442,60	500.000,00	0,00
<i>Titolo VII</i>	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
<i>Titolo IX</i>	Entrate da servizi per c/terzi	8.781.000,00	8.781.000,00	8.781.000,00
<b>TOTALE ENTRATE</b>		<b>43.891.533,35</b>	<b>38.899.640,00</b>	<b>36.301.900,00</b>

  

SPESE		2017	2018	2019
	Disavanzo			
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	24.904.497,07	21.178.275,00	21.110.275,00
	di cui FPV	0,00	0,00	0,00
<i>Titolo II</i>	Spese in c/ capitale	8.996.593,68	6.105.365,00	4.017.625,00
	di cui FPV	2.146.740,00	1.154.000,00	200.000,00
<i>Titolo III</i>	Spese per incremento di attività finanziarie	16.442,60	500.000,00	0,00
<i>Titolo IV</i>	Rimborso di prestiti	193.000,00	1.335.000,00	1.393.000,00
<i>Titolo V</i>	Chiusura anticipazioni ricevute da Istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
<i>Titolo VII</i>	Uscite da servizi per c/terzi	8.781.000,00	8.781.000,00	8.781.000,00
<b>TOTALE USCITE</b>		<b>43.891.533,35</b>	<b>38.899.640,00</b>	<b>36.301.900,00</b>





# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

**Il principio dell'equilibrio della situazione corrente**, secondo il quale la previsione di entrata dei primi tre titoli che rappresentano le entrate correnti, al netto delle partite vincolate alla spesa in conto capitale, deve essere pari o superiore alla previsione di spesa data dalla somma dei titoli 1° (spese correnti) e 4° (spese rimborso quota capitale mutui e prestiti).

**Il principio dell'equilibrio della situazione in conto capitale**, secondo il quale le entrate dei titoli IV e V, sommate alle entrate correnti destinate per legge agli investimenti, devono essere pari alla spesa in conto capitale prevista al titolo II.

Si riporta di seguito il prospetto riepilogativo degli equilibri di bilancio:

EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO		COMPETENZA 2017	COMPETENZA 2018	COMPETENZA 2019
FONDO DI CASSA ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO	4.923.018,55			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti		64.782,32	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente		0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1-2-3		25.864.839,75	22.628.400,00	22.596.400,00
di cui estinzione anticipata prestiti		0,00	0,00	0,00
Entrate titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati		0,00	0,00	0,00
C) al rimborso dei prestiti di amministrazioni pubbliche		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1 - Spese correnti		24.904.497,07	21.178.275,00	21.110.275,00
di cui		0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
Fondo crediti di dubbia esigibilità		1.831.000,00	768.000,00	898.000,00
E) Spese titoli 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitali		0,00	0,00	0,00
Spese titoli 4 - Quote di capitale ammortamenti dei mutui e prestiti obbligazionari		193.000,00	1.335.000,00	1.393.000,00
di cui per estinzioni anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
di cui fondo anticipazione liquidità (DL 35/2013 e succ)		0,00	0,00	0,00
G) SOMMA FINALE (G=A-AA+B+C-D-E-F)		832.125,00	115.125,00	93.125,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ART 162, COMMA 6, DEL TUEL 267/2000				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge		106.000,00	20.000,00	20.000,00
di cui per estinzioni anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese investimento in base a specifiche disposizioni di legge		938.125,00	135.125,00	113.125,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate ad estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O=G+H+I-L+M)	0,00	0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese d'investimento		0,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrate per spese in conto capitale		0,00	2.146.740,00	1.154.000,00
R) Entrate Titolo 4-5-6		8.180.911,28	4.343.500,00	2.770.500,00
Entrate titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al				
rimborso dei prestiti di amministrazioni pubbliche		0,00	0,00	0,00
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge		106.000,00	20.000,00	20.000,00
SI) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a altre entrate per riduzioni di attività finanziaria		16.442,60	500.000,00	0,00
Entrate di parte corrente destinate a spese investimento in base a				
specifiche disposizioni di legge		938.125,00	135.125,00	113.125,00
Entrate da accensione di prestiti destinate ad estinzione anticipata di				
prestiti		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.0 Spese in conto capitale		8.996.593,68	6.105.365,00	4.017.625,00
di cui fondo pluriennale vincolato		2.146.740,00	1.154.000,00	200.000,00
V) Spese Titolo 3.01 per acquisizione di attività finanziarie		0,00	0,00	0,00
E) Spese titoli 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E)		0,00	0,00	0,00
SI) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a altre entrate per riduzioni di attività finanziaria		16.442,60	500.000,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per concessione crediti di breve termine		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per concessione crediti di medio-lungo termine		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titoli 3.03 per altre spese per acquisizioni di attività finanziaria		16.442,60	500.000,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE (W=O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y)		0,00	0,00	0,00



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## **MODALITA' DI UTILIZZO DEI PROVENTI DELLE CONCESSIONI EDILIZIE E DELLE SANZIONI**

L'art.1, comma 460 della Legge n.232/2016 ( Legge di bilancio 2017) prevede, a partire dal 1° gennaio 2018, la destinazione esclusiva e senza vincoli temporali dei proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni in materia edilizia ai seguenti interventi: la realizzazione e la manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria; il risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate; interventi di riuso e di rigenerazione; interventi di demolizione di costruzioni abusive; acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico; interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico; interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano.

Si ricorda che fino al 2017 opera la disposizione di cui al comma 737 della Legge di bilancio 2016, in base alla quale i proventi delle concessioni edilizie e delle relative sanzioni, “possono essere utilizzati per una quota pari al 100 per cento per spese di manutenzione ordinaria del verde , delle strade e del patrimonio comunale, nonché per spese di progettazione delle opere pubbliche”.

Pertanto nell'anno 2017 la previsione di entrata da proventi per concessioni edilizie pari ad € 160.000,00 è stata destinata al 100% al finanziamento delle spese correnti di cui alla normativa sopraccitata.

Per gli anni 2018-2019 le previsioni di entrata da proventi per concessioni edilizie pari ad € 160.000,00 per ciascuna annualità sono destinati al finanziamento delle spese di cui all'art.1, comma 460 della Legge di Bilancio 2017.

## **UTILIZZO DEI RISPARMI DERIVANTI DALLA RINEGOZIAZIONE DEI MUTUI**

L'art.1, comma 440 della Legge n.232/2016 ( Legge di bilancio 2017) estende al 2017 la facoltà già concessa per il biennio 2015-2016, di utilizzare liberamente, quindi anche per la spesa



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

corrente, i risparmi di linea capitale derivanti da operazioni di rinegoziazione dei mutui, in deroga alla disciplina ordinaria che prevede il libero utilizzo solo della quota relativa ai risparmi in conto interessi.

L'economia che ne è derivata in termini di risparmio sulla rata annua per l'anno 2017, pari ad € 122.136,40 è utilizzata per il finanziamento della spesa corrente relativa al riconoscimento dei debiti fuori bilancio da contenzioso.



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## LE ENTRATE

Le previsioni delle entrate relative al triennio 2017-2019 sono state formulate secondo i criteri e le modalità stabiliti dai principi contabili di cui al D.Lgs. n.118/2011 e smi. Si precisa che le entrate di natura tributaria sono state previste ad invarianza di gettito in quanto l'art.1, comma 42 della Legge n. 232/2016 (Legge di stabilità 2017) stabilisce la proroga per un ulteriore anno del blocco degli aumenti dei tributi e delle addizionali attribuiti con legge ai comuni, ad eccezione della TARI.

Le previsioni relative all'IMU ed alla TASI tengono però conto del minor gettito derivante dall'esenzione dal pagamento di IMU e TASI degli immobili inagibili totalmente o parzialmente ed oggetto di ordinanze sindacali di sgombero a partire dalla rata scadente il 16/12/2016 e fino alla loro definitiva ricostruzione e agibilità e comunque non oltre il 31/12/2020, in applicazione dell'art. 48, comma 16 del Decreto Legge n. 189 del 17/10/2016 "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni e dei territori interessati dagli eventi sismici del 2016", convertito in Legge n. 229 del 15/12/2016, in quanto il Comune di Fabriano è stato inserito nell'elenco dei Comuni del cosiddetto "cratere sismico".

Il Fondo di Solidarietà Comunale è stato previsto nella misura pari alla comunicazione del Ministero degli Interni del 7/02/2017 a seguito dell'intesa raggiunta nella seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 19 gennaio 2017.

Il Fondo di Solidarietà Comunale è determinato dalla somma di una quota compensativa dei mancati gettiti IMU e TASI derivanti dalle misure di detassazione introdotte lo scorso anno e da una quota perequativa quantificata sulla base dei criteri dei fabbisogni standard e capacità fiscali che, per il 2017, è stata elevata dal 30% dell'anno 2016 al 40%.

Grazie all'elevazione della percentuale soprariportata il Comune di Fabriano ha beneficiato dell'assegnazione del Fondo di Solidarietà Comunale per l'anno 2017 maggiore di circa € 144.000,00 rispetto all'anno precedente.



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

Nei prospetti seguenti sono riportati le previsioni delle principali entrate:

## TITOLO I

### Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

	<b>TIPOLOGIA</b>	<b>Bilancio di previsione 2017</b>	<b>Bilancio di previsione 2018</b>	<b>Bilancio di previsione 2019</b>
101	Imposte, tasse e proventi assimilati	15.446.000,00	14.134.000,00	14.134.000,00
102	Tributi destinati al finanziamento sanità	0,00	0,00	0,00
103	tributi devoluti e regolati alle autonomie	0,00	0,00	0,00
104	Compartecipazione di tributi	0,00	0,00	0,00
301	Fondi perequativi da Amministrazioni	3.000.500,00	3.000.500,00	3.000.500,00
302	Fondi perequativi dalla Regione o provincia	0,00	0,00	0,00
	<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>18.446.500,00</b>	<b>17.134.500,00</b>	<b>17.134.500,00</b>

## TITOLO II

### Trasferimenti correnti

Si riportano di seguito le previsioni di entrata relative ai trasferimenti correnti per il triennio 2017-2019:

	<b>TIPOLOGIA</b>	<b>Bilancio di previsione 2017</b>	<b>Bilancio di previsione 2018</b>	<b>Bilancio di previsione 2019</b>
101	Trasferimenti correnti da Amministrazioni Pubbliche	3.006.026,40	1.550.000,00	1.550.000,00
102	Trasferimenti correnti da famiglie	16.803,35	0,00	0,00
103	Trasferimenti correnti da imprese	217.200,00	3.000,00	3.000,00
104	Trasferimenti da Istituzioni Sociali Private	33.000,00	0,00	0,00
105	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal resto del mondo	0,00	0,00	0,00
	<b>Totale entrate extratributarie</b>	<b>3.273.029,75</b>	<b>1.553.000,00</b>	<b>1.553.000,00</b>



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## TITOLO III

### Entrate extratributarie

Si riportano di seguito le previsioni di entrata relative alle entrate extratributarie per il triennio 2017-2019:

TIPOLOGIA	Bilancio di previsione 2017	Bilancio di previsione 2018	Bilancio di previsione 2019
Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione			
100 dei beni	3.022.500,00	3.021.000,00	3.012.500,00
Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle			
200 irregolarità e degli illeciti	317.000,00	311.000,00	304.500,00
300 Interessi attivi	1.000,00	1.000,00	1.000,00
400 Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
500 Rimborsi ed altre entrate correnti	804.810,00	607.900,00	590.900,00
<b>Totale entrate</b>	<b>4.145.310,00</b>	<b>3.940.900,00</b>	<b>3.908.900,00</b>

## TITOLO IV - Entrate in conto capitale

## TITOLO V - Entrate da riduzioni attività finanziarie

## TITOLO VI - Entrate da accensione di prestiti.

Si riportano di seguito le previsioni di entrata relative alle entrate in conto capitale per il triennio 2017-2019:

TIPOLOGIA	Bilancio di previsione 2017	Bilancio di previsione 2018	Bilancio di previsione 2019
<b>ENTRATE IN CONTO CAPITALE</b>			
100 Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00
200 Contributi agli investimenti	5.170.026,08	3.090.500,00	2.517.500,00
300 Altri trasferimenti in conto capitale	885.000,00	0,00	0,00
400 Entrate da alienazioni di beni materiali e immateriali	1.753.000,00	63.000,00	63.000,00
500 Altre entrate in conto capitale	190.000,00	190.000,00	190.000,00
<b>Totale Entrate in conto capitale</b>	<b>7.998.026,08</b>	<b>3.343.500,00</b>	<b>2.770.500,00</b>
<b>ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>			
100 Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
200 Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00
300 Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00
400 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	16.442,60	500.000,00	0,00
<b>Totale Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	<b>16.442,60</b>	<b>500.000,00</b>	<b>0,00</b>
<b>ACCENSIONE PRESTITI</b>			
100 Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00
200 Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00
300 Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	166.442,60	500.000,00	0,00
400 Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Accensione prestiti</b>	<b>166.442,60</b>	<b>500.000,00</b>	<b>0,00</b>



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## ENTRATE DI NATURA NON RICORRENTE

Di seguito si riporta l'elenco delle entrate non ricorrenti ossia quelle entrate la cui acquisizione ha natura eccezionale e straordinaria in quanto non correlate ad alcuna previsione normativa che assicuri flussi costanti e periodici.

In applicazione dell'allegato n. 7 al D.Lgs 118/2011 tra le entrate di natura non ricorrente relative all'anno 2017 sono state individuate quelle derivanti da trasferimenti correnti e in c/capitale da parte della Regione - Protezione civile a rimborso delle spese che il Comune di Fabriano ha affrontato e sta tuttora sostenendo per gli interventi di pronta emergenza a seguito dei danni subiti per gli eventi sismici successivi al 24 agosto 2016, come previsti dalle diverse ordinanze del capo del dipartimento della protezione civile e dalla Legge n. 229/2016 di conversione del Decreto Legge n. 189 del 17/10/2016.

DESCRIZIONE	Bilancio di previsione 2017	Bilancio di previsione 2018	Bilancio di previsione 2019
<b>TITOLO II</b>			
11130000 Imu gettito arretrato	1.583.000,00	180.000,00	180.000,00
11080000 Recupero Ici Progressi	100.000,00	100.000,00	100.000,00
10200000 TARSU gettito arretrato	32.000,00	32.000,00	32.000,00
12110000 TARES - TARI GETTITO ARRETRATO	5.000,00	5.000,00	5.000,00
11150000 TASI GETTITO ARRETRATO	100.000,00	0,00	0,00
35620000 favore del Comune di Fabriano per la ricostruzione post	803,35	0,00	0,00
35550000 Contributo fondazione Carifac interventi servizi sociali	30.000,00	0,00	0,00
22350000 Trasferimenti correnti da Regione Marche per eventi sismici 2016	917.000,00	0,00	0,00
22360000 Trasferimenti correnti da Regione Marche per eventi sismici 2016 - autonoma sistemazione	500.000,00	0,00	0,00
<b>TITOLO III</b>			
Sanzioni amministrative, violazioni di regolamenti			
31040000 comunali, ordinanze, norme di legge, etc	57.000,00	51.000,00	44.500,00
31050000 Violazione al codice della strada	250.000,00	250.000,00	250.000,00
<b>TITOLO IV</b>			
40530000 Oneri di urbanizzazione	160.000,00	160.000,00	160.000,00
45480000 Trasferimenti privati ristrutturazione scuole elementari don	100.000,00	0,00	0,00
43480000 Trasferimenti c/capitale da Regione Marche per eventi sismici 2016	500.000,00	0,00	0,00
<b>Totale ENTRATE DI NATURA NON RICORRENTE</b>	<b>4.334.803,35</b>	<b>778.000,00</b>	<b>771.500,00</b>



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## LE SPESE

Il principio di competenza potenziata fissa le regole e le relative eccezioni nei criteri di conservazione della spesa nei rispettivi esercizi di formazione. La norma generale, che richiede di impegnare la spesa negli anni in cui questa diventa esigibile è soggetta, infatti, a numerose eccezioni espressamente codificate dai principi contabili.

In particolare, per quanto riguarda i movimenti delle uscite di parte corrente e in c/capitale, si precisa che:

**Spese correnti.** In taluni casi, la norma contabile consente di adottare dei criteri di registrazione diversi dal principio generale che prescrive l'imputazione dell'obbligazione giuridicamente perfezionata nell'esercizio in cui l'uscita diventa esigibile. In particolare, ed entrando quindi nello specifico:

- Trattamenti fissi e continuativi (personale). Questa spesa, legata a voci con una dinamica salariale predefinita dalla legge o dalla contrattazione collettiva nazionale, è imputata nell'esercizio in cui si è verificata la relativa liquidazione e questo, anche nel caso di personale comandato eventualmente pagato dall'ente che beneficia della prestazione. In questa circostanza, il relativo rimborso è previsto e accertato nella corrispondente voce di entrata;
- Rinnovi contrattuali. La stima del possibile maggior esborso, compresi gli oneri riflessi a carico dell'ente e quelli che derivano dagli eventuali effetti retroattivi, è imputabile all'esercizio di sottoscrizione del contratto collettivo, salvo che quest'ultimo non preveda il differimento nel tempo degli effetti economici;
- Trattamento accessorio e premiante (personale). Questi importi, se dovuti, sono imputati nell'esercizio in cui diventeranno effettivamente esigibili dagli aventi diritto, anche se si riferiscono a prestazioni di lavoro riconducibili ad esercizi precedenti;
- Fondo sviluppo risorse umane e produttività. È imputato nell'esercizio a cui la costituzione del fondo si riferisce. In caso di mancata costituzione, e quindi in assenza di impegno della spesa nel medesimo esercizio, le corrispondenti economie confluiscono nel risultato di amministrazione a destinazione vincolata, ma solo nei limiti della parte del fondo obbligatoriamente prevista dalla contrattazione nazionale collettiva;





# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

- Acquisti con fornitura intrannuale. Questo tipo di fornitura, se destinata a soddisfare un fabbisogno di parte corrente, fa nascere un'obbligazione passiva il cui valore è attribuito all'esercizio in cui è adempiuta completamente la prestazione;
- Acquisti con fornitura ultrannuale. Le uscite di questa natura, come nel caso di contratti d'affitto o di somministrazione periodica di durata ultrannuale sono attribuite, pro quota, agli esercizi in cui matura la rata di affitto oppure è evasa la parte di fornitura di competenza di quello specifico anno;
- Aggi sui ruoli. È impegnata nello stesso esercizio in cui le corrispondenti entrate sono oggetto di specifico accertamento in entrata e per un importo pari a quello contemplato dalla convenzione stipulata con il concessionario;
- Gettoni di presenza. Sono attribuiti all'esercizio in cui la prestazione è resa e questo, anche nel caso in cui le spese siano eventualmente liquidate e pagate nell'anno immediatamente successivo;
- Utilizzo beni di terzi. La spesa relativa al possibile utilizzo di beni di terzi, come ad esempio le locazioni e gli affitti passivi, è imputata a carico degli esercizi in cui l'obbligazione giuridica passiva viene a scadere, con il conseguente diritto del proprietario a percepire il corrispettivo pattuito;
- Contributi in conto gestione. Sono imputati nell'esercizio in cui è adottato l'atto amministrativo di concessione oppure, più in generale, nell'anno in cui il diritto ad ottenere l'importo si andrà a perfezionare. Infatti, se è previsto che l'atto di concessione debba indicare espressamente le modalità, i tempi e le scadenze dell'erogazione, la previsione di spesa ne prende atto e si adegua a tale prospettiva, attribuendo così l'importo agli esercizi in cui l'obbligazione verrà effettivamente a scadere;
- Contributi in conto interessi. Sono di competenza degli esercizi in cui scadono le singole obbligazioni poste a carico dell'ente concedente, che si uniforma, così facendo, al contenuto del piano di ammortamento del prestito assunto dall'ente beneficiario del contributo;
- Contributi correnti a carattere pluriennale. Seguono i criteri di attribuzione esposti per i contributi in conto interesse;
- Oneri finanziari su mutui e prestiti. Sono previsti e imputati negli esercizi in cui andrà a scadere ciascuna obbligazione giuridica passiva. Dal punto di vista economico, si tratta



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

della remunerazione sul capitale a prestito che sarà liquidato all'istituto concedente sulla base del piano di ammortamento;

- Conferimento di incarichi a legali. Questo genere di spesa legale, la cui esigibilità non è determinabile a priori, sono provvisoriamente imputati all'esercizio in cui il contratto di prestazione d'opera intellettuale è firmato e in deroga, quindi, al principio della competenza potenziata. Si tratta di un approccio adottato per garantire l'iniziale copertura per poi effettuare, in sede di riaccertamento dei residui passivi a rendiconto, la reimputazione della spesa ad un altro esercizio. Quest'ultima operazione comporta il ricorso eccezionale alla tecnica del fondo pluriennale vincolato che consente di reimputare l'impegno ad un altro esercizio purché la relativa spesa sia stata interamente finanziata nell'esercizio in cui sorge l'originaria obbligazione;
- Sentenze in itinere. La presenza di cause legali in cui sussistono fondate preoccupazioni circa l'esito non favorevole del contenzioso è un elemento che può incidere sulla solidità e sulla sostenibilità nel tempo degli equilibri di bilancio, e questo, anche in presenza di sentenze non definitive. Esiste, pertanto, un'obbligazione passiva che è condizionata al verificarsi di un evento successivo (l'esito del giudizio o del ricorso) ma che va subito fronteggiata. In presenza di situazioni come quella delineata, l'ente ha la possibilità di accantonare l'onere stimato in un apposito fondo rischi.

## **SPESE PER MISSIONI E PROGRAMMI**

L'articolo 12 del D.Lgs. n.118/2011 prevede che le amministrazioni pubbliche territoriali adottino schemi di bilancio articolati per missioni e programmi che evidenzino le finalità della spesa, allo scopo di assicurare maggiore trasparenza e confrontabilità delle informazioni riguardanti il processo di allocazione delle risorse pubbliche e la destinazione delle stesse alle politiche pubbliche settoriali.

Le missioni rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti dalle amministrazioni pubbliche territoriali, utilizzando risorse finanziarie, umane e strumentali ad esse destinate, e sono definite in relazione al riparto di competenze di cui agli articoli 117 e 118 del Titolo V della Costituzione, tenendo conto anche di quelle individuate per il bilancio dello Stato.

I programmi rappresentano gli aggregati omogenei di attività volte a perseguire gli obiettivi definiti nell'ambito delle missioni. Al fine di consentire l'analisi coordinata dei risultati dell'azione amministrativa nel quadro delle politiche pubbliche settoriali e il consolidamento



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

anche funzionale dei dati contabili, l'articolo 14 del D.Lgs. n. 118/2011 prevede, tra l'altro, che i programmi siano raccordati alla classificazione COFOG di secondo livello (Gruppi), secondo le corrispondenze individuate nel glossario delle missioni e dei programmi che costituisce parte integrante dell'allegato n. 14.



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

Comune di Fabriano  
Esercizio: 2017

BILANCIO DI PREVISIONE - RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONE

Data: 21-02-2017 Pag. 1

## BILANCIO PREVISIONE ANNUALE RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONE

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO				
					PREVISIONE 2017	PREVISIONE 2018	PREVISIONE 2019	
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE					0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	2.639.713,58	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	11.024.318,91 972.563,48 0,00 11.374.741,53	7.631.048,68 972.563,48 0,00 8.948.350,59	8.025.800,00 659.021,48 0,00 8.684.800,00	8.684.800,00 0,00 0,00 8.684.800,00	
TOTALE MISSIONE 2	Giustizia	26.849,28	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	98.450,00 2.103,00 0,00 130.279,73	94.350,00 2.103,00 0,00 94.350,00	75.050,00 0,00 0,00 75.050,00	75.050,00 0,00 0,00 75.050,00	
TOTALE MISSIONE 3	Ordine pubblico e sicurezza	66.392,38	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.033.150,25 13.530,00 0,00 1.041.271,01	990.325,00 13.530,00 0,00 991.502,54	1.034.125,00 0,00 0,00 1.034.125,00	1.034.125,00 0,00 0,00 1.034.125,00	
TOTALE MISSIONE 4	Istruzione e diritto allo studio	588.704,11	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	5.078.900,12 320.196,00 2.394.000,00 2.759.189,99	3.683.700,00 320.196,00 0,00 3.965.955,76	2.195.300,00 0,00 0,00 2.195.300,00	2.220.800,00 0,00 0,00 2.220.800,00	
TOTALE MISSIONE 5	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	313.056,70	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.700.649,38 119.793,85 150.000,00 1.809.834,46	1.049.300,00 119.793,85 0,00 1.057.248,04	791.400,00 106.536,16 0,00 897.936,16	796.400,00 0,00 0,00 796.400,00	

Comune di Fabriano  
Esercizio: 2017

BILANCIO DI PREVISIONE - RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONE

Data: 21-02-2017 Pag. 2

## BILANCIO PREVISIONE ANNUALE RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONE

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO			
					PREVISIONE 2017	PREVISIONE 2018	PREVISIONE 2019
TOTALE MISSIONE 6	Politiche giovanili, sport a tempo libero	409.657,22	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	818.883,15 69.289,00 30.000,00 1.159.165,02	620.242,60 69.289,00 0,00 854.742,60	538.300,00 14.344,86 0,00 552.644,86	527.800,00 0,00 0,00 527.800,00
TOTALE MISSIONE 7	Turismo	80.836,43	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	278.990,89 0,00 0,00 302.056,55	122.400,00 0,00 0,00 203.023,31	103.200,00 0,00 0,00 103.200,00	103.200,00 0,00 0,00 103.200,00
TOTALE MISSIONE 8	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	73.386,85	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	407.392,53 0,00 0,00 534.440,25	1.161.000,00 0,00 885.000,00 314.238,50	1.153.800,00 0,00 0,00 1.153.800,00	268.800,00 0,00 0,00 268.800,00
TOTALE MISSIONE 9	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.267.421,26	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	4.857.422,43 153.200,00 0,00 5.541.666,83	4.104.400,00 153.200,00 0,00 4.736.429,00	4.936.200,00 0,00 927.000,00 5.863.200,00	4.978.700,00 0,00 0,00 4.978.700,00
TOTALE MISSIONE 10	Trasporti e diritto alla mobilità	1.066.253,96	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	4.333.592,46 53.115,00 900.000,00 3.644.289,02	3.281.325,00 53.115,00 21.740,00 4.053.215,52	2.864.965,00 28.883,18 227.000,00 3.119.848,18	3.213.725,00 0,00 280.000,00 3.493.725,00
TOTALE MISSIONE 11	Soccorso civile	4.111.672,13	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	6.169.863,47 0,00 0,00 7.267.614,07	4.977.802,35 0,00 0,00 5.476.238,35	1.540.000,00 0,00 0,00 1.540.000,00	1.540.000,00 0,00 0,00 1.540.000,00



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

Comune di Fabriano  
Esercizio: 2017

## BILANCIO DI PREVISIONE - RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONE

Data: 21-02-2017 Pag. 3

### BILANCIO PREVISIONE ANNUALE RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONE

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONE 2017	PREVISIONE 2018	PREVISIONE 2019
TOTALE MISSIONE 12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	506.711,72	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	6.290.289,24 445.703,39 1.240.000,00 4.534.646,55	3.672.700,00 445.703,39 1.240.000,00 2.841.514,47	3.194.800,00 460.150,34 0,00 0,00	2.189.300,00 0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 13	Tutela della salute	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 14	Sviluppo economico e competitività	32.240,40	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	339.200,00 0,00 0,00 343.014,11	328.400,00 0,00 0,00 356.522,60	350.700,00 0,00 0,00 0,00	350.200,00 0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	3.000,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	3.000,00 0,00 0,00 3.000,00	3.000,00 0,00 0,00 3.000,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	65.021,43	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	52.526,40 0,00 0,00 79.026,40	46.526,40 5.492,64 0,00 106.526,40	30.000,00 0,00 0,00 0,00	30.000,00 0,00 0,00 0,00

Comune di Fabriano  
Esercizio: 2017

## BILANCIO DI PREVISIONE - RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONE

Data: 21-02-2017 Pag. 4

### BILANCIO PREVISIONE ANNUALE RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER MISSIONE

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONE 2017	PREVISIONE 2018	PREVISIONE 2019
TOTALE MISSIONE 18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 19	Relazioni internazionali	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 20	Fondi e accantonamenti	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	405.126,07 0,00 0,00 2.419.454,92	2.151.012,32 0,00 0,00 2.500.000,00	950.000,00 0,00 0,00 0,00	1.115.000,00 0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 50	Debito pubblico	588.126,66	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.382.500,00 0,00 0,00 1.382.500,00	193.000,00 0,00 0,00 193.000,00	1.335.000,00 0,00 0,00 0,00	1.393.000,00 0,00 0,00 0,00
TOTALE MISSIONE 60	Anticipazioni finanziarie	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.000.000,00 0,00 0,00 1.000.000,00	1.000.000,00 0,00 0,00 1.000.000,00	1.000.000,00 0,00 0,00 0,00	1.000.000,00 0,00 0,00 0,00



Data: 21-02-2017 Page: 5

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINI DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONE	PREVISIONE	PREVISIONE
				2017	2018	2019
<b>TOTALE MISSIONE 99 Servizi per conto di terzi</b>						
	445.731,42	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	6.781.000,00 0,00 0,00 7.268.162,70	8.781.000,00 0,00 0,00 8.781.000,00	8.781.000,00 0,00 0,00 8.781.000,00	8.781.000,00 0,00 0,00 8.781.000,00
<b>TOTALE MISSIONI</b>		12.284.775,53	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	49.055.253,30 2.354.987,36 2.146.740,00 46.556.858,68	43.891.533,35 1.268.936,00 1.154.000,00	38.899.640,00 0,00 0,00
<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>		12.284.775,53	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	49.055.253,30 2.354.987,36 2.146.740,00 46.556.858,68	43.891.533,35 1.268.936,00 1.154.000,00	38.899.640,00 0,00 200.000,00



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## **FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ**

In applicazione del principio contabile di cui al paragrafo 3.3 dell'Allegato 4/2 al DLgs. n. 118/2011, per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio, è stanziato nel bilancio di previsione un'apposita posta contabile denominata "Accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità" (FCDE), il cui ammontare è stato determinato in considerazione delle dimensioni degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e decurtazioni per ciascuna tipologia di entrata), secondo le modalità di calcolo indicate nello stesso principio contabile.

Il comma 509 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2015, ha introdotto una maggiore gradualità nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al predetto fondo, prevedendo che nel primo esercizio di applicazione, la quota dell'importo dell'accantonamento da stanziare in bilancio deve essere pari almeno al 36% dell'importo dell'accantonamento, quantificato nel prospetto riguardante il Fondo crediti di dubbia esigibilità, allegato al Bilancio di Previsione. Tale quota è incrementata al 55% per gli enti locali che hanno partecipato alla fase di sperimentazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili di cui all'art. 36 del DLgs. n. 118/2011. Nel 2017 lo stanziamento di bilancio riguardante il predetto Fondo dovrà essere pari, per tutti gli enti locali, almeno al 70%; nel 2018 pari almeno all'85%, a decorrere dal 2019, l'accantonamento al Fondo è effettuato per l'intero importo.

Occorre precisare che per alcune entrate di dubbia e difficile esazione previste nell'anno 2017, per le quali non è certa la riscossione integrale entro la fine dell'anno, è stato effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità per una percentuale superiore a quella minima prevista per legge.

L'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità, non è oggetto di impegno e genera una economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

In sede di rendiconto, fin dal primo esercizio di applicazione del presente principio, l'Ente accantona nell'avanzo di amministrazione l'intero importo del Fondo crediti di dubbia esigibilità quantificato.



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

In sede di assestamento di bilancio e alla fine dell'esercizio per la redazione del rendiconto, è verificata la congruità del Fondo crediti di dubbia esigibilità, complessivamente accantonato.

Al fine di adeguare l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità si procede:

- a) in sede di assestamento, alla variazione dello stanziamento di bilancio riguardante l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità;
- b) in sede di rendiconto e di controllo della salvaguardia degli equilibri, vincolando o svincolando le necessarie quote dell'avanzo di amministrazione.

Fino a quando il Fondo crediti di dubbia esigibilità non risulta adeguato, non è possibile utilizzare l'avanzo di amministrazione.

Il Fondo Crediti Dubbia esigibilità risulta così determinato:



		E.F. 2017			E.F. 2018			E.F. 2019		
Tipologia	DENOMINAZIONE	stanziamenti di bilancio	acc.to obbligatorio	acc.to effettivo	stanziamenti di bilancio	acc.to obbligatorio	acc.to effettivo	stanziamenti di bilancio	acc.to obbligatorio	acc.to effettivo
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa										
10101000	Tipologia 101: imposte, tasse e proventi assimilati	5.890.000,00	558.908,70	1.614.517,95	4.580.000,00	536.844,70	537.160,55	4.580.000,00	631.582,00	631.650,45
10104000	Tipologia 104: compartecipazione di tributi									
10301000	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni centrali									
10302000	Tipologia 302: Fondi perequativi da Regione o provincia autonoma									
Totale TITOLO I		5.890.000,00	558.908,70	1.614.517,95	4.580.000,00	536.844,70	537.160,55	4.580.000,00	631.582,00	631.650,45
Trasferimenti correnti										
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche									
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da famiglie									
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da imprese									
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da istituzioni sociale private									
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione europea e dal Resto del mondo									
Totale TITOLO II		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate extratributarie										
3010000	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	1.643.000,00	81.330,27	117.330,27	1.659.000,00	99.741,47	112.741,47	1.659.000,00	117.342,90	130.342,90
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	314.000,00	99.151,78	99.151,78	308.000,00	118.097,98	118.097,98	301.500,00	136.006,65	136.006,65
3030000	Tipologia 300: interessi attivi									
3040000	Tipologia 400: altre entrate da redditi da capitale									
3050000	Tipologia 500: rimborsi ed altre entrate correnti									
Totale TITOLO III		1.957.000,00	180.482,05	216.482,05	1.967.000,00	217.839,45	230.839,45	1.960.500,00	253.349,55	266.349,55
Entrate in conto capitale										
4010000	Tipologia 100: Tributi in conto capitale									
4020000	Tipologia 200: contributi agli investimenti									
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	50.000,00		0,00	7.000,00		0,00	7.000,00
4040000	Tipologia 400: entrate da alienazioni di beni materiali ed immateriali			20.000,00						
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale									
Totale TITOLO IV		0,00	0,00	70.000,00	0,00	0,00	7.000,00	0,00	0,00	7.000,00
Entrate da riduzione di attività finanziarie										
5010000	Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie									
5020000	Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine									
5030000	Tipologia 300: Riscossione crediti di medio lungo termine									
5040000	Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie									
Totale TITOLO V		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE	7.847.000,00	739.390,75	1.901.000,00	6.547.000,00	754.684,15	775.000,00	6.540.500,00	884.931,55	905.000,00
	DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	7.847.000,00	739.390,75	1.831.000,00	6.547.000,00	754.684,15	768.000,00	6.540.500,00	884.931,55	898.000,00
	DI CUI FCDE DI PARTE C/CAPITALE	0,00	0,00	70.000,00	0,00	0,00	7.000,00	0,00	0,00	7.000,00



## **FONDO RISCHI “ONERI E SPESE LEGALI”.**

Una delle novità previste dal nuovo principio contabile applicato sulla contabilità finanziaria, di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., statuisce che nel caso in cui l'Ente, a seguito di contenzioso con significative possibilità di soccombere o di pronunciamento di una sentenza (seppur soggetta a diversi gradi di giudizio), sia condannato al pagamento di spese, è tenuto ad accantonare le risorse necessarie per il pagamento degli oneri previsti dalla sentenza, stanziando nell'esercizio le relative spese mediante la costituzione di un apposito Fondo Rischi.

In occasione della prima applicazione dei principi applicati dalla contabilità finanziaria, si provvede alla determinazione dell'accantonamento del Fondo “Rischi Spese Legali”, sulla base di una ricognizione del contenzioso esistente a carico dell'Ente formatosi negli esercizi precedenti, il cui onere può essere ripartito, in quote uguali, tra gli esercizi considerati nel Bilancio di Previsione, oppure a prudente valutazione dell'Ente, fermo restando l'obbligo di accantonare nel primo esercizio considerato nel Bilancio di Previsione, il Fondo riguardante il nuovo contenzioso formatosi nel corso dell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di Esercizio Provvisorio).

L'Organo di Revisione dell'Ente provvede a verificare la congruità degli accantonamenti.

Nel Bilancio Pluriennale 2017-2019 è stato previsto l' accantonamento al Fondo” Rischi ed oneri per spese legali e contenzioso” per far fronte alle segnalazioni della responsabile dell'Ufficio “Legale” dell'Ente che, con propria nota Prot. n. 2743 del 20/01/2017, a seguito di una ricognizione del contenzioso pendente, ha comunicato le somme che potrebbero servire per procedere all'integrazione degli impegni assunti all'epoca del conferimento dell'incarico per i propri legali nonché le somme nel caso di condanna al pagamento delle spese legali di controparte.

Gli stanziamenti previsti in bilancio risultano essere i seguenti:

- annualità 2017 € 150.000,00
- annualità 2018 € 80.000,00
- annualità 2019 € 100.000,00



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## **FONDO DI RISERVA DI COMPETENZA**

L'art. 166 del D.Lgs. n.267/2000 prevede l'iscrizione nella Missione 20 “ Fondi e Accantonamenti” all'interno del Programma “ Fondo di Riserva” del fondo di riserva di competenza che non può essere inferiore allo 0,30% e superiore al 2% del totale delle spese correnti. Solo per gli enti che utilizzano entrate vincolate per spese correnti o fanno ricorso all'anticipazione di tesoreria il limite minimo del fondo di riserva di competenza sale allo 0,45%.

Il Fondo di riserva inserito nel bilancio pluriennale 2017-2019 è pari:

- € 80.012,32 che rappresenta circa lo 0,35% del totale delle spese correnti iscritte nell'annualità 2017;
- € 65.000,00 che rappresenta circa lo 0,32% del totale delle spese correnti iscritte nell'annualità 2018;
- € 80.000,00 che rappresenta circa lo 0,40% del totale delle spese correnti iscritte nell'annualità 2019.

## **FONDO DI RISERVA DI CASSA**

L'art. 166 del D.Lgs. n.267/2000, co. 2- quarter prevede altresì l'iscrizione nella Missione 20 “Fondi e Accantonamenti” all'interno del Programma “ Fondo di Riserva” di un fondo di riserva di cassa nella misura minima dello 0,2 per cento delle spese finali, da calcolare sugli stanziamenti di cassa, mentre non è previsto un tetto massimo.

Il Fondo di riserva di cassa inserito nel bilancio pluriennale 2017-2019, annualità 2017, è pari ad € 2.500.000,00

Entrambi i fondi di riserva sono utilizzati con deliberazione dell'organo esecutivo, ma solo le variazioni del fondo di riserva di competenza sono comunicate all'organo consiliare nei tempi stabiliti dal regolamento di contabilità.



## LE SPESE DI INVESTIMENTO

### **FONDO PLURIENNALE VINCOLATO (FPV)**

IL D Lgs.n. 118/2011 e smi ha introdotto il fondo pluriennale vincolato.

Il fondo pluriennale vincolato è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata. Trattasi di un saldo finanziario che garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Nel bilancio di previsione, il fondo pluriennale vincolato stanziato tra le spese è composto da due quote distinte:

- la quota di risorse accertate negli esercizi precedenti che costituiscono la copertura di spese già impegnate negli esercizi precedenti a quello cui si riferisce il bilancio, ma che devono essere imputate agli esercizi successivi in base al criterio delle esigibilità; tale quota sarà iscritta a bilancio nella parte spesa, contestualmente e per il medesimo valore del Fondo Pluriennale Vincolato in entrata;
- le risorse che si prevede di accertare nel corso di un esercizio, destinate a costituire la copertura di spese che si prevede di impegnare nel corso dello stesso con imputazione agli esercizi successivi; questa fattispecie è desumibile dal cronoprogramma degli stati di avanzamento dei lavori relativi agli interventi di spesa di investimento programmati e sarà iscritta a bilancio nella parte spesa nell'esercizio e nella parte entrata esercizio n+1.

Gli impegni finanziati da entrate a specifica destinazione, di parte corrente o investimenti, sono imputati negli esercizi in cui l'obbligazione diventa esigibile. Questo comporta che lo stanziamento di spesa riconducibile all'originario finanziamento può essere ripartito pro-quota in più esercizi, situazione questa, che se non gestita con una soluzione contabile adeguata, porterebbe alla formazione di una componente di avanzo nell'anno in cui nasce il finanziamento



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

(mancata imputazione dell'impegno) e di disavanzo (assenza del finanziamento della spesa) in quelli immediatamente successivi; e questo, fino alla completa imputazione dell'originaria previsione di spesa. Si tratta di una situazione a cui il legislatore ha cercato di porvi rimedio con una soluzione originale.

La tecnica che prevede l'impiego del fondo pluriennale vincolato ha proprio lo scopo di fare convivere l'imputazione della spesa secondo questo principio (competenza potenziata) con l'esigenza di evitare la formazione di componenti di avanzo o disavanzo artificiose, e questo, a partire dalla nascita del finanziamento e fino all'esercizio in cui la prestazione connessa con l'obbligazione passiva avrà termine. La normativa in materia contabile estende l'impiego della tecnica del fondo pluriennale anche a casistiche diverse da quelle connesse con spese finanziate da entrate a specifica destinazione, ma solo per limitati casi e circostanze particolari espressamente previste dalla legge. Non si tratta, pertanto, di un criterio generalizzato applicabile a tutte le casistiche di assunzione dell'impegno ma solo ad una cerchia ristretta di situazioni, tutte codificate dalla legge o espressamente regolamentate dai principi contabili, a cui l'ente deve fare riferimento.

Nelle situazioni come quella prospettata, lo stanziamento di spesa di ciascun anno è composto dalla quota di impegno esigibile nell'esercizio e di quella la cui esigibilità maturerà solo nel futuro (spesa esigibile in uno qualsiasi degli esercizi successivi), con poche eccezioni richiamate dalla legge. Il legislatore ha quindi voluto evitare sul nascere la formazione di residui passivi che, nella nuova ottica, hanno origine solo da debiti effettivamente liquidi ed esigibili sorti nello stesso esercizio di imputazione contabile. Il fenomeno dell'accumulo progressivo di residui attivi e passivi di incerto esito e collocazione temporale, pertanto, non trova più spazio nel nuovo ordinamento degli enti locali. La soluzione indicata non è però esente da difficoltà di gestione.

La quota dell'impegno liquidabile nell'esercizio è pertanto attribuita alla normale posta di bilancio di spesa mentre quella che non si è tradotta in debito esigibile nello stesso esercizio (quota imputabile in c/esercizi futuri) è invece collocata nella voce delle uscite denominata fondo pluriennale vincolato. L'importo complessivo di questo fondo (FPV/U), dato dalla somma di tutte le voci riconducibili a questa casistica, sarà poi ripreso tra le entrate del bilancio immediatamente successivo (FPV/E) in modo da garantire, sul nuovo esercizio, la copertura



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

della parte dell'originario impegno rinviata al futuro. Viene così ad essere mantenuto in tutti gli anni del bilancio il pareggio tra l'entrata (finanziamento originario oppure fondo pluriennale vincolato in entrata) e la spesa complessiva dell'intervento previsto (somma dell'impegno imputato nell'esercizio di competenza più la parte rinviata al futuro; quest'ultima, collocata nelle poste riconducibili al fondo pluriennale di uscita).

Lo stanziamento complessivo delle voci riconducibili al fondo pluriennale in uscita (FPV/U) indica, pertanto, quella parte dell'impegno originario in cui l'esecuzione dell'obbligazione passiva è stata rinviata, secondo il piano di lavoro previsto (cronoprogramma per gli investimenti o previsione di liquidazione per le spese correnti finanziate da entrate a specifica destinazione) ad esercizi successivi.

Per quanto riguarda invece la dimensione complessiva assunta del fondo alla fine dell'esercizio, questo importo è originato sia dai procedimenti di spesa sorti in esercizi precedenti (componente pregressa del FPV/U) che dalle previsioni di uscita riconducibili all'attuale rendiconto (componente nuova del FPV/U). La somma delle due distinte quote indica il valore complessivo del fondo pluriennale al 31/12.

Composizione del fondo pluriennale (Entrata)	2017	2018	2019
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	64.782,32	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	0,00	2.146.740,00	1.154.000,00
Fondo pluriennale vincolato per spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00

<b>Totale fondo pluriennale</b>	<b>64.782,32</b>	<b>2.146.740,00</b>	<b>1.154.000,00</b>
---------------------------------	------------------	---------------------	---------------------

Composizione del fondo pluriennale (uscite) (Estratto dall'allegato b: composizione per missione e programma del F.P.V.)	2017	2018	2019
---	------	------	------

<b>Precedenti impegni, imputati in esercizi futuri e coperti dal Fondo pluriennale vincolato</b>			
a) Fondo pluriennale vincolato al 31/12/(N-1) (+)	64.782,32	2.146.740,00	1.154.000,00
b) Spese imputate in C/Competenza e coperte dal Fondo pluriennale vincolato (-)	64.782,32	2.146.740,00	1.154.000,00
<b>c) Componente pregressa del FPV rinviata agli esercizi successivi</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

<b>Nuovi impegni imputati in esercizi futuri e coperti dal Fondo pluriennale vincolato</b>			
d) Nuovi impegni da imputare nell'anno successivo (N+1) (+)	2.146.740,00	1.154.000,00	200.000,00
e) Nuovi impegni da imputare nel secondo anno (N+2) (+)	0,00	0,00	0,00
f) Da imputare dopo il secondo anno (+)	0,00	0,00	0,00
g) Impegni con imputazione in esercizi futuri non ancora definita (+)	0,00	0,00	0,00
<b>Componente nuova del F.P.V. di ciascun esercizio</b>	<b>2.146.740,00</b>	<b>1.154.000,00</b>	<b>200.000,00</b>

<b>Fondo pluriennale vincolato al 31/12 di ciascun esercizio</b>			
Componente pregressa del FPV rinviata agli esercizi successivi (c) (+)	0,00	0,00	0,00
Componente nuova del F.P.V. di ciascun esercizio (+)	2.146.740,00	1.154.000,00	200.000,00
<b>h) F.P.V. finale di ciascun esercizio</b>	<b>2.146.740,00</b>	<b>1.154.000,00</b>	<b>200.000,00</b>



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## **CRONOPROGRAMMA PER SPESE DI INVESTIMENTO**

Si riporta di seguito l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento con l'indicazione delle fonti di finanziamento.

Il programma triennale dei Lavori pubblici, previsto dall'art.21 del D.Lgs. 50 del 18.04.2016, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 24.10.2014 e contenuto nel documento unico di programmazione e deliberato contestualmente al bilancio.

Il programma dei lavori pubblici è stato redatto rispettando le priorità previste dalla normativa privilegiando quindi le manutenzioni, il recupero del patrimonio esistente, il completamento dei lavori già iniziati, i lavori con progetti esecutivi approvati e le opere con finanziamento di terzi. Al bilancio è allegato anche il cronoprogramma degli investimenti redatto conformemente a quanto contenuto nel principio contabile applicato alla contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al DLgs 118/2011 e smi.









# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

## RIMBORSO PRESTITI

Appartengono a questa classificazione il rimborso dei titoli obbligazionari (Macroaggregato 4.01/U), dei prestiti a breve termine (Macroaggregato 4.02/U), dei mutui e altri finanziamenti a medio e lungo termine (Macroaggregato 4.03/U) oltre al raggruppamento residuale del rimborso di altre forme di indebitamento (Macroaggregato 4.04/U).

Nello specifico viene di seguito riportato la tabella relativa ai rimborsi delle quote capitale dei mutui contratti dal Comune di Fabriano:

Titolo 4 - Rimborso Prestiti	ASSESTATO 2016	COMPETENZA 2017	COMPETENZA 2018	COMPETENZA 2019
4.01 Rimborso di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00
4.02 Rimborso prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00
4.03 Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	1.382.500,00	193.000,00	1.335.000,00	1.393.000,00
4.04 Rimborso di altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00
4.05 Fondi per rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Titolo 4</b>	<b>1.382.500,00</b>	<b>193.000,00</b>	<b>1.335.000,00</b>	<b>1.393.000,00</b>

Il Comune di Fabriano, in quanto ente individuato tra i comuni interessati dagli eventi sismici successivi al 24 agosto 2016 di cui all'allegato 2) alla Legge n. 229/2016 di conversione del Decreto Legge n. 189 del 17/10/2016 che prevede all'art. 44, comma 1 la sospensione del pagamento delle rate di ammortamento dei mutui per dicembre 2016 e per l'anno 2017, ha stabilito con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 116 del 20/12/2016, di avvalersi della facoltà di sospendere il pagamento delle rate di ammortamento dei mutui in scadenza a dicembre 2016 e nell'anno 2017, contratti con la Cassa Depositi e Prestiti giusta nota CDP Prot. n. 2076038/16 del 09/12/2016, Prot. Ente n. 51931 del 13/12/2016.

Il risparmio di spesa conseguito nell'anno 2017 si aggira a circa € 2.100.000,00 complessivi tra quota capitale e quota interessi. Gran parte di tale risparmio è stato destinato alla copertura della quota di rateizzazione per l'anno 2017 relativa alla transazione Penzi di cui alla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 05/06/2016



Gli stanziamenti destinati alla restituzione dei prestiti sono stati allocati nell'esercizio in cui verrà a scadere l'obbligazione giuridica passiva e che corrisponde, in termini monetari, alla rata di ammortamento annuale.

## **VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA CONCERNENTI IL "PAREGGIO DI BILANCIO"**

La verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica per l'anno 2017 segue le nuove norme approvate con la Legge 11 dicembre 2016, n.232 ( Legge di bilancio 2017) concernente il pareggio di bilancio.

In particolare, il comma 466 dell'articolo 1 della Legge n.232/2016, confermando il vincolo già previsto per il 2016, stabilisce che a decorrere dal 2017 gli enti locali devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate finali (titoli 1-5 dello schema di bilancio armonizzato) e spese finali (titoli 1-3 del medesimo schema di bilancio), così come previsto dal revisionato art. 9 della legge 243/2012.

Il comma, inoltre, stabilisce l'inclusione del fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel computo del saldo finale di competenza per il periodo 2017-2019, al netto della quota rinveniente da debito.

Tale disposizione, quindi, dà attuazione alla previsione di cui al comma 1-bis dell'art. 9 della Legge "rinforzata" sul pareggio di bilancio n.243/2012, come modificata da ultimo dalla Legge n. 164/2016, che dopo aver indicato una nuova formulazione estesa del saldo con decorrenza dal 2020, demanda alla legge di bilancio la scelta relativa all'inclusione del FPV nel saldo per il triennio 2017-2019, compatibilmente con gli obiettivi di finanza pubblica. L'inclusione del FPV per l'intero triennio, in continuità con il 2016, consente quindi di proseguire il rilancio degli investimenti pubblici locali faticosamente avviato. Risulta importante segnalare la modifica strutturale che dal 2020 investirà il FPV utile ai fini del saldo di finanza pubblica. Fino al 2019, infatti, sarà incluso nel saldo l'intero FPV, al netto della sola quota rinveniente da debito, mentre dal 2020 risulterà valido per il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica il FPV esclusivamente finanziato dalle entrate finali comprese nel saldo, elemento che inciderà sulle condizioni di assorbimento degli avanzi e richiederà una maggiore capacità programmatica delle opere.



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

Infine, rimane da evidenziare che dal 2017, nel computo del saldo finale, non rileva la quota del fondo pluriennale vincolato di entrata che finanzia gli impegni cancellati definitivamente dopo l'approvazione del rendiconto dell'anno precedente.

I principi contabili prevedono infatti che le spese per opere pubbliche possano essere prenotate e accantonate nel fondo pluriennale in caso di attivazione delle procedure di affidamento ( pubblicazione bando, spedizione lettere invito, ecc.) o nel caso di assunzione di un'obbligazione giuridica perfezionata sul quadro economico che evidenzia la volontà di eseguire l'opera, escluse le spese di progettazione. In assenza di aggiudicazione definitiva entro l'anno successivo, le spese contenute nei quadri economici ed accantonate nel fondo pluriennale vincolato confluiscono nell'avanzo di amministrazione.

L'obbligo del rispetto del pareggio di bilancio è dimostrato attraverso il prospetto di verifica dei vincoli di finanza pubblica previsto nell'allegato 9 al D.Lgs. n. 118/2011 da allegare al bilancio di previsione.

Tale prospetto non considera gli stanziamenti non finanziati dall'avanzo di amministrazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità e dei fondi spese e rischi futuri concernenti accantonamenti destinati a confluire nel risultato di amministrazione.

Si riporta di seguito il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di pareggio di bilancio di cui al comma 466 e ss. dell'art.1 della Legge n.232/2016 ( Legge di bilancio 2017).



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

Allegato n.9 - Bilancio di previsione

## BILANCIO DI PREVISIONE PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA 2017	COMPETENZA 2018	COMPETENZA 2019
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finale)	(+)	64.782,32	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finale)	(+)	0,00	2.146.740,00	1.154.000,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finale)	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1+A2+A3)</b>	<b>(+)</b>	<b>64.782,32</b>	<b>2.146.740,00</b>	<b>1.154.000,00</b>
<b>B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>(+)</b>	<b>18.446.500,00</b>	<b>17.134.500,00</b>	<b>17.134.500,00</b>
<b>C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica</b>	<b>(+)</b>	<b>3.273.029,75</b>	<b>1.553.000,00</b>	<b>1.553.000,00</b>
<b>D) Titolo 3 - Entrate extratributarie</b>	<b>(+)</b>	<b>4.145.310,00</b>	<b>3.940.900,00</b>	<b>3.908.900,00</b>
<b>E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale</b>	<b>(+)</b>	<b>7.998.026,08</b>	<b>3.343.500,00</b>	<b>2.770.500,00</b>
<b>F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	<b>(+)</b>	<b>16.442,60</b>	<b>500.000,00</b>	<b>0,00</b>
<b>G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI</b>	<b>(+)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	24.904.497,07	21.178.275,00	21.110.275,00
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	1.831.000,00	768.000,00	898.000,00
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>H) Titolo 1 – spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)</b>	<b>(-)</b>	<b>23.073.497,07</b>	<b>20.410.275,00</b>	<b>20.212.275,00</b>



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	6.849.853,68	4.951.365,00	3.817.625,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	2.146.740,00	1.154.000,00	200.000,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	70.000,00	7.000,00	7.000,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(3)</sup>	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)</b>	(+)	8.926.593,68	6.098.365,00	4.010.625,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	16.442,60	500.000,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1+L2)</b>	(-)	16.442,60	500.000,00	0,00
<b>M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI</b>	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012</b>		1.927.557,40	1.610.000,00	2.298.000,00



## GLI ENTI, GLI ORGANISMI STRUMENTALI E LE SOCIETÀ PARTECIPATE

Il Comune di Fabriano al 31.12.2016 detiene n. 6 partecipazioni dirette in società totalmente o parzialmente partecipate, e di seguito indicate:

	Denominazione dell'organismo partecipato al 31.12.2016	% di possesso
1	Farmacom Fabriano srl	100%
2	Agricom srl	100%
3	Anconambiente spa	5,33%
4	Multiservizi spa	4,37%
5	Meccano spa soc cons pa	0,80%
6	Colli Esini San Vicino soc cons a rl	1,66%

Il Comune di Fabriano, in base alle regole stabilite dal principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4 al D.Lgs 118 del 23 giugno 2011 e smi, con deliberazione di Giunta Comunale n. 143 del 30.11.2016 ha individuato, quali componenti del **“Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Fabriano”**, i seguenti organismi partecipati:

Società/ente	Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Fabriano
Farmacom Fabriano srl	società controllata dal Comune di Fabriano
Agricom srl	società controllata dal Comune di Fabriano
Anconambiente spa	società partecipata a capitale interamente pubblico
Multiservizi spa	società partecipata a capitale interamente pubblico
AATO 2 Marche	ente strumentale partecipato
ATA 2 Marche	ente strumentale partecipato
Unione Montana Esino Frasassi	ente strumentale partecipato
Asp – Azienda Pubblica dei Servizi Pubblici	ente strumentale partecipato

E' stata prevista:

- l'esclusione della Meccano e Colli Esini San Vicino in quanto società consortili pubblico private non affidatarie di servizi
- l'inclusione dell'Unione Montana e dell'Asp in quanto, ai sensi del principio contabile applicato 4/4, paragrafo n. 2, la definizione del gruppo di amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di “diritto”, di “fatto” e “contrattuale” anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione .



# Città di Fabriano

PROVINCIA DI ANCONA  
Partita Iva 00155670425

Con la citata deliberazione di Giunta Comunale n. 143/2016 il Comune ha individuato quali componenti del **“Perimetro di Consolidamento”** del Comune di Fabriano, i seguenti organismi partecipati:

<b>Società/ente</b>	<b>Perimetro di consolidamento Comune di Fabriano</b>
Farmacom Fabriano srl	società controllata dal Comune di Fabriano
Agricom srl	società controllata dal Comune di Fabriano
Anconambiente spa	società partecipata a capitale interamente pubblico
Multiservizi spa	società partecipata a capitale interamente pubblico
ATA 2 Marche	ente strumentale partecipato

Sono stati esclusi i seguenti organismi partecipati: AATO2 Marche, Unione Montana , Asp, in base alle soglie di irrilevanza economica e/o di impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento.

I bilanci delle società partecipate sono disponibili sul sito dell’Ente nella sezione operazione trasparenza – enti controllati al seguente indirizzo:

[http://www.comune.fabriano.gov.it/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7594](http://www.comune.fabriano.gov.it/index.php?option=com_content&view=article&id=7594)